

Decreto Nº 5.215

26 de febrero de 2007

HUGO CHAVEZ FRIAS
Presidente de la República

De conformidad con lo previsto en los artículos 28 del Decreto con Fuerza de Ley Orgánica de Planificación y 11 de la Ley de Mercadeo Agrícola y, en ejercicio de la atribución que le confiere el numeral 9 del artículo 88 del Decreto con Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Licitaciones, en Consejo de Ministros,

CONSIDERANDO

Que la Alimentación es un derecho social fundamental, consagrado en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, y que es deber del Estado garantizar la seguridad alimentaria de la población, adoptando políticas, estrategias y medidas que propendan a satisfacer la demanda nacional de alimentos y productos de primera necesidad, con el fin de evitar el desabastecimiento y escasez,

CONSIDERANDO

Que es deber del Estado, por órgano del Ministerio de Alimentación, garantizar la disponibilidad suficiente y estable de los alimentos que conforman la Cesta Básica y contribuir a la regulación de sus precios, siendo estos rubros parte de la misma, incluyendo la seguridad y garantía de abastecimiento de los productos agroalimentarios que son de consumo y de primera necesidad,

CONSIDERANDO

Que es competencia del Ministerio de Alimentación garantizar las reservas estratégicas de alimentos necesarias para cubrir las contingencias que amenazan la seguridad alimentaria, promoviendo el acceso eficaz y oportuno al sistema alimentario de los sectores productivos, transformador y comercializador de

alimentos, privilegiando a las cooperativas y pequeños y medianos productores,

CONSIDERANDO

Que es competencia del Ministerio de Alimentación promover el consumo de rubros autóctonos, y su utilización en la preparación de platos propios de la cultura venezolana, y a la vez contribuir en la disminución progresiva de las importaciones de rubros e insumos para la agroindustria,

CONSIDERANDO

Que el "IV PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DE LA CESTA BÁSICA, MATERIA PRIMA PARA LA ELABORACIÓN DE ALIMENTOS Y OTROS PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS DE PRIMERA NECESIDAD" contiene los rubros considerados de primera necesidad o de consumo masivo, así como la contratación de servicios y adquisición de activos reales, que permitan la mayor operatividad del plan, con la finalidad de garantizar la seguridad alimentaria, evitar la escasez, el desabastecimiento, el acaparamiento y el alza de precios en dichos rubros,

DECRETA

Artículo 1º. Se aprueba el "IV PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DE LA CESTA BÁSICA, MATERIA PRIMA PARA LA ELABORACIÓN DE ALIMENTOS Y OTROS PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS DE PRIMERA NECESIDAD", anexo al presente Decreto, el cual tiene por objeto garantizar la seguridad alimentaria de la población venezolana, así como el acceso oportuno y permanente de los alimentos por parte del público consumidor, en especial a la población de menores recursos mediante compras nacionales e internacionales, privilegiando la producción nacional, para el abastecimiento estable, continuo y permanente de la población venezolana.

Artículo 2º. A los fines previstos en el artículo anterior, en un plazo de Ciento Ochenta (180) días hábiles, contados a partir de la publicación del presente Decreto en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, se adquirirán **NOVECIENTAS NOVENTA Y NUEVE MIL TONELADAS MÉTRICAS (999.000 TM)** de productos alimenticios tales como: Arroz, Pasta Alimenticia, Harina de Maíz Precocida, Leguminosas, Azúcar, Sal, Aceite Comestible, Margarina, Café Molido y/o en granos, Carne de Res, Carne de Pollo, Mortadela y/o Salchicha económica, Sardina enlatada, mayonesa, salsa de tomate, Jurel enlatado, Atún enlatado, Leche Completa en Polvo, Lactovisoy y/o Suplemento Lácteo a base de Leche, Leche descremada, Leche parcialmente descremada con grasa vegetal (Leche modificada), Fórmula Láctea Enriquecida con Vitaminas A y D (Denominada Lácteos CASA), Soya y sus derivados, grasa amarilla, Sorgo, Afrechillo, Harina de Soya, Melaza y el material de empaque requerido para expender el producto dentro de la red MERCAL, así como cualquier tipo de hortalizas, materia prima para elaboración de alimentos y otros productos agroalimentarios de primera necesidad como Sémola o Grano de Trigo, Maíz Blanco y Amarillo; que permitan cumplir con lo estipulado en el plan de compras, provenientes de la producción nacional, y de la importación cuando estos bienes sean deficitarios en cuanto a su producción, o se evidencien saboteos de grupos minoritarios que conlleven al Estado a adoptar medidas que permitan la importación del producto, existiendo producción nacional, a objeto de evitar escasez, desabastecimiento y alza de precios en los diversos rubros que conforman la cesta básica alimentaria de la población venezolana. Igualmente, se adquirirán equipos, vehículos, maquinarias, sistemas informáticos, equipos que faciliten la comunicación como telefax, así como cualquier otro implemento o accesorio asociados al proceso logístico y de operación, indispensables para cumplir con los fines del presente Plan.

Artículo 3º. El "IV PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DE LA CESTA BÁSICA, MATERIA PRIMA

PARA LA ELABORACIÓN DE ALIMENTOS Y OTROS PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS DE PRIMERA NECESIDAD" contará para su ejecución con la cantidad de **DOS BILLONES SETECIENTOS TREINTA Y DOS MIL SETECIENTOS TREINTA Y CUATRO MILLONES SESENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS CUARENTA Y UN BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 2.732.734.064.541,00).**

Artículo 4º. La promoción, implementación, desarrollo, ejecución y seguimiento del referido Plan, estará a cargo de la Sociedad Mercantil Corporación de Abastecimiento y Servicios Agrícolas, S.A. (LA CASA, S.A.).

Artículo 5º. El seguimiento del presente Plan, en lo que concierne al otorgamiento de las adjudicaciones directas en el marco del Decreto con Fuerza de Ley de Reforma Parcial de la Ley de Licitaciones, le corresponderá al Servicio Nacional de Contrataciones (SNC), órgano incorporado a la estructura orgánica del Ministerio del Poder Popular para las Industrias Ligeras y Comercio. A tal fin, el órgano y ente contratante remitirán, oportunamente, al Servicio Nacional de Contrataciones la información que corresponda.

Artículo 6º. Tanto las máximas autoridades del ente contratante como el órgano de adscripción de dicho ente, deberán garantizar que las adjudicaciones directas que se realicen con ocasión del Plan que se aprueban en el presente Decreto, se otorguen a los mejores oferentes, respetando los principios de economía, transparencia, honestidad, eficiencia, igualdad, competencia y publicidad, que deben regir todos los procedimientos licitatorios.

Artículo 7º. El "IV PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DE LA CESTA BÁSICA, MATERIA PRIMA PARA LA ELABORACIÓN DE ALIMENTOS Y OTROS PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS DE PRIMERA NECESIDAD", deberá ser publicado en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, acto seguido de este Decreto.

Artículo 8º. Los Ministros o Ministras del Poder Popular para la Alimentación, para Agricultura y Tierras y para las Industrias Ligeras y Comercio quedan encargados de la ejecución del presente Decreto.

Artículo 9º. El Decreto entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela.

Dado en Caracas, a los veintiséis días del mes de febrero de dos mil siete. Años 196º de la Independencia y 148º de la Federación.

Ejecútese,
(L.S.)

HUGO CHAVEZ FRIAS

Refrendado
El Vicepresidente Ejecutivo
(L.S.)

JORGE RODRÍGUEZ GOMEZ

Refrendado
El Ministro del Poder Popular del
Despacho de la Presidencia
(L.S.)

HUGO CABEZAS BRACAMONTE

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
Relaciones Interiores y Justicia
(L.S.)

PEDRO CARREÑO ESCOBAR

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
Relaciones Exteriores
(L.S.)

NICOLAS MADURO MOROS

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
las Finanzas
(L.S.)

I. RODRIGO CABEZA MORALES

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Defensa
(L.S.)

RAUL ISAIAS BADUEL

Refrendado
La Ministra del Poder Popular para
las Industrias Ligeras y Comercio
(L.S.)

MARIA CRISTINA IGLESIAS

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
las Industrias Básicas y Minería
(L.S.)

JOSE SALAMAT KHAN FERNANDEZ

Refrendado
La Ministra del Poder Popular para
el Turismo
(L.S.)

OLGA CECILIA AZUAJE

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Agricultura y Tierras
(L.S.)

ELIAS JAUA MILANO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Educación Superior
(L.S.)

LUIS ACUÑA CEDEÑO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Salud
(L.S.)

ERICK RODRÍGUEZ MIEREZ

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Infraestructura
(L.S.)

JOSE DAVID CABELLO RONDON

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Energía y Petróleo
(L.S.)

RAFAEL DARIO RAMIREZ CARREÑO

Refrendado
La Ministra del Poder Popular para
el Ambiente
(L.S.)

YUVIRI ORTEGA LOVERA

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Planificación y Desarrollo
(L.S.)

JORGE GIORDANI

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Ciencia y Tecnología
(L.S.)

HECTOR NAVARRO DIAZ

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Comunicación y la Información
(L.S.)

WILLIAN RAFAEL LARA

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Economía Popular
(L.S.)

PEDRO MOREJON CARRILLO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Alimentación
(L.S.)

RAFAEL JOSE OROPEZA

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Cultura
(L.S.)

FRANCISCO DE ASIS SESTO NOVAS

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Vivienda y Hábitat
(L.S.)

RAMON ALONZO CARRIZALEZ RENGIFO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
la Participación y Desarrollo Social
(L.S.)

DAVID VELÁSQUEZ CARABALLO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
el Deporte
(L.S.)

EDUARDO ALVAREZ CAMACHO

Refrendado
El Ministro del Poder Popular para
las Telecomunicaciones y la Informática
(L.S.)

JESSE CHACON ESCAMILLO

Refrendado
La Ministra del Poder Popular para
los Pueblos Indígenas
(L.S.)

NICIA MALDONADO MALDONADO

IV PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DE LA CESTA BÁSICA, MATERIA PRIMA PARA LA ELABORACIÓN DE ALIMENTOS Y OTROS PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS DE PRIMERA NECESIDAD.

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En atención a lo preceptuado en nuestra Carta Magna en su artículo 305, el cual define el principio de seguridad alimentaria, del cual se desprenden garantías cuya observancia compete al Estado, tales como: 1) La disponibilidad suficiente y estable de alimentos en el ámbito nacional y 2) El acceso oportuno y permanente a éstos por parte del público consumidor; considerándose la producción de alimentos de interés nacional y fundamental para el desarrollo económico y social de la Nación. Es por esto que visto la competencia del Ejecutivo Nacional, representada a través del Ministerio del Poder Popular para la Alimentación, órgano rector en materia de seguridad alimentaria, atendiendo a las instrucciones del ciudadano Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, en cuanto a la implementación y continuidad de los diferentes programas sociales denominados Misiones, entre los cuales figura la MISIÓN ALIMENTACIÓN, la cual lleva implícita una loable labor como es la de dar continuidad a la atención de sectores extremadamente sensibles, prestándole especial esmero a aquel sector de la población, que ha sido excluido socialmente y en el cual el poder del Estado, a través de sus organismos, había permanecido ausente de manera permanente, impidiéndoles recibir los beneficios sociales que por derecho y por mandato de nuestra Carta Magna les corresponde. Esta población en referencia, por su condición social, problemas económicos y nivel de extrema pobreza, requiere de una atención especial por parte del Estado, es por esto, que el Estado debe adoptar políticas estratégicas, a fin de garantizar reservas así como prevenir situaciones denominadas en nuestra Constitución como ilícitos económicos, específicamente en su artículo 114, relacionados con la especulación, acaparamiento, usura, cartelización y otros delitos conexos, que son violatorios de los derechos del público consumidor y del usuario, para lo cual deberá actuar conjuntamente el órgano competente en la materia, ya que el Estado se encuentra en el deber de garantizar a la población venezolana en general, la disponibilidad suficiente y estable de alimentos en el ámbito nacional y el acceso oportuno y permanente a éstos, así como garantizarles los niveles nutricionales requeridos para una salud física y mental adecuada.

Asimismo, tal como lo define la visión del Ministerio, vamos en camino de ser una organización altamente eficaz y eficiente, capaz de garantizar la seguridad alimentaria de la población, donde se privilegie la producción nacional fundamentada en el artículo 305 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. El fin del gobierno venezolano, a través de la efectiva aplicación de estos programas dirigidos al pueblo, es sembrar en cada venezolano la esperanza de lo que le corresponde por derecho, que es la seguridad y la confianza de que cada día tendrá en su mesa el alimento necesario para él y su grupo familiar, un alimento digno, que cubra los requisitos nutricionales y esa es la meta del Estado.

Igualmente, se debe tener en cuenta lo estipulado en el artículo 5º. del PROYECTO UNIFICADO DE CARTA SOCIAL DE LAS AMÉRICAS, el cual establece que "La alimentación es un derecho fundamental y, en consecuencia, es responsabilidad del Estado garantizar políticas de seguridad alimentaria y nutricional para la población en general y, en especial, a los grupos más vulnerables, como una medida de protección esencial contra el hambre".

La meta para cumplir con el pueblo y por ende con el papel de la seguridad alimentaria implica el cumplimiento de las siguientes condiciones:

1. Una oferta y disponibilidad de alimentos adecuados.
2. La estabilidad de la oferta sin fluctuaciones ni escasez en función de la estación del año.
3. El acceso a los alimentos o la capacidad para adquirirlos.
4. La buena calidad e inocuidad de los alimentos.

El lapso de ejecución de este Plan Excepcional será de Ciento Ochenta (180) días hábiles, y se presenta una estimación de compras de **NOVECIENTAS NOVENTA Y NUEVE MIL TONELADAS MÉTRICAS (999.000 TM)** de productos agroalimentarios con una inversión de **DOS BILLONES TRESCIENTOS VEINTINUEVE MIL OCHOCIENTOS QUINCE MILLONES SEISCIENTOS VEINTISIETE MIL BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 2.329.815.627.000,00)**, que representa el ochenta y cinco coma veintiséis por ciento (85,26%) del total del Plan en productos alimenticios tales como: Arroz de Mesa, Pasta Alimenticia, Harina de Maíz precocida, Harina de Trigo, Leguminosas, Azúcar, Sal, Aceite Comestible, Margarina, Café Molido y/o en granos, Soya y/o sus derivados, Grasa Amarilla, carne de Res, carne de Pollo, mortadela y/o Salchicha Económica, Sardina Enlatada, Jurel Enlatado, Atún Enlatado, Leche Completa en Polvo, Lactovisoy y/o Suplemento Lácteo a base de Leche, Soya y sus derivados que serán adquiridos con los recursos provenientes de la Rotación de los Inventarios.

Asimismo, se destinó la cantidad de **SESENTA MIL SEISCIENTOS SETENTA Y NUEVE MILLONES CIENTO CINCUENTA Y UN MIL SEISCIENTOS TREINTA BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 60.679.151.630,00)** lo que representa el dos coma veintidós por ciento (2,22%) del presupuesto para financiar gastos de personal. Igualmente se asignan **DOSCIENTOS TREINTA Y NUEVE MILLONES SEISCIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES CIENTO OCHENTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS CUARENTA Y DOS BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 239.697.184.742,00)** lo que representa el ocho coma setenta y siete por ciento (8,77%) del total del Plan para cubrir los gastos relativos a Servicios de Fletes, Almacenaje, Transporte, Comisión y Gastos Bancarios, Derechos de Importación, Servicios Aduaneros, Primas de Seguro, Tasas y Derechos Obligatorios, entre otros, necesarios para las compras nacionales y las Importaciones del Plan de Abastecimiento; y por último, la cantidad de **CIENTO DOS MIL QUINIENTOS CUARENTA Y DOS MILLONES CIENTO UN MIL CIENTO SESENTA Y NUEVE BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 102.542.101.169,00)**, que representa el tres coma setenta y cinco por ciento (3,75 %) del total del Plan para la adquisición de activos reales de LA CASA, S.A. destinados a la implementación del Plan. Igualmente se tiene previsto adquirir, equipos de transporte, tales como: Vehículos, Montacargas, tractores, Gandolas, así como Empaquetadoras, y/o maquinarias, además de equipos, implementos y accesorios, asociados al proceso logístico y de operación, indispensables para cumplir con los fines del presente Plan. El producto de la aplicación de estos recursos, será reinvertido en los objetivos establecidos y representados en el capital de funcionamiento, físico, social y económico de la Corporación de Abastecimiento y Servicios Agrícolas, S.A. "LA CASA, S.A".

La inversión requerida para garantizar la ejecución del Plan contará con las siguientes fuentes de financiamiento,

- 1- La continuidad de la utilización del financiamiento de recursos otorgados en ejercicios anteriores y recursos propios la cantidad de **OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SEIS MIL SETENTA Y TRES MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y NUEVE MIL NOVECIENTOS BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 856.073.289.900,00)**
- 2- Los recursos que se mantienen en FIDEICOMISO suscrito entre PALMAVEN, BANFOANDES Y LA CASA, S.A. por la

cantidad de **TREINTA Y CUATRO MIL SESENTA Y CUATRO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y SIETE MIL OCHOCIENTOS OCHENTA Y OCHO BOLÍVARES (Bs. 34.064.767.888,00)**, siendo el monto previsto para ejecutar en el ejercicio fiscal 2.007 de **OCHO MIL CUARENTA Y DOS MILLONES CIENTO OCHENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y CINCO BOLÍVARES, CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 8.042.183.345,00)** y **TREINTA Y DOS MIL TRESCIENTOS VEINTE Y UN MILLONES TREINTA Y SEIS MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y UN BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 32.321.036.381,00)**, provenientes del diferencial de los proyectos aprobados a través de créditos adicionales y recursos propios en años anteriores

- 3- Asimismo fueron aprobados por el Ejecutivo recursos para el año 2007 por un monto de **QUINIENTOS CUARENTA MIL MILLONES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 540.000.000.000,00)**

- 4- Una rotación del efectivo, inventarios y cuentas por cobrar adquiridos con las asignaciones presupuestarias previstas en el Ejercicio Fiscal de los años 2.004 y 2.005 la cual asciende a la cantidad de **UN BILLON DOSCIENTOS NOVENTA Y SEIS MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES QUINIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MIL NOVECIENTOS QUINCE BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 1.296.297.554.915,.)**.

El monto total asignado para la ejecución del "IV PLAN EXCEPCIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PARA EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DE LA CESTA BÁSICA, MATERIA PRIMA PARA LA ELABORACIÓN DE ALIMENTOS Y OTROS PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS DE PRIMERA NECESIDAD", es de **DOS BILLONES SETECIENTOS TREINTA Y DOS MIL SETECIENTOS TREINTA Y CUATRO MILLONES SESENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS CUARENTA Y UN BOLÍVARES CON CERO CÉNTIMOS (Bs. 2.732.734.064.541,00)**.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

El presente Plan está basado en un conjunto de normas previstas en nuestra Carta Magna, mediante las cuales se señala que el Estado promoverá la agricultura sustentable como base estratégica del desarrollo rural integral y, en consecuencia, garantizará la seguridad alimentaria de la población; entendida como la disponibilidad suficiente y estable de alimentos en el ámbito nacional y el acceso oportuno y permanente a éstos por parte del público consumidor; aunado a un conjunto de normas fundamentales que acordó la República Bolivariana de Venezuela como base de la convivencia social, tomados como fundamentos para la creación del presente Plan.

Cabe señalar que debido al crecimiento vertiginoso de la Misión Alimentación, mejor conocida como Misión Mercal, la Corporación de Abastecimiento y Servicios Agrícolas, S.A. (LA CASA, S.A.), en su rol de empresa del Estado comercializadora de productos alimenticios de la cesta básica y prestación de servicios de las cadenas agroproductivas y agroalimentarias, requiere llevar adelante los procesos de adquisición de alimentos y contrataciones de servicios inherentes a dicho fin en un tiempo perentorio, razón por la cual se hace imperante llevar adelante procesos expeditos, los cuales se llevan a cabo aplicando los principios de economía, transparencia, honestidad, eficiencia, igualdad, competencia y publicidad, previstos en la Ley de Licitaciones vigente, y a través de la aplicación del procedimiento para Adjudicaciones Directas previsto en el Decreto Nº 4032 de fecha 01 de noviembre de 2005, publicado en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela Nº 38.313 de fecha 14 de noviembre de 2005.

EL PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, señala en su artículo 11: 1. *Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia. Los Estados Partes tomarán medidas apropiadas para asegurar la efectividad de este derecho, reconociendo a este efecto la importancia esencial de la cooperación internacional fundada en el libre consentimiento.* 2. *Los Estados Partes en el presente Pacto, reconociendo el derecho fundamental de toda persona a*

estar protegida contra el hambre, adoptarán individualmente y mediante la cooperación internacional, las medidas...

Asimismo, el artículo 5º del PROYECTO UNIFICADO DE CARTA SOCIAL DE LAS AMÉRICAS prevé que: *"La alimentación es un derecho fundamental y en consecuencia es responsabilidad de los Estados garantizar políticas de seguridad alimentaria y nutricional para la población en general, y en especial a los grupos más vulnerables, como una medida de protección esencial contra el hambre"*.

Visto que la esencia del presente Plan Excepcional viene dada por el interés general de la población, cuya atención debe realizarse de forma inmediata donde los procedimientos licitatorios pudieran retardar el cumplimiento de su objetivo primordial, como es llevar oportunamente alimento a la población venezolana, con especial énfasis a la de menores recursos, se tomó en consideración la norma pauta en el Decreto de Reforma Parcial de la Ley de Licitaciones en su artículo 88, Numeral 9, que permite proceder por Adjudicación Directa, independientemente del monto de la contratación, siempre y cuando la máxima autoridad del órgano o ente contratante, mediante acto motivado justifique adecuadamente su procedencia, como en este caso de adquisiciones de bienes (alimentos considerados de primera necesidad o de consumo masivo, materia prima para la elaboración de alimentos, equipos, vehículos, sistemas y maquinarias) que deban ser ejecutadas en un plazo perentorio no mayor de Ciento Ochenta (180) días hábiles conforme a un Plan Excepcional de Desarrollo Económico y Social, aprobado previamente en Consejo de Ministros.

III. OBJETIVOS

Garantizar el abastecimiento estable, continuo, creciente, permanente y oportuno de alimentos que conforman la Cesta Básica, materia prima fundamental para la elaboración de alimentos y otros productos alimentarios de primera necesidad o de consumo masivo, a fin de satisfacer la demanda nacional, a través de la adquisición e instalación de los mismos en el mercado nacional, privilegiando la producción nacional, y acudiendo a la importación de aquellos bienes que no pudieran ser cubiertos con la demanda nacional o, que a pesar de existir la suficiente demanda nacional, se produjeran sabotajes que se traduzcan en la imposibilidad de cumplir con los precios regulados por el Ejecutivo Nacional en distintos rubros o servicios, impidiendo el sostenimiento o reducción de los precios.

Crear y mantener reservas estratégicas de alimentos de manera de poder contrarrestar los obstáculos, especulaciones e intereses particulares que afecten el interés general en lo relacionado con la comercialización y el mercadeo de los bienes considerados como de primera necesidad o de consumo masivo, teniendo en cuenta que el interés colectivo prevalece sobre el particular.

IV. ESTRATEGIAS

1. Ubicar productores agrícolas, procesadores a nivel primario, agroindustriales y comercializadores a nivel nacional e internacional, transportistas, así como el resto de los integrantes de la cadena agroalimentaria y agroproductiva que, estando en consonancia con las políticas del Estado, puedan incorporarse activamente para proveer a bajos costos y en tiempo oportuno, los alimentos y servicios fijados en el Plan.
2. Analizar, conjuntamente con los Ministerios del Poder Popular para la Alimentación, del Poder Popular para la Agricultura y Tierras y del Poder Popular para la Industria Ligeras y Comercio, la información relacionada con la Producción Nacional, que permita determinar los niveles de capacidad, déficit y demandas, en los distintos rubros.
3. Establecer coordinaciones directas con la empresa "Mercado de Alimentos, C.A." (MERCAL, C.A.), así como con otros organismos o entes estatales, con el objeto de lograr la mayor eficiencia y eficacia en la implementación del Plan de Abastecimiento de Alimentos que conforman la Cesta Básica, Materias Primas para la producción de Alimentos y Otros Productos Agroalimentarios de Primera Necesidad, mediante compras nacionales e internacionales, privilegiando la producción nacional, objeto del presente Plan.

V. ENTE EJECUTOR

Analizados los objetivos y estrategias plasmados en este Plan, es necesario seleccionar entre todos los organismos o entes de la Administración Pública centralizados y descentralizados, aquél cuya organización y misión se adapten a los requerimientos establecidos en el presente Plan. En tal sentido, tomando en consideración que la Corporación de Abastecimientos y Servicios Agrícolas, S.A. (LA CASA, S.A.) es una empresa del Estado, adscrita al Ministerio de Alimentación, que tiene por objeto fundamental la comercialización y distribución de productos agroalimentarios y de otros que complementen la cesta básica, materia prima agroindustrial e insumos para la producción agropecuaria, maquinarias, equipos agropecuarios, sean estos de origen nacional o internacional, siendo su última modificación estatutaria en fecha cinco (05) de mayo de 2003, quedando inscrita por ante la Oficina del Registro Mercantil Cuarto de la Circunscripción Judicial del Distrito Capital y Estado Miranda, en fecha nueve (09) de mayo de 2003, anotada bajo el Nº 56, Tomo 25-A Oto. razón por la cual, en cumplimiento de ese objeto, podrá comprar, vender, revender, importar, exportar, reexportar, permutar, intermediar, cumplir los procesos de recepción, acondicionamiento, almacenamiento, empaque, despacho, transporte y clasificación de productos agropecuarios y agroalimentarios; participar activamente en procesos de contingencia para abastecimiento de la población; construir, adquirir, equipar, instalar, abastecer y administrar centros de recepción y acopio, almacenes de depósito, silos, frigoríficos, mercados mayoristas o minoristas, similares y conexos; desarrollar programas de servicios agrícolas, de fomento y de participación de empresas agrícolas, asociaciones y cooperativas de apoyo a la cadena agroalimentaria. La participación en programas sociales y la realización de cualquier otra actividad o negocio de lícito comercio, conforme lo decida la Asamblea de Accionistas para garantizar la seguridad alimentaria de la población, rumbo a la soberanía alimentaria del país.

Por lo antes expuesto se considera a la CORPORACIÓN DE ABASTECIMIENTO Y SERVICIOS AGRÍCOLAS, S.A. (LA CASA, S.A.), anteriormente identificada, la empresa idónea para la ejecución y puesta en marcha de la acción gubernamental contenida en este Plan Excepcional.