

Decreto N° 5.171

07 de febrero de 2007

HUGO CHAVEZ FRIAS
Presidente de la República

En ejercicio de las atribuciones que le confieren los numerales 2 y 11 del artículo 236, de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, 47 de la Ley Orgánica de la

Administración Pública, 28 del Decreto con Fuerza de Ley Orgánica de Planificación, en concordancia con el artículo 88 numeral 9 del Decreto de Reforma Parcial de la Ley de Licitaciones, en Consejo de Ministros,

CONSIDERANDO

Que es deber del Estado promover la agricultura sustentable como base estratégica del desarrollo rural y, en este sentido, deberá dictar las medidas de orden financiero e infraestructura necesarias para alcanzar niveles idóneos de autoabastecimiento,

CONSIDERANDO

Que habiendo ejecutado el Decreto N° 4.393 de fecha 27 de marzo de 2006, publicado en la Gaceta Oficial la República Bolivariana de Venezuela N° 38.408 del 29 de marzo de 2006, mediante el cual se aprueba el "Plan Excepcional de Desarrollo Económico y Social para la Construcción, Rehabilitación, Consolidación y Mantenimiento de la Vialidad Agrícola y de los Grandes, Medianos y Pequeños Sistemas de Riego", la Infraestructura de vialidad agrícola, sistemas de riego y servicios básicos de apoyo al sector Rural continúa siendo insuficiente para alcanzar los objetivos institucionales trazados en el Plan Integral de Producción y Desarrollo Agrícola 2007, en cumplimiento de los postulados consagrados en nuestra Carta Magna en relación a la seguridad alimentaria y el desarrollo rural integral,

CONSIDERANDO

Que el Estado Venezolano debe emprender de manera urgente las acciones necesarias para la construcción y rehabilitación de la infraestructura del Sector Rural, primordialmente en lo que se refiere a vialidad agrícola, sistemas de riego, saneamiento de tierras, y servicios básicos de infraestructura de apoyo al sector productivo primario.

DECRETA

Artículo 1º. Se aprueba el "PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VIALIDAD AGRÍCOLA, DE LOS GRANDES, MEDIANOS Y PEQUEÑOS SISTEMAS DE RIEGO, EL SANEAMIENTO DE TIERRAS Y LA CONSTRUCCIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA DE APOYO EN EL SECTOR RURAL", para ser ejecutado en todo el territorio nacional, el cual tiene por objeto el fortalecimiento y desarrollo de la vialidad agrícola y los sistemas de riego, el saneamiento de tierras y la construcción de servicios básicos de apoyo al sector rural, para garantizar el Desarrollo Rural Integral Nacional. Dicho plan incluye la contratación de empresas y cooperativas, la celebración de convenios interinstitucionales y de cogestión para la ejecución de las obras de vialidad agrícola, sistemas de riego y la construcción de servicios básicos e infraestructura de apoyo al sector rural, contratación de personal especializado, así como la adquisición de bienes y servicios requeridos para el cumplimiento del mismo.

Artículo 2º. A los fines de dar cumplimiento al artículo anterior, en un plazo perentorio no mayor de ciento ochenta (180) días hábiles, contado a partir de la publicación del presente Decreto en la Gaceta Oficial de la República

Bolivariana de Venezuela, se realizarán las obras de vialidad agrícola, sistemas de riego, saneamiento de tierras y construcción de servicios básicos e infraestructura de apoyo en el sector rural, y se adquirirán los bienes y servicios necesarios.

Artículo 3º. El "PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VIALIDAD AGRÍCOLA, DE LOS GRANDES, MEDIANOS Y PEQUEÑOS SISTEMAS DE RIEGO, EL SANEAMIENTO DE TIERRAS Y LA CONSTRUCCIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA DE APOYO EN EL SECTOR RURAL", contará para su ejecución con los recursos presupuestarios y financieros que ascienden a la cantidad de **UN BILLÓN CINCUENTA Y SEIS MILLARDOS CUATRO MILLONES SETECIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL CIENTO TREINTA Y DOS BOLÍVARES CON SETENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (Bs. 1.056.004.795.132,79)**, cuyo monto proviene por una parte, del Ejecutivo Nacional, a través del Fondo Miranda III, y por otra, del Fondo Intergubernamental para la Descentralización y de la Ley Económica de Asignaciones Especiales 2007, mediante convenios con las Gobernaciones, Alcaldías, y Fondos de Consejos Comunales, a objeto de garantizar la ejecución efectiva del presente Plan.

Artículo 4º. La promoción, implementación, desarrollo, ejecución y seguimiento del referido Plan, estará a cargo del Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER), la empresa Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA) y del Servicio Autónomo de Vialidad Agrícola (SAVA).

Artículo 5º. El "PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VIALIDAD AGRÍCOLA, DE LOS GRANDES, MEDIANOS Y PEQUEÑOS SISTEMAS DE RIEGO, EL SANEAMIENTO DE TIERRAS Y LA CONSTRUCCIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA DE APOYO EN EL SECTOR RURAL", deberá ser publicado en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, a continuación de este Decreto

Artículo 6º. Las máximas autoridades de los entes contratantes, así como los órganos de adscripción de dichos entes, deberán garantizar que las adjudicaciones directas que se realicen con ocasión del Plan que se aprueba en el presente Decreto, se otorguen a los mejores oferentes, respetando los principios de economía, transparencia, honestidad, eficiencia, igualdad, competencia y publicidad, que deben regir todos los procesos licitatorios.

Artículo 7º. El seguimiento del presente Plan, en lo que concierne al otorgamiento de las adjudicaciones directas en el marco del Decreto con Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Licitaciones, le corresponderá al Servicio Nacional de Contrataciones (SNC), órgano incorporado a la estructura orgánica del Ministerio del Poder Popular para las Industrias Ligeras y Comercio. A tal fin, el órgano y ente contratante remitirán, oportunamente, al Servicio Nacional de Contrataciones la información que corresponda.

Artículo 8º. Los Ministros del Poder Popular para la Agricultura y Tierras, para la Energía y Petróleo y para la Infraestructura, quedan encargados de la ejecución del presente Decreto.

Artículo 9º. El presente Decreto entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela.

Dado en Caracas, a los siete días del mes de febrero de dos mil siete. Años 196° de la Independencia y 147° de la Federación.

Ejecútese,
(L.S.)

HUGO CHAVEZ FRIAS

Refrendado
El Vicepresidente Ejecutivo
(L.S.)

JORGE RODRÍGUEZ GOMEZ

Refrendado
El Ministro del Poder Popular del
Despacho de la Presidencia
(L.S.)

HUGO CABEZAS BRACAMONTE

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
Relaciones Interiores y Justicia
(L.S.)

PEDRO CARREÑO ESCOBAR

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
las Finanzas
(L.S.)

RODRIGO CABEZA MORALES

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Defensa
(L.S.)

RAUL ISAIAS BADUEL

Refrendado
La Ministro del Poder Popular para
las Industrias Ligeras y Comercio
(L.S.)

MARIA CRISTINA IGLESIAS

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
las Industrias Básicas y Minería
(L.S.)

JOSE SALAMAT KHAN FERNANDEZ

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Agricultura y Tierras
(L.S.)

ELIAS JAUA MILANO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Educación Superior
(L.S.)

LUIS ACUÑA CEDEÑO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Educación
(L.S.)

ADAN CHAVEZ FRIAS

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Salud
(L.S.)

ERICK RODRÍGUEZ MIEREZ

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
el Trabajo y Seguridad Social
(L.S.)

JOSE RIVERO GONZALEZ

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Infraestructura
(L.S.)

JOSE DAVID CABELLO RONDON

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Energía y Petróleo
(L.S.)

RAFAEL DARIO RAMIREZ CARREÑO

Refrendado
La Ministra del Poder Popular para
el Ambiente
(L.S.)

YUVIRI ORTEGA LOVERA

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Planificación y Desarrollo
(L.S.)

JORGE GIORDANI

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Ciencia y Tecnología
(L.S.)

HECTOR NAVARRO DIAZ

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Comunicación y la Información
(L.S.)

WILLIAN RAFAEL LARA

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Alimentación
(L.S.)

RAFAEL JOSE OROPEZA

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Vivienda y Hábitat
(L.S.)

RAMON ALONZO CARRIZALEZ RENGIFO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Participación y Desarrollo Social
(L.S.)

DAVID VELÁSQUEZ CARABALLO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
el Deporte
(L.S.)

EDUARDO ALVAREZ CAMACHO

Refrendado
La Ministra del Poder Popular para
los Pueblos Indígenas
(L.S.)

NICIA MALDONADO MALDONADO

"PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VIALIDAD AGRÍCOLA, DE LOS GRANDES, MEDIANOS Y PEQUEÑOS SISTEMAS DE RIEGO, EL SANEAMIENTO DE TIERRAS Y LA CONSTRUCCIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA DE APOYO EN EL SECTOR RURAL".

I EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Las políticas de ajuste y reforma del Estado implantadas durante los años 80, en casi todos los países de Latinoamérica, conllevaron a un abandono por parte del Estado, en cuanto al apoyo a los programas de desarrollo rural.

En este orden de consideraciones, la actual Constitución de la República Bolivariana de Venezuela encarna un proyecto de país, un proyecto de sociedad, democrática, participativa y protagonista, multiétnica y pluricultural, un Estado de Justicia que consolide los valores de libertad, independencia, paz, solidaridad, bien común, integridad territorial, convivencia y el

imperio de la ley, para ésta y las futuras generaciones y que en sus principios fundamentales, el precitado texto Constitucional establece como derechos irrenunciables de la Nación, la Independencia, la Libertad, la Soberanía, la Inmunidad, la Integridad territorial y la Autodeterminación Nacional. Por lo que es fundamental, que el Estado venezolano contribuya a solucionar los problemas de infraestructura que afecten la producción, circulación, distribución y comercialización de productos agrícolas nacionales, medio de sustento fundamental de todos los venezolanos y en especial de las clases más desposeídas que tienen limitaciones para el acceso a los alimentos.

Corresponde, entonces, al Ejecutivo Nacional (INDER), en uso de las atribuciones que le confieren la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y demás leyes relacionadas con el sector agroalimentario, especialmente la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario y consciente de su obligación de brindar apoyo a la producción nacional y al logro de la seguridad alimentaria; diseñar los mecanismos necesarios para garantizar la producción, el abastecimiento, mantenimiento de reservas estratégicas, distribución y venta de productos alimenticios nacionales.

El diseño de este Plan se realiza en función de suministrar de manera inmediata, los medios necesarios para garantizar el desarrollo de las obras de infraestructura de manera oportuna y expedita, necesarias para la producción agrícola nacional.

En este orden de ideas, el Estado tiene como objetivo primordial elevar el nivel de vida de la población campesina, en aras de satisfacer diligentemente y oportunamente las múltiples necesidades que a diario se presentan a nivel nacional, desarrollando actividades orientadas a la integración del sector rural y la actividad agraria, al desarrollo social y económico del país, lo que conlleva a consolidar las condiciones adecuadas de infraestructura, con la finalidad de impulsar el crecimiento de tan importante sector.

Ahora bien, en fecha 29 de marzo de 2006 fue publicado en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, el Decreto Nº 4393 de fecha 27 de marzo de 2006 mediante el cual se aprueba el Plan Excepcional de Desarrollo Económico y Social para la Construcción, Rehabilitación, Consolidación y Mantenimiento de la Vialidad Agrícola y de los Grandes, Medianos y Pequeños Sistemas de Riego; el cual fue ejecutado íntegramente por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural. No obstante, en la actualidad el país aún carece de la Infraestructura de vialidad agrícola, de sistemas de riego, de servicios básicos y de infraestructura de apoyo en el sector Rural, y las existentes están en avanzado estado de deterioro, por lo que el Estado venezolano, bajo estas condiciones, no puede soportar el crecimiento y expansión que demanda el modelo socioeconómico y productivo impulsado por la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela; por lo tanto, se hace necesario la implementación de un **"PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VIALIDAD AGRÍCOLA, DE LOS GRANDES, MEDIANOS Y PEQUEÑOS SISTEMAS DE RIEGO, EL SANEAMIENTO DE TIERRAS Y LA CONSTRUCCIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA DE APOYO EN EL SECTOR RURAL"**, dirigido a la materialización del Plan Integral de Producción y Desarrollo Agrícola 2007, y de esta forma alcanzar los objetivos constitucionales propuestos en relación a la seguridad alimentaria y el desarrollo rural integral.

Por otra parte, la ejecución de los recursos previstos en el Plan Integral de Construcción y Mantenimiento de Infraestructura Rural Nacional 2007, permitirá desarrollar infraestructuras productivas de los sistemas de riego, saneamiento de tierras, vialidad, servicios básicos e infraestructura de apoyo a la producción agrícola, a los fines de potenciar el desarrollo de la sociedad rural, contribuyendo así a consolidar la seguridad

alimentaria, la calidad de vida del venezolano y el desarrollo socio-económico del País. A tales efectos, el Ejecutivo Nacional mediante cuenta número 011-07 de fecha 27 de enero de 2007, aprobó destinar la suma de: **UN MIL CINCUENTA Y SEIS MILLARDOS CUATRO MILLONES SETECIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL CIENTO TREINTA Y DOS BOLÍVARES CON OCHENTA CÉNTIMOS (Bs. 1.056.004.795.132,80)** para la ejecución de obras de construcción y rehabilitación de la vialidad agrícola, sistemas de riego, saneamiento de tierras y la construcción de servicios básicos e infraestructura de apoyo en el sector rural, los cuales serán invertidos de la siguiente manera:

Los recursos requeridos para la construcción, rehabilitación, consolidación y mantenimiento de la vialidad agrícola se estiman en: **QUINIENTOS CINCUENTA Y UN MIL NOVENTA Y DOS MILLONES QUINIENTOS CUARENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS OCHENTA Y CINCO BOLÍVARES CON OCHENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (Bs. 551.092.545.785,89)**, el cual representa un cincuenta y dos con diecinueve por ciento (52,19 %) del total asignado al Plan.

La construcción, rehabilitación, consolidación y mantenimiento de la vialidad agrícola será ejecutada por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER) en los Estados: Miranda, Aragua, Carabobo, Guárico, Yaracuy, Cojedes, Portuguesa, Barinas y Vargas; por la Empresa Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA) en los Estados: Sucre, Anzoátegui, Bolívar, Monagas, Delta Amacuro, Amazonas, Zulia, Falcón y Lara; y por el Servicio Autónomo de Vialidad Agrícola (SAVA) en los Estados: Apure, Táchira, Mérida y Trujillo; de acuerdo a la siguiente distribución:

1. Por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER), la suma de: **TRESCIENTOS SESENTA Y UN MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y DOS MILLONES QUINIENTOS CUARENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS OCHENTA Y CINCO BOLÍVARES CON OCHENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (Bs.361.492.545.785,89)**, el cual representa un treinta y cuatro coma veintitrés por ciento (34,23 %) del total asignado al Plan.
2. Por la Empresa Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA), la suma de: **NOVENTA Y CUATRO MIL OCHOCIENTOS MILLONES SIN CÉNTIMOS (Bs.94.800.000.000,00)**, el cual representa un ocho coma noventa y ocho por ciento (8,98%) del total asignado al Plan.
3. Por el Servicio Autónomo de Vialidad Agrícola (SAVA), la suma de: **NOVENTA Y CUATRO MIL OCHOCIENTOS MILLONES SIN CÉNTIMOS (Bs.94.800.000.000,00)**, el cual representa un ocho coma noventa y ocho por ciento (8,98%) del total asignado al Plan.

Los recursos requeridos para la construcción, rehabilitación, consolidación y mantenimiento de los grandes, medianos y pequeños sistemas de riego y saneamiento de tierras, se estiman en: **TRESCIENTOS CINCUENTA MIL MILLONES SIN CÉNTIMOS (Bs. 350.000.000.000,00)**, correspondientes al treinta y tres con catorce por ciento (33,14%) de los recursos asignados. Estos recursos serán ejecutados en todos los estados del País por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER).

Los recursos necesarios para la construcción de servicios básicos e infraestructura de apoyo en el sector rural se estiman en **CIN MIL MILLONES DE BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 100.000.000.000,00)**, los cuales representan el nueve con cuarenta y siete por ciento (9,47 %) de los recursos asignados. Estos recursos serán ejecutados en todos los estados del País por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER).

Los recursos necesarios para la ejecución de las actividades de administración y supervisión se estiman en: **CUARENTA Y DOS MIL DOSCIENTOS CUARENTA MILLONES CIENTO NOVENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS CINCO BOLÍVARES CON TREINTA Y UN CÉNTIMOS (Bs. 42.240.191.805,31)** que representa el cuatro por ciento (4%) del total del monto fijado para este Plan. Estos recursos serán ejecutados por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER) en los Estados: Miranda, Aragua, Carabobo, Guárico, Yaracuy, Cojedes, Portuguesa, Barinas y Vargas; por la Empresa Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA) en los Estados: Sucre, Anzoátegui, Bolívar, Monagas, Delta Amacuro, Zulia, Falcón y Lara; y por el Servicio Autónomo de Vialidad Agrícola (SAVA) en los Estados: Apure, Táchira, Mérida y Trujillo; de acuerdo a la siguiente distribución:

1. Por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER), la suma de: **TREINTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS CUARENTA MILLONES CIENTO NOVENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS CINCO BOLÍVARES CON TREINTA Y UN CÉNTIMOS (Bs. 34.240.191.805,31)**, el cual representa un tres coma veinticuatro ciento (3,24 %) del total asignado al Plan.
2. Por la Empresa Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA), la suma de: **CUATRO MIL MILLONES DE BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 4.000.000.000,00)**, el cual representa un cero coma treinta y ocho por ciento (0,38 %) del total asignado al Plan.
3. Por el Servicio Autónomo de Vialidad Agrícola (SAVA), la suma de: **CUATRO MIL MILLONES DE BOLÍVARES SIN CÉNTIMOS (Bs. 4.000.000.000,00)**, el cual representa un cero coma treinta y ocho por ciento (0,38 %) del total asignado al Plan.

Los recursos necesarios para sufragar los gastos por concepto de la realización de auditorías operacionales y financieras se estiman en: **DOCE MIL SEISCIENTOS SETENTA Y DOS MILLONES CINCUENTA Y SIETE MIL QUINIENTOS CUARENTA Y UN BOLÍVARES CON CINCUENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (Bs. 12.672.057.541,59)**, lo cual representa el uno con veinte por ciento (1,20 %), del monto total asignado del Plan. Estos recursos serán ejecutados por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER) en los Estados: Miranda, Aragua, Carabobo, Guárico, Yaracuy, Cojedes, Portuguesa, Barinas y Vargas; por la Empresa Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA) en los Estados: Sucre, Anzoátegui, Bolívar, Monagas, Delta Amacuro, Zulia, Falcón y Lara; y por el Servicio Autónomo de Vialidad Agrícola (SAVA) en los Estados: Apure, Táchira, Mérida y Trujillo; de acuerdo a la siguiente distribución:

1. Por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER), la suma de: **DIEZ MIL DOSCIENTOS SETENTA Y DOS MILLONES CINCUENTA Y SIETE MIL QUINIENTOS CUARENTA Y UN BOLÍVARES CON CINCUENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (Bs. 10.272.057.541,59)**, el cual representa un cero coma noventa y siete por ciento (0,97 %) del total asignado al Plan.
2. Por la Empresa Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA), la suma de: **UN MIL DOSCIENTOS MILLONES SIN CÉNTIMOS (Bs. 1.200.000.000,00)**, el cual representa un cero coma once por ciento (0,11 %) del total asignado al Plan.
3. Por el Servicio Autónomo de Vialidad Agrícola (SAVA), la suma de: **UN MIL DOSCIENTOS MILLONES SIN CÉNTIMOS (Bs. 1.200.000.000,00)**, el cual representa un cero coma once por ciento (0,11 %) del total asignado al Plan.

II PRESENTACION

El Consejo Nacional de Alimentación de Venezuela, define la seguridad alimentaria como una situación en la cual un país

está obligado a proporcionar a la población, de manera sostenida y cualesquiera sean las circunstancias previsibles, la producción y distribución de los alimentos nutricionalmente adecuados en cantidad, calidad, variedad y aceptación cultural para la población y que toda persona y hogar, tengan acceso seguro a los alimentos requeridos para llevar una vida sana y totalmente útil.

Es deber del estado venezolano, promover la agricultura sustentable como base estratégica del desarrollo rural integral y garantizar la seguridad alimentaria de la población, privilegiando la producción agrícola nacional y adoptando políticas, estrategias y medidas que propendan a satisfacer la demanda nacional de alimentos y productos de primera necesidad.

Como resultado de ello, el Ejecutivo Nacional dirige sus esfuerzos, hacia la promoción de un sector agrícola sólido cuyo impacto se extienda más allá del ámbito económico nacional, y se convierta en la base de la seguridad agroalimentaria y del desarrollo rural, que eleve la calidad de vida de la población campesina, como medio para alcanzar la independencia económica, en consecuencia se decreta el presente **"PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VIALIDAD AGRÍCOLA, DE LOS GRANDES, MEDIANOS Y PEQUEÑOS SISTEMAS DE RIEGO, EL SANEAMIENTO DE TIERRAS Y LA CONSTRUCCIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA DE APOYO EN EL SECTOR RURAL"**.

Este plan está concebido para el fortalecimiento de la vialidad agrícola, de los sistemas de riego, el saneamiento de tierras e infraestructura de apoyo en el sector Rural, y lograr el mejoramiento de la calidad de vida de la población campesina, para incentivar la producción y distribución de los rubros agrícolas y pecuarios y garantizar el desarrollo rural integral nacional.

III FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

A. FUNDAMENTOS DE ORDEN CONSTITUCIONAL

El **"PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN, REHABILITACIÓN, CONSOLIDACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA VIALIDAD AGRÍCOLA, DE LOS GRANDES, MEDIANOS Y PEQUEÑOS SISTEMAS DE RIEGO, EL SANEAMIENTO DE TIERRAS Y LA CONSTRUCCIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS E INFRAESTRUCTURA DE APOYO EN EL SECTOR RURAL"** tiene su base constitucional en los principios contenidos en los siguientes artículos:

"Artículo 3º: El Estado tiene como fines esenciales la defensa y desarrollo de la persona y el respeto a su dignidad, el ejercicio democrático de la voluntad popular, la construcción de una sociedad justa y amante de la paz, la promoción de la prosperidad, y bienestar del pueblo y la garantía del cumplimiento de los principios, derechos y deberes reconocidos y consagrados en esta Constitución."

La educación y el trabajo son los procesos fundamentales para alcanzar dichos fines"

Es obligación del estado venezolano, de acuerdo con el artículo 83: *"(...) el Estado promoverá y desarrollará políticas orientadas a elevar la calidad de vida el bienestar colectivo y el acceso a los servicios (...)".*

Así mismo la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela en su artículo 305, califica la producción de alimentos como materia de Interés Nacional, fundamental para el desarrollo económico y social de la Nación y a tales efectos establece:

"Artículo 305: El Estado promoverá la agricultura sustentable como base estratégica del desarrollo rural integral, a fin de garantizar la seguridad alimentaria de la población; entendida como la disponibilidad suficiente y estable de alimentos en el ámbito nacional y el acceso oportuno y permanente a éstos por parte del público consumidor. La seguridad alimentaria se alcanzará desarrollando y privilegiando a la producción agropecuaria interna, entendiéndose como tal la proveniente de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras y acuícola. La producción de alimentos es de interés nacional y fundamental para el desarrollo económico y social de la Nación. A tales fines, el Estado dictará las medidas de orden financiero, comercial, transferencia tecnológica, tenencia de la tierra, infraestructura, capacitación de mano de obra y otras que fueren necesarias para alcanzar niveles estratégicos de autoabastecimiento".

Concatenado con el artículo 306 ejusdem, que instaura la promoción de las condiciones para alcanzar el desarrollo rural integral como medio de elevar los estándares de vida de la población campesina, fomentar la actividad agrícola y el uso óptimo de las tierras, desarrollando entre otras acciones la de dotación de obras de infraestructura necesarias para tales fines. Es por ello y en aras de resolver la problemática suscitada en el cumplimiento de sus competencias, que debe ajustar sus actuaciones al ordenamiento jurídico vigente, específicamente a lo establecido en el Artículo 141 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, el cual estipula que: "La Administración Pública está al servicio de los ciudadanos y se fundamenta en los principios de honestidad, participación, celeridad, eficacia, transparencia, rendición de cuentas y responsabilidad en el ejercicio de la función pública, con sometimiento pleno a la ley y al derecho" (Subrayado nuestro).

B. BASES LEGALES

La actuación del Ejecutivo Nacional en la instrumentación y ejecución del presente plan, debe responder no sólo a los principios y normas de rango constitucional señalados, sino que además debe adecuarse a las normas contenidas en la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario, Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos y el Decreto de Reforma Parcial de la Ley de Licitaciones.

A tales efectos, la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario en su artículo 1º considera el desarrollo rural sustentable como el medio fundamental para alcanzar la seguridad agroalimentaria y la vigencia efectiva de los derechos de protección ambiental y agroalimentaria de la presente y futuras generaciones, así mismo, en su artículo 135 en el numeral 3 establece: "(...) Fomentar, dirigir, ejecutar y dar mantenimiento a la infraestructura de servicios y apoyo rural propiedad del Estado, para la producción, transformación y comercialización de rubros agroalimentarios".

Igualmente debe el Ejecutivo Nacional ajustar su actividad a lo indicado en el Artículo 30 de la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos, a saber: "La actividad Administrativa Pública se desarrollará con base en los principios de economía, celeridad, simplicidad administrativa, eficacia, objetividad, imparcialidad, honestidad, transparencia, buena fe y confianza (...)".

Finalmente, el Decreto de Reforma Parcial de la Ley de Licitaciones contempla el mecanismo a través del cual el Estado, efectuará las contrataciones de obras para dar cumplimiento a este Plan, mediante el procedimiento de adjudicación directa, previsto en el artículo 88, numeral 9, del tenor siguiente:

"Se puede proceder por Adjudicación Directa, independientemente del monto de la contratación, siempre y cuando la máxima autoridad del órgano o ente

contratante, mediante acto motivado, justifique adecuadamente su procedencia en los siguientes supuestos:

(omissis)

9. En caso de obras, servicios o adquisiciones que por razones de interés general deban ser ejecutadas en un plazo perentorio no mayor de ciento ochenta (180) días hábiles, conforme a un Plan Excepcional de Desarrollo Económico y Social, aprobado previamente en Consejo de Ministros. En Consejo de Ministros se definirá con precisión las obras, servicios y adquisiciones que serán objeto de adjudicación directa, así como los órganos o entes encargados de su ejecución."

El supuesto contenido en el ordinal 9º del artículo en comento, presenta una alternativa de acción rápida y adecuada a las exigencias propias de este Plan Excepcional, inmerso en el Plan Integral de Producción y Desarrollo Agrícola para el año 2007, cuya ejecución mediante los procedimientos licitatorios normales retrasaría y desvirtuaría la esencia y objeto del mismo, que se resume en, el fortalecimiento de la infraestructura de vialidad agrícola, de los sistemas de riego, saneamiento de tierras e infraestructura de apoyo en el sector Rural, y el mejoramiento de la calidad de vida de la población campesina mediante la construcción de servicios básicos en el ámbito rural del país.

IV OBJETIVOS

- Garantizar la ejecución de obras de infraestructura necesarias para la construcción y rehabilitación de vialidad agrícola nacional, la construcción y rehabilitación de sistemas de riego rurales, saneamiento de tierras y la construcción de servicios básicos e infraestructura de apoyo en el sector rural, de carácter urgente a nivel Nacional.
- Promover el manejo integral sustentable de los recursos hídricos y la infraestructura de riego, de saneamiento de tierras y mejorar los servicios de transformación y comercialización en apoyo a la producción agrícola a nivel nacional.
- Fomentar el desarrollo rural integral de la población campesina, a través de la construcción y dotación de servicios básicos e infraestructura de apoyo en el sector Rural, traducidos en viviendas dignas y cómodas así como, todas aquellas obras destinadas al crecimiento y desarrollo del ser humano dentro del entorno agrícola, tales como escuelas, dispensarios, centros de recreación y de prácticas religiosas.
- Favorecer la contratación de empresas y cooperativas de las regiones donde se desarrollen las obras de infraestructura de construcción y rehabilitación de vialidad agrícola nacional, construcción y rehabilitación de sistemas de riego rurales, saneamiento de tierras y construcción de servicios básicos e infraestructura de apoyo en el sector Rural, logrando así, generar empleos directos e indirectos en esos lugares.
- Adquirir materiales, mobiliarios, equipos y herramientas tecnológicas, con el fin de favorecer el incremento de la productividad y eficiencia de los servicios de los proyectos a ser desarrollados.

V ESTRATEGIAS

- Realizar la construcción y rehabilitación de las obras, a un bajo costo y en tiempo expedito a través de la adjudicación directa prevista en la Ley de Licitaciones.
- Diversificar los proveedores que suministran bienes y servicios para la ejecución de proyectos, seleccionando aquellas empresas que presenten las mejores ofertas técnicas y económicas.

VI ENTE EJECUTOR

El presente Plan será ejecutado por el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER), la Empresa Petróleos de Venezuela Sociedad Anónima (PDVSA) y el Servicio de Vialidad Agrícola (SAVA), de manera directa o mediante la celebración de convenios interinstitucionales con otros órganos o entes de la Administración Pública o con las comunidades organizadas a través de las diferentes formas asociativas previstas en la Ley.

VII PERÍODO DE EJECUCIÓN

El período de ejecución del plan será de ciento ochenta días (180) hábiles, contados a partir de la publicación en gaceta oficial del Decreto de aprobación del mismo.

VIII FINANCIAMIENTO

El costo del Plan asciende a la suma de **UN MIL CINCUENTA Y SEIS MILLARDOS CUATRO MIL MILLONES SETECIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL CIENTO TREINTA Y DOS BOLIVARES CON OCHENTA CÉNTIMOS (Bs.1.056.004.795.132,79)**; financiados con recursos extraordinarios aprobados por el Ejecutivo Nacional.