

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН НА 2009-2019 ГОДЫ»

от 27 февраля 2009 года

№123

г. Душанбе

В соответствии со [статьей 8](#) Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан» и с целью обеспечения рационального использования природных ресурсов Республики Таджикистан, поддержания оптимального состояния земель, лесов, водных ресурсов, атмосферного воздуха, сохранения биологического равновесия, особенно охраны редких и исчезающих видов флоры и фауны, улучшения здоровья населения, Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить [Государственную](#) экологическую программу Республики Таджикистан на 2009-2019 годы.

2. Министерством и ведомствам Республики Таджикистан, органам исполнительной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов представить Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан перечень мероприятий по разработке Плана мероприятий реализации Государственной экологической программы Республики Таджикистан на 2009-2019 годы.

3. Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан по представлению министерств и ведомств, органов исполнительной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов в пятимесячный срок разработать План мероприятий по выполнению Государственной экологической программы Республики Таджикистан на 2009-2019 годы и представить на рассмотрение Правительству Республики Таджикистан.

4. Министерству экономического развития и торговли Республики Таджикистан, органам исполнительной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов, предприятиям и организациям, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также совместным предприятиям, в ежегодных проектах прогнозов социально-экономического развития специальным разделом предусматривать экологические мероприятия за счет средств предусмотренных в финансовом году, а при заключении соглашений, договоров, контрактов, протоколов и меморандумов предусматривать вопросы экологического сотрудничества.

5. Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Министерством образования Республики Таджикистан до конца 2009 года организовать постоянно действующие курсы повышения квалификации по экологическому образованию для руководителей министерств, ведомств, предприятий, организаций и ответственных лиц в сфере экологии.

6. Академии наук Республики Таджикистан и Министерству образования Республики Таджикистан начиная с 2009 года при разработке планов, научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ включать разделы экологии, использование природоохранной техники и технологии, способствующие улучшению природы.

Председатель Правительства
Республики
Таджикистан

Эмомали Рахмон

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
[от 27 февраля 2009 года №123](#)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ
ПРОГРАММА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2009-2019 ГОДЫ.

1. НАУЧНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММЫ

Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на 2009-2019 годы (далее Программа) является основным государственным документом, определяющим основные направления стабильного развития общества, поддержание баланса между природными ресурсами и его пользователями, организация и координация отношений между пользователями природных ресурсов и

самой природы, здорового развития общества, рационального использования природных ресурсов, также путей восстановления разрушенного экологического пространства. Осуществление предусмотренных Программой мер дают возможность решить вопросы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, так как в обществе до сих пор остались нерешенные экологические вопросы.

Реализация Программы предусмотрено для перехода государства на период стабильного развития, повышения социально-экономического уровня при вовлечении в оборот новых и крупномасштабных природных ресурсов (земля, вода, воздух, растения, леса, недра). Следовательно, строгий учет экологической закономерности необходим в следующих условиях:

- возрастающая численность населения и не соответствие с ним уровня развития производства;
- проблемы экологической емкости (пространство, территория, акватория), также регион расположения отдельных уникальных природных объектов и других экологических процессов при планировании размещения средств производства и производительных сил;
- переход республики к рыночной экономике.

Следует отметить, что помимо социально-экономических и политических факторов, Республика Таджикистан расположена в зоне активных геодинамических, геофизических, биосферных процессов, влияющих в свою очередь на локальные, региональные и глобальные экологические ситуации.

Благодаря этим факторам республика является одним из мировых центров горного оледенения (наличие большого количества крупных ледников Заравшанской, Алтайской, Памирской систем), богатейшим источником пресной воды и одним из мировых, древних центров земледелия и биологического разнообразия.

Уникальные горные экосистемы Таджикистана, сочетаясь с крупными пустынями и полупустынями региона, такими как Токла-Макон, Ёркенд, Кызылкум, оказывают влияние на формирование климата региона и на богатую флору и фауну, имеющих глобальное значение.

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

Настоящая программа обеспечивает устойчивое развитие страны в экономическом и экологическом отношении, сохранение природного и общественного равновесия, связанной с экологическими факторами (нехватка земель, загрязнение окружающей среды, обеспечение водными ресурсами, распределение и поддержание нормального состояния продуктивности пастбищ и лесов, чистота атмосферного воздуха, рациональное использования природных ресурсов, здоровье населения, защита биологического разнообразия, особенно редких исчезающих видов флоры и фауны).

Задача Программы состоит из осуществления следующих мер:

- привлечение государственных, общественных и частных организаций для улучшения экологической обстановки страны;
- воспитание всех слоев населения, независимо от политических и религиозных взглядов для оздоровления экологического состояния страны и рационального использования природных ресурсов;
- проведение мероприятий по предотвращению эрозийных процессов земли;
- препятствование расширению использования земель под посевы малопродуктивных культур;
- расширение площади лесов, садов, зеленых зон и пропаганда рационального его использования;
- организация и расширение особо охраняемых природных территорий;
- введение новых сортов высокопродуктивных, устойчивых к болезням сельскохозяйственных культур;
- обеспечение чистого атмосферного воздуха, воды и рациональное использование природных ресурсов;
- поэтапное перепрофилирование промышленности на местное экологически чистое и экономически менее энергоемкое сырье;
- содействие использованию и развитию малоотходных технологий;
- усиление контроля по снижению выбросов на уровне лимита и ниже;
- привлечение министерств, ведомств, пользователей природы и международных организаций для финансирования экологических программ;
- создание экологически чистого пространства для улучшения здоровья населения.

3. ПРАВОВАЯ БАЗА ПРОГРАММЫ

Программа разработана в соответствии с требованиями [Конституции](#) Республики Таджикистан, законов Республики Таджикистан «[Об охране природы](#)», «[Об экологической экспертизе](#)», «[О животном мире](#)», «[О гидрометеорологической службе](#)», «[О дехканских \(фермерских\) хозяйствах](#)», «[Об использовании земли](#)», «[О реформе земли](#)», «[О недрах](#)», «[О карантине растений](#)», «[О биологической](#)

безопасности», «Об производственных и бытовых отходах», «Об охране атмосферного воздуха», Земельным, Водным, Лесным и Уголовным кодексами, а также другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан и обеспечивает соблюдение прав каждого гражданина на экологическую безопасность, получение экологически чистых продуктов, экологически чистое пространство, доступность к экологической информации, возможность финансирования (моральное, материальное, финансовое) для оздоровления экологической ситуации.

Программа требует от предприятий, организаций и государственных контролирующих органов сохранить экологический баланс, исполнять инструкции, рекомендации и предложения, дает возможность участвовать в проведении общественной экологической экспертизы объектов, техники и технологии, применяемых в производстве. При этом применяет меры по недопущению расточительства природных ресурсов и природоохранному правонарушению. Программа также осуществляет следующую деятельность:

-участие в экологических учёбах, семинарах, лекциях, диспутах, пропаганде, съемках фильмов, фотографировании;

-организация природоохранных объектов;

-членство в международных, республиканских и ведомственных экологических организациях;

-страхование граждан и их имущество от экологических ущербов.

Настоящая программа обязывает полномочные природоохранные органы, пользователей природы, организации, ведомства и предприятия в разработке и утверждении законодательных нормативных актов, инструктивных методических документов, правил и порядков, регулирующих охрану природы и экологии.

4. НАЗНАЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан обеспечение реализации Программы возложено на все министерства, ведомства, предприятия, учреждения, организации и хозяйства, в том числе на совместные предприятия, независимо от форм собственности и подчиненности, деятельность которых связан с природопользованием и оказывают влияние на экологическую обстановку республики. Координация и обеспечение контроля за выполнением настоящей Программы возложено на органы охраны окружающей среды.

Программа является механизмом регулирования экологической обстановки в Республике Таджикистан и обязывающим документом для пользователей природы в решении экологических вопросов в своей деятельности.

Программа направлена на выполнение следующих задач:

-обширное, эффективное и рациональное использование природных ресурсов;

-организация экологически безопасного производства;

-внедрение и использование экологически безопасных технологий;

-использование выгодных методов и правил природопользования, основанных на разных формах имущества (государственная, частная, арендная, совместная и другие).

С учетом вышеназванного Программа даёт возможность:

-укрепить механизм сектора охраны окружающей среды, повысить ответственность государственных органов и общества за устойчивое экологическое развитие;

-привлечь внимание пользователей природы на приоритетные вопросы охраны природы, рационального использования природных ресурсов, экологической устойчивости, основанных на инструктивных и методических документах;

-обеспечить создание устойчивой природоохранной деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях;

-разработать механизм экологической политики и управления (система выдачи разрешений, процедура и методологическая оценка воздействия на окружающую среду), экономические механизмы природопользования;

-содействовать интеграции государственной политики в области окружающей среды с деятельностью общества;

-создать новые экологические учреждения и организации;

-осуществлять научные отраслевые исследования;

-подготавливать доклады, проекты и информации о состоянии окружающей среды.

. Перечень государственных программ, относительно

охраны и использования природных ресурсов и развития народного хозяйства

В настоящее время основные экологические вопросы решаются в рамках следующих национальных программ:

- Государственная программа по экологическому образованию и воспитанию населения Республики Таджикистан до 2000 года и на перспективу до 2010 года;
- Национальный план действия о гигиене окружающей среды (2000);
- Национальный план действия о предотвращении опустошения (2001); разрушающих озоновый слой (2001);
- Национальная стратегия охраны здоровья населения (2002);
- Национальный план действия об уменьшении последствий изменения климата (2002);
- Первая национальная Декларация об изменении климата (2003);
- Национальная стратегия и План действия о сохранении и рациональном использовании биологического разнообразия Республики Таджикистан (2003);
- Государственная программа развития особо охраняемых природных территорий на 2005-2015 годы;
- Программа развития лесного хозяйства Республики Таджикистан на 2006-2015 годы (2005);
- Национальный план действия об охране окружающей среды (2006);
- Концепция Республики Таджикистан о переходе к устойчивому развитию (2007).

Настоящие Программы направлены на решение экологических проблем, таких как предотвращение эрозии земли, восстановление качества воды и воздуха, внедрение новых технологий промышленного производства, приемлемые с точки зрения экологии и для экономии энергии, дальнейшее повышение уровня здоровья населения, неблагоприятные последствия изменения климата и обеспечивают устойчивое развитие и охрану биологического разнообразия.

6. Оценка экологического состояния территории Республики Таджикистан

Территория Таджикистана по ботанико-географическим условиям, рельефу, геологическому строению, составу растительного и животного мира и особенностям экологической нагрузки разделяется на Согдийско-Заравшанскую, Центрально-Таджикистанскую, Южно-Таджикистанскую, Горно-бадахшанскую экологические провинции, которые в свою очередь подразделяются на районы.

Согдийско-Заравшанская провинция занимает значительную территорию Западного Тянь-Шаня и северо-западную часть Памиро-Алайской горной системы. Основными элементами орографии являются Кураминский, Туркестанский хребты, горы Моголтау и Ферганская котловина, образованные в результате герцинского и альпийского тектоногенеза.

Здесь наиболее распространены четвертичные, неогеновые, палеогеновые отложения и интрузивные породы. Верхний почвенный покров состоит из сероземов и горно-степных почв. В Присырдарьинском, Истаравшанском и Исфаринском районах климат континентальный, относительно сухой, среднегодовая температура не превышает $-2+7^{\circ}\text{C}$, среднегодовое количество атмосферных осадков колеблется в пределах 300-350 мм в год. Основными водными ресурсами являются река Сырдарья и Кайракумское водохранилище.

Растительность представлена горными лесами, редколесьями, степями, тугаями и полупустынями. Животный мир богат птицами, пресмыкающимися и млекопитающими.

Климат Заравшанского района относительно прохладный. Среднегодовая температура воздуха не превышает $+10-11^{\circ}\text{C}$, атмосферные осадки 400-700 мм в год. В высокогорной части района расположен Заравшанский узел оледенения. Встречаются многочисленные обвальные озера, среди которых наиболее крупными являются Искандеркуль и Куликалонские озера.

В растительном покрове доминируют можжевеловые леса и редколесья, крупно травяные полусаванны и горные степные растения. В составе животного мира преобладают высокогорно-степные виды - снежный барс (*Uncia uncia*), сибирский козерог (*Capra sibirica*), кабан (*Sus scrofa*), сурок (*Marmota*) и птицы.

Центрально-Таджикистанская провинция занимает центральную часть Таджикистана, включая Каратегинский, Вахшский, Дарвазский, Алайский хребты, хребет Петра Первого и Хазратишох, Каратегинскую, Сурхобскую и Обихингоускую межгорную впадины.

В этой провинции, наряду с палеоген неоген-четвертичными отложениями встречаются докембрийские образования и интрузивные породы. Средняя годовая температура воздуха $+14-16^{\circ}\text{C}$, атмосферные осадки 800-1500 мм в год. Много снежников. Основными водными артериями являются реки Каферниган, Каратаг и Варзоб.

По составу растительности район считается наиболее богатым и представлен можжевеловыми, широколиственными, ксерофитными лесами, редколесьями, альпийскими и субальпийскими лугами, полу саванной и горными степными растениями. Флора составляет не менее 3,5 тысяч видов цветковых и споровых растений. Климат Хулбукского и Сарихосор-придарвазского районов относительно разнообразен, в основном континентальный и прохладный. Средняя годовая температура $+11^{\circ}\text{C}$, атмосферные осадки - 500-1500 мм в год. Здесь формируются наиболее крупные реки Таджикистана - Вахш,

Сурхоб, Яксу, Обихингоу, в верховьях, которых находятся самые высокие вершины и крупные ледники, в том числе Памирский узел оледенения, где сосредоточено 40% ледников Центральной Азии. Встречаются моренные озера.

Флора и растительный покров разнообразны, в них преобладают мезофильные леса, крупно травяные полу саванны, ксерофитные редколесья, горные степные растения и альпийские луга. Флористический состав насчитывает более 4000 высших цветковых и споровых растений.

На территории района обитают почти все виды млекопитающих и птиц Таджикистана, встречается около 50% редких и эндемичных видов растений и животных. Наиболее ценные растительные сообщества и эндемичные виды приурочены к территории этого района.

Южно-Таджикистанская провинция занимает южную часть Памиро-Алая, состоящую из небольших хребтов Бабатаг, Актау, Туюнтау, Тераклитау, Чолтау и Джилантау. Постепенно они переходят в Пархаро-Пянджский, Вахшский, Бешкентский и Шаартузский оазисы, которые относительно называются Южно-Таджикской депрессией, представленной меловыми, четвертичными и неогеновыми отложениями.

Здесь, в низовьях рек Пянджа, Вахша и Кафирнигана формируется самая многоводная и крупная река Центральной Азии - Амударья. Почвы состоят из темных и светлых сероземов.

Климат сухой, жаркий. Среднегодовая температура воздуха достигает +15-17°C, атмосферные осадки - 150-200 мм в год. Значительная часть земель используется в сельском хозяйстве. Преобладают антропогенные экосистемы.

Растительный покров разнообразен и представлен фрагментами пустынно-песчаной и тугайными сообществами. Животный мир богат пресмыкающимися, млекопитающими, птицами, среди которых много редких и эндемичных видов.

Горно-бадахшанская провинция занимает исключительно высокогорную территорию Дарвазского, Ванчского, Язгулемского, Шахдаринского, Шугнанского, Ваханского, Ишкашимского, Рушанского, Заалайского, Северного и Южно-Аличурского, Музкольского хребтов, где преобладают докембрийские породы, интрузии пород юрской, каменноугольной и триасовых систем.

Климат западной части провинции прохладный, иногда суровый. Среднегодовая температура воздуха достигает -2+7°C, атмосферные осадки - 300 мм в год. На этой территории расположен Памирский узел оледенения и самый крупный ледник Федченко (130 км³). Наиболее древнее оледенение относится к раннему четвертичному времени. Здесь расположены крупные обвальные и моренные озера - Сарез, Яшилькуль и Зоркуль. Растительность Западного Памира относительно разрежена, преобладают горные степи, мелколиственные леса, криофитные луга. Флористический состав не превышает 1500 видов.

Древесно-кустарниковые сообщества фрагментарно встречаются в поймах рек и у выхода грунтовых вод. Из крупных млекопитающих обитают - снежный барс (*Uncia uncia*), сибирский козерог (*Capra sibirica*), памирский горный баран (архар) (*Ovis ammon polii*).

Восточно-Памирский район отличается суровым климатом, среднегодовая температура не превышает -6+1°C. Здесь берут начало многие реки и расположено самое крупное озеро - Каракуль.

Растительный покров разрежен и представлен в основном высокогорными пустынными, криофитными луговыми и болотными видами. Флористический состав не превышает 250-300 видов. В составе животного мира не более 600-800 видов, включая беспозвоночных. Наиболее характерными животными являются архар (*Ovis ammon polii*), сибирский козерог (*Capra sibirica*), красный сурок (*Marmota caudata*), снежный барс (*Uncia uncia*), заяц-толай (*Lepus tolai*) и красный волк (*Cuon alpinus*).

7. ПУТИ ОЗДОРОВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

Уникальная природа Таджикистана значительно влияет на национальную, региональную и глобальную эколого-экономическую ситуацию, также сохраняет генофонд растительного и животного мира, способствуя поддержанию экологического баланса. Следовательно, для оздоровления экологической ситуации Таджикистана необходимо использовать все методы и пути для привлечения внимания мирового сообщества.

В части улучшения экологического состояния земель и их рационального использования предлагается:

- рекультивации земель в системе горнорудной промышленности транспортно-дорожной системы;
- разработка и внедрение противозерозионных мер на орошаемых и богарных землях;
- разработка и внедрение новых методов по снижению уровня грунтовых вод на территории Хатлонской и Согдийской областей;
- разработка и внедрение мер по улучшению засолению земель на территории Хатлонской области;
- регулирование пастбы на зимних и частично летних выпасах в целях приостановления их деградации;

- посадка богарных садов на крутосклонных участках;
- расширение площадей противоэрозионных лесопосадочных полос;
- использовать кругло склонные земли Гиссарской и Раштской долины и Хатлонской и Согдийской областей для кормовых культур;
- освоение новых земель с учётом соблюдения экологических требований в небольших участках крутосклонных земель;
- восстановление и реконструкция лесопосадок и лесонасаждений;
- разработка карты земельного фонда и прогноза земледелия;
- определение динамики вовлечения в хозяйственный оборот новых земель, трансформация освоения земель для различных сельскохозяйственных целей;
- прогноз изменения качества земель под влиянием естественных процессов в результате хозяйственной деятельности;
- на основании экономической оценки земель и данных о затратах на их охрану и воспроизводство определить экономической эффективности затрат на охрану земель;
- устранение наносимого ущерба народному хозяйству от загрязнения, эрозии и засоления земель;
- внедрение экологически целесообразных мер по использованию пастбищ, в первую очередь, на зимних пастбищах и улучшение окультуренных выпасов;
- изменение порядка использования земли на территории эродированных земель;
- при выделении земли и оформлении акта для использования земли обязательным условием должно быть заключение природоохранных органов;
- уведомлять и обязать новых пользователей земель на наличие особо охраняемых видов животных и растений (в первую очередь о тех, которые внесены в Красную Книгу) и об их охране;
- при передаче земель и других природных ресурсов в аренду необходимо в договоре указать мероприятия по улучшению экологических условий и объем финансирования на экологическое оздоровление объекта;
- разработать и совершенствовать эколого-экономическое обоснование системы землепользования, земледелия и основных направлений охраны земель в республике;
- разработка методов, обеспечивающих оптимальные режимы обеспечения тепла и влага корнеобитаемым слоям в вегетационный период в различных физико-географических условиях, научно обосновывать нормы орошения, направленных на значительное сокращение удельного расхода воды на гектар орошаемых земель и привести в соответствие с существующим нормам.

8. УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Вода является источником жизни. Поэтому для сохранения и использования источников воды необходимо осуществлять следующие меры:

- инвентаризация источников водных ресурсов;
- усиление требования природоохранного законодательства по источникам водных ресурсов;
- улучшение и реконструкция оросительной сети в республике;
- установление строгого режима работы на всех водозаборах;
- реконструкция и расширение канализационных очистных сооружений в городах Душанбе, Худжанд, Курган-тюбе, Куляб, Турсунзаде, Исфара, Канибадам, Кайраккум, Чкалов и районных центрах, расположенных на территориях водо-охранных зон и запасов подземных вод;
- установление режима контроля за состоянием ледников, озер и других видов грунтовых вод;
- упорядочение режима работы водных источников на промышленных предприятиях;
- проведение научно-исследовательских работ в зонах накопления питьевых вод;
- внедрение новых технологий по очистке и доведение питьевой воды до уровня принятых норм;
- организация базы данных и информационных систем о накоплении и использовании водных ресурсов;
- упорядочение организации и деятельности Ассоциации пользователей воды;
- реализация «Программы по улучшению обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020 годы»;
- до 2012 году переход на комплексное управление охраны и использования водных ресурсов бассейнового типа;
- рекомендации по широкому использованию водных ресурсов для нужд рыбоводных хозяйств и домов отдыха;
- рациональное использование и охрана источников минеральных, термальных и оздоровительных вод;

- постоянное обследование состава воды рек, магистральных каналов и водохранилищ с целью выявления тяжелых металлов, пестицидов и других;
- определение закономерности формирования водных ресурсов (качество, количество, санитарно-эпидемиологическое состояние);
- выявление основных источников загрязнения водных источников в географических зонах и пути их предотвращения;
- оценка эффективности работы очистных сооружений и других мероприятий в разрезе районов и рекомендации по их улучшению;
- доведение до необходимых норм качество питьевой воды и выбросов;
- упорядочение водохозяйственной системы промышленных предприятий, не имеющих локальной централизованной сети для очистки стоков;
- постепенное увеличение объема повторно используемой воды в промышленных предприятиях;
- постепенное уменьшение объема сбросов загрязняющих веществ в водохранилища, реки, озера и окружающую среду;
- проектирование новых и реконструкция функционирующих очистных сооружений;

9. УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Состояние атмосферного воздуха влияет на окружающий мир, в первую очередь на здоровье населения. Наряду с развитием экономики, проблема загрязнения атмосферного воздуха приобретает особый характер. Поэтому для улучшения атмосферного воздуха необходимо осуществлять следующие меры:

- проведение анализа состояния атмосферного воздуха в разрезе каждого района и по источникам каждых выбросов;
- оценка эффективности воздухо-охранных мероприятий каждого предприятия и технологической линии;
- разработка систем мероприятий по улучшению ее состояния, снижению объема ингредиентного состава в окружающую среду;
- создание банка данных о состоянии загрязнения атмосферного воздуха в различных климатических условиях и режимах выбросов;
- определение зон повышенной концентрации в городах Исфара, Канибадам, Худжанд, Турсунзаде, Душанбе, Яван, Сарбанд, Куляб и разработки воздухообразных мероприятий;
- строгий учет и регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу из стационарных источников крупных городов;
- строгий контроль за объемом выбросов в атмосферный воздух передвижными источниками;
- разработка и осуществление системы оповещения об опасности поражения населения сильнодействующими ядовитыми веществами;
- завершение экологической паспортизации на промышленных предприятиях;
- разработка методов определения вредных примесей в воздухе;
- усовершенствование методов переноса загрязняющих веществ на дальние расстояния, включая трансграничный перевоз;
- более полное исследование эффектов суммирования и синергизма, загрязняющих атмосферный воздух вредных для человека и окружающую среду;
- с учетом указанных эффектов суммирования и синергизма разработать региональные нормативы и стандарты качества атмосферного воздуха.

10. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДР

Таджикистан имеет огромный ресурс полезных ископаемых. Выполнение нижеследующих мероприятий позволит рационально использовать природных ресурсов:

- разработать экологически безопасные методы геологической разведки и добычи минерального сырья;
- проводить исследования по совершенствованию методов обезвреживания твердых бытовых отходов (процессов сжигания, биохимических методов) с целью предотвращения попаданий в окружающую среду тяжелых металлов и ксенобиотиков;
- разработка и совершенствование оборотных технологий, утилизации концентратов и захоронение вредных отходов;
- в период 2009-2012 годов необходимо полностью решить проблему переориентации народного хозяйства на ресурсосбережение и экологически чистые производства за счет технического

первооружения во всех отраслях промышленности и сельского хозяйства, внедрение малоотходных и безотходных технологических процессов в производстве. Для этого необходимо:

- разработать научно-обоснованные концепции, прогнозы и программы промышленного производства по условиям обеспечения экологического равновесия, сохранение и развитие биосферы;
- разработать и внедрить оптимальные системы управления качеством эколого-экономических систем, основанных на применении экологически чистых технологий и режимов эксплуатации;
- разработать и приступить к поэтапной реализации альтернативных систем энергосбережения, обеспечивающих экологическую безопасность и ресурсосбережение;
- осуществить и ускорить техническое перевооружение и комплексную реконструкцию действующих предприятий, в первую очередь объекты с кризисной экологической обстановкой.

Учитывая образование частных предприятий, акционерные общества и подобные им, согласно требованиям Государственной программы, с региональной точки зрения по промышленным районам республики, необходимо создать единую систему по обезвреживанию и глубокой переработке (прежде всего) токсичных отходов (промышленные, сельскохозяйственные, медицинские, бытовые). Это полигоны, заводы по производству строительных материалов, использующие (и обеспечивающие) некоторые токсичные материалы в силу особенностей своей технологии, а также другие производства.

В сфере народного хозяйства должно осуществляться постоянное совершенствование структуры производства, освоение и развитие качественно новых технологических процессов, обеспечивающих всемерную экономию ресурсов и экологическую безопасность.

11. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ РАСТИТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЛЕСОВ

Сохранение природного баланса во многом зависит от улучшения состояния растительного мира- прежде всего лесов. Для решения

- существующих проблем, целесообразно выполнить нижеследующие мероприятия:
- сохранение биологического разнообразия, усиление охраны лесов и растительного мира, обеспечение экологически чистой среды;
 - разработка нового Лесного кодекса Республики Таджикистан, Положения о лесонасаждении и другие нормативные правовые акты, отвечающие требованиям международных норм;
 - возвращение пастбищ государственного лесного фонда из аграрных предприятий государственному лесному хозяйству и получить сертификат права на землепользование;
 - организация и упорядочение лесной структуры, землеустройства и картографирования лесов;
 - организация посева редких видов орех, фисташек, миндали и других дикорастущих растений, образование их плантаций с использованием новых селекционных достижений;
 - организация и восстановление лесозащитных полос, садов, плантаций с целью охраны земли от эрозии и в свою очередь обеспечение населения местами работ, фруктами, строительными материалами, а также повышение плодородности пастбищ;
 - организация защитных полос вдоль автомагистрали и сельскохозяйственных земель;
 - постепенное увеличение финансирования отрасли на проведение лесопосадочных работ, охраны лесов от пожара и вредных насекомых, дальнейшее повышение зарплаты работников отрасли;
 - обеспечение отрасли основными техническими средствами и рабочим оборудованием;
 - подготовка кадров для лесного хозяйства в республике и за рубежом;
 - упорядочение организации охоты в охотничьей территории и проведение биотехнических мероприятий по сохранению и охране диких животных и птиц;
 - организация посевных площадей лекарственных растений (ферула, ревень, зверобой, лакрица и др.) и целебных растений для обеспечения населения экологически чистыми лекарствами;
 - организация горного туризма и зарубежной охоты, с учетом сохранения экологической обстановки и природного равновесия лесов с целью поступления иностранной валюты для улучшения биотехнического хозяйства и экологической обстановки;
 - инвентаризация диких животных и птиц на территории охотничьего фонда республики;
 - организация зон лесонасаждения и лесхозов на землях государственного фонда и сельскохозяйственных земель, которые имеют леса;
 - контроль за лесами земель государственного фонда, дехканских (фермерских) хозяйств, ассоциаций, кооперативов, организаций и предприятий со стороны компетентных государственных контролирующих органов с целью сохранения биологического разнообразия и охраны растительного и животного мира, дикорастущих растений и деревьев, заготовка лечебных растений, древесины, учет диких животных для определения обязательного платежа в бюджет;
 - развитие сотрудничества с зарубежными организациями о разработке и осуществлении инвестиционных программ по улучшению экологической обстановки лесов;

-организация школы юных лесников для повышения знания и экологического просвещения нового поколения.

12. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ЖИВОТНОГО МИРА

Климатические условия Таджикистана позволяют улучшить популяцию животных республики, и способствует увеличению роста редких животных. С целью улучшения экологического состояния животного мира целесообразно выполнить нижеследующие меры:

- инвентаризация животного мира на территории охотничьих хозяйств;
- оценка места обитания диких животных, входящих в Красную книгу;
- системное введение Красной книги о животном мире;
- организация серпентариев, вольеров и питомников для размножения животных, входящих в Красную книгу;
- улучшение состояния места обитания миграционных видов, согласно международным конвенциям, соглашениям и договорам;
- инвентаризация редких эндемичных видов животного мира на территории каждого района;
- организация природоохранных объектов по охране и воспроизводству редких исчезающих и промысловых видов диких животных;
- учет, анализ производительных сил и их размещение с учетом экологической емкости территории;
- обеспечение водоемов Хатлонской и Бадахшанской областей быстрорастущими экологически выгодными видами рыб;
- разработка и внедрение новых методов борьбы с вредителями, и финансирование исследовательских работ этого метода;
- проведение периодического учета животного мира;
- усиление охраны мест размножения животного мира, особенно редких исчезающих видов, в том числе мигрирующих;
- ведение Государственного кадастра животного мира;
- улучшение биотехнических мер охотничьих угодий за счет выгод от международной охоты, туризма и промысловой охоты.

13. УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Уникальная природа, климат и неповторимый ландшафт республики создает благоприятные условия для организации зон отдыха, развития туризма. С целью улучшения рекреационных запасов и организации новых зон отдыха целесообразно выполнить следующие мероприятия:

- организация сети особо охраняемых территорий;
- улучшение состояния существующих особо охраняемых территорий;
- организация новых национальных историко-природных парков;
- учёт и регистрация особо охраняемых уникальных природных территорий и объектов и придание им статуса;
- пересмотр статуса заповедников, заказников и возможности их перепрофилирования;
- организация микро заповедников и микро заказников;
- региональное изучение и учёт животных, входящих в Красную книгу;
- заключение договоров и соглашений с международными организациями по охране животных, входящих в Красную книгу;
- порайонная инвентаризация растительного и животного мира;
- определение зон распространения уникальных биоценозов, разработка методики их охраны на территории заповедников, заказников, национальных парков, историко-природных парков и уникальных природных объектов;
- исследование и установление динамики рекреационной нагрузки, в зависимости от различных факторов на территории Кураминского хребта, Катасоя, Фан-Ягнобских гор, Горной Матчи, Искандеркуля, заказников Сарыхосора, Чилдухтарон, Шугноу (Дараисо Дузахдара), Каратаг, заповедника « Тигровая балка » и других;
- Государственное предприятие лесного хозяйства и охоты Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан совместно с Академией наук республики Таджикистан, пересмотреть площадь действующих особо охраняемых территорий и снести действующие объекты с их территорий;
- укомплектовать заповедники научными кадрами, возобновить ведение « Летопись природы » по установленной форме;

- укрепить заповедный режим в заповеднике «Даштиджум», восстановить старый кордон и организовать новые;
- разработка мероприятий по улучшению экологического состояния заповедника «Тигровая балка»;
- восстановление буферной зоны и пред заповедной зоны заповедника «Тигровая балка», проведение экологической экспертизы проектов освоения заповедников;
- разработка формы и составление каталога уникальных природных объектов, паспортов к ним и придание им статуса охраняемых;
- освоение новых рекреационных зон в системе бассейна водохранилищ Нурекской, Сангтуда-1, Сангтуда-2 и Рогунской ГЭС-ов.

14. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ С ЦЕЛЬЮ СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Для оздоровления экологической ситуации с целью охраны здоровья населения реализация следующих мер является обязательным:

- проведение мониторинга о настоящем санитарно-эпидемиологическом и гигиеническом состоянии городов;
- проведение анализа распределения территорий районов по коэффициенту общей смертности с дифференциацией по возрасту, полу и причине смерти;
- проведение анализов по интенсивному распространению врожденных аномалий у детей, родившихся на территории районов;
- проведение анализа заболеваний детей и взрослых в районах связанных с экологической обстановкой;
- внедрение рекомендаций по снижению негативного воздействия экологических факторов на здоровье населения и демографическую обстановку.

15. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВЕ

При размещении объектов, внедрение новых технологических линий, обращение с производственными отходами и проведение строительных работ целесообразно выполнить следующие экологические требования:

- определение напряженности электромагнитного поля на территории больших городов и объектов народного хозяйства с высоким потреблением электроэнергии;
- экологический анализ предприятий и усовершенствование методов очистки выбросов предприятий в окружающей среде;
- проведение анализов об образовании, обезвреживании и утилизации промышленных отходов и разработка рекомендаций по утилизации отходов Государственного унитарного предприятия «Таджикская Алюминиевая Компания», Яванского химического завода, Вахшского азотно-тукового завода и других промышленных предприятий;
- внедрение технологии по переработке отходов и их вторичное использование, особенно отходы горнорудной и строительной промышленности и утилизации бытовых отходов в административных центрах города Душанбе и областей;
- организация малых перерабатывающих предприятий;
- строительство и эксплуатация заводов, цехов и производственных линий по вторичной переработке пластмассы и стеклотары и производство строительных материалов в городах Душанбе, Курган-тюбе, Куляб, Хорог, Худжанд, Исфара, Истаравшан, Пенджикент;
- строительство типовых полигонов для обезвреживания и хранения твердых бытовых отходов в городах Худжанд, Исфара, Душанбе, Куляб, Курган-тюбе, Яван, Турсунзаде;
- упорядочение контроля за состоянием действующих и законсервированных хранилищ радиоактивных отходов;
- восстановление полигонов для захоронения пестицидов в Вахшском районе и в городе Канибадаме;
- разработка серии обновляемых экологических карт Республики Таджикистан;
- разработка предложений по развитию градостроительства на территориях с учётом экологических требований;
- перевозка каменного угля в закрытых транспортах.

16. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ СТРАНЫ ПУТЕМ РАЗРАБОТКИ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ВОПРОСОВ ЭКОЛОГИИ

Улучшить экологическую ситуацию в республике возможно при разработке и решении следующих основополагающих вопросов:

- проведение эколого-экономического анализа районов и разработка перспектив изменения экологического состояния;
- проведение эколого-экономического анализа экологических районов и разработка прогнозов дальнейшего изменения экологического состояния;
- анализ и оценка ресурсно-экономического потенциала районов и экономические потери от загрязнения окружающей среды;
- анализ, систематизация и оценка ущербных процессов на территории отдельных экологических районов (карстово-суффозионные процессы, оползни, подтопление и обводнение грунтов и подземных вод);
- проведение инженерно-геологического районирования территории районов для дальнейшей оптимизации использования территории;
- проведение исследований физических факторов (шум, радио, электромагнитные волны), влияющие на экологическую обстановку, здоровье людей, животных, птиц и насекомых, и разработка рекомендаций по их снижению;
- проведение детального районирования каждого района в зависимости от наличия ресурсно-экологического потенциала и проведения классификации природно-территориальных комплексов;
- разработка мероприятий по снижению экологической напряженности в бассейне реки Варзоб из-за сгушения экологической емкости территории;
- организация широкой рекламы природных ресурсов Таджикистана (драгоценные и полудрагоценные камни, минералы, растения, животные и их продукты, традиционные экологически чистые виды продукции);
- расширение сети аналитических лабораторий, проверка качества, согласно мировым стандартам;
- все организации и предприятия на закрепленных территориях, производственных и административных помещениях за счет внутренних резервов должны организовать работу по благоустройству и озеленению, согласно экологическим требованиям и нести ответственность за их содержание;
- разработка программы и специальных комплексных экологических проектов по улучшению экологического состояния бассейна рек Яхсу и Заравшан;
- разработка серии инженерно-геологических карт;
- организация подвижного аналитического комплекса по сравнению характера загрязнения окружающей среды;
- определение биологического морфолого-анатомического состояния флоры и фауны, а также культурных растений в зонах промышленного загрязнения;
- организация геологической информационной системы по экологическим критериям;
- разработка паспорта-каталога для эталонных участков и территорий с целью прогноза опасных природных явлений;
- разработка и утверждение Положения об экологической информационной системе;
- оценка состояния почвенно-растительного покрова и прогнозирование его развития;
- разработка карты суммарного испарения и степени увлажнения территории;
- определение основных источников популяционной вспышки насекомых вредителей сельскохозяйственных культур и естественной растительности и установление их взаимоотношений с изменением экологической ситуации, составление прогнозов очагов плотности популяции этих насекомых;
- комплексная оценка экологического состояния территории и социально-экономические факторы с учетом хозяйственной деятельности и прогноз изменения природной среды;
- разработка комплексной экологической карты, составленной путем наложения карты загрязнения окружающей среды на карту почвенно-геологической устойчивости территории. По составленным экологическим картам необходимо выполнение зонирования территории по уровням экологической нагрузки;
- разработка территориальной комплексной схемы охраны природы с учетом политической, организационной, материально-технической и ресурсной обеспеченности территории;
- разработка порайонных схем предотвращения и ликвидации, вероятных экологически опасных ситуаций;
- разработка действующих принципов, позволяющей обеспечить сбор, хранение, обработку и анализ экологической информации для разработки и осуществления природоохранных мероприятий на

районном уровне и создание системы оперативного контроля за состоянием и источниками загрязнения окружающей среды и использованием природных ресурсов;

- закрепление оврагов, берегов рек и водоемов;

- координация экологии с экономикой, сельским хозяйством и другими сферами;

- в акватории предполагаемого расположения выбросов в атмосферу вредных веществ Государственного унитарного предприятия «Таджикская Алюминиевая Компания» организовать опытно-экспериментальные участки;

- создание научной базы направленной для стратегии по выявлению экологической опасности, оценки уровня опасности, предотвращения или снижения воздействия вредных факторов на здоровье окружающей среды;

- разработка карты передвижения ледников и селевых процессов.

17. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ УЛУЧШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

Основной целью внедрения экономических механизмов природопользования состоит от упорядочения отношений между пользователями природы и соблюдением норм, стандартов и рационального использования природных ресурсов, а также охраны этих природных ресурсов.

Экономические меры по улучшению экологической обстановки состоят из:

- пользователи природы должны самостоятельно платить экологические платежи за использование природных ресурсов, косвенно или прямо - за ухудшение состояния природных ресурсов;

- согласно нормативным документам пользователи природы за превышение лимита (нормативного, технологического) выбросов должны выплатить в 5 и 10-кратном размере;

- при установлении оптовых и закупочных цен на продукцию учитывается предельно-допустимый уровень затрат на эту продукцию;

- анализ и оценка ресурсно-экономического потенциала городов и районов и экономический ущерб от загрязнения окружающей среды;

- разработка рекомендаций по совершенствованию экономического механизма рационального использования природы, охраны и улучшения окружающей среды и здоровья людей на районном уровне на основании законодательств Республики Таджикистан о местном самоуправлении по совершенствованию механизма пользования природы;

- учет и анализ производительных сил их размещение с учетом экологической емкости территории;

- согласование программ социально-экономического развития, размещение производительных сил на основе данной Программы;

- основные экономические показатели рационального природопользования, являются контрольными цифрами, которые включены в баланс объема выпускаемой продукции с объемом использованного сырья, согласно нормативам и технологии;

- сверхнормативные показатели должны считаться нарушением законов экономики и охраны природы;

- стимулировать деятельность частных и государственных секторов, которые учитывают экологические ценности и устанавливают для производителей продукции или пользователей природой экологические ценности, в том числе в общую стоимость включают затраты, связанные с сохранением и охраной окружающей среды;

- создание межведомственных (межминистерских) механизмов, необходимых для разработки и использования финансовых стимулов, содействующих охране окружающей среды, а также оценки их эффективности.

18. УЛУЧШЕНИЕ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Улучшение системы экологического контроля состоит из:

- выполнение технико-экономических анализов современных методов контроля состояния окружающей среды;

- доступность и использование аэрокосмических съемок для контроля за состоянием окружающей среды;

- из числа госинспекторов по охране окружающей среды организация экологической таможенной службы, контролирующей ввоз и вывоз техники, технологии и других материалов, наносящих вред окружающей среде;

- совершенствование и расширение системы контроля за экологической обстановкой на основании имеющихся и новых лабораторно-стационарных, полу стационарных комплексов и аэровизуального контроля;

-разработка и совершенствование методов по выявлению экологической опасности и оценка степени риска;

Критические состояния прошлого и сегодняшнего дня, когда внезапно или достаточно быстро возникает ситуация, когда они угрожают жизни и здоровью людей, наносят непоправимый ущерб природе (подвижки ледника Медвежий, селевые потоки в бассейне реки Яхсу (Куляб), оползень в Обигарме, Бальджуане, Рогуне и др.) требуют принятия взаимосвязанных мер по предотвращению самой возможности таких ситуаций, а если они произошли, то немедленно осуществления мероприятий по их устранению.

Необходимым условием этой важнейшей задачи является широкое применение средств дистанционного зондирования, использование современной приборной базы, развитие методов обработки данных и другие. Насущная необходимость- выявление территории, где возможность природных катастроф выше, чем в других районах.

Для республики нужна достаточно универсальная теория, обеспечивающая прогнозировать и устранить последствия природных катастроф и промышленных аварий.

В научном плане необходимо разработать теоретико-методические основы концепции для крупных горных объектов, которые обеспечивали бы соответствие территориальной организации хозяйств природно-ресурсным потенциалом региона, а также служили целям сохранения здоровья населения, его безопасности по охране природных комплексов и генофонда природы. Проблема совместимости промышленных объектов и природных условий очень важна, т. к. отсутствие учета специфики природной среды при осуществлении крупных объектов чревато тяжелыми последствиями для населения и природы.

Кроме того, необходимо разработать систему прогнозирования и моделирования аварийных ситуаций, оснащенных компьютерной техникой с обязательным прохождением экологической экспертизы.

В целях предотвращения и снижения вероятности возникновения экологически опасных ситуаций, уменьшение масштабов их воздействия и обеспечение безопасности населения необходимо реализовать следующие мероприятия:

-выявить зоны повышенной экологической опасности и осуществить учёт предприятий и сооружений, значительно загрязняющих основные компоненты биосферы, потенциально опасные для окружающей среды в случае аварийного выброса используемых производимых и хранимых на этих объектах химических или биологических веществ;

-выявить зоны повышенной вероятности возникновения стихийных бедствий, чрезвычайных климатических ситуаций;

-разработать и осуществить меры по максимальному снижению степени риска возникновения экологически опасных ситуаций, в первую очередь, аварий на химических, газовых, нефтяных предприятиях, на центральных хранилищах горючего и радиоактивных веществ, на высотных плотинах, селе защитных и лавина защитных сооружений;

-разработать программу поэтапной замены экологически опасных устаревших технологий на новые, современные и экологически безопасные;

-сбалансировать систему производства, потребления и захоронения токсичных, пожароопасных, взрывчатых и радиоактивных продуктов и веществ с целью исключения или максимально возможного сокращения их перевозов;

-разработать нормы и правила перевозки взрывоопасных токсичных и легковоспламеняющихся веществ по железным дорогам, водным, воздушным и автомобильным транспортом;

-разработать республиканские схемы по ликвидации последствий возможных экологически опасных ситуаций;

-создать областные центры срочной экологической помощи (служба быстрого реагирования), анализ обстановки и принятия оперативных ситуаций, принять участие в создании соответствующего международного центра и обеспечить постоянную их готовность для оперативной оценки, прогноза обстановки экстренного оповещения заинтересованных организаций при аварийном загрязнении окружающей среды, укрепив соответствующие службы кадрами и оснастить современными техническими средствами;

-внести экологические требования в строительные нормы и правила, регламентирующие размещение на территории республики потенциально опасных объектов, устанавливающие требования обязательного выполнения на случай возможной аварии;

-при экологическом обосновании размещения объектов народного хозяйства, разработать раздел о мероприятиях и действиях в случае возникновения аварийной ситуации.

19. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Мероприятие по совершенствованию экологической экспертизы состоит из:

- составление схем размещения природных и историко-культурных объектов;
- восстановление жесткой экологической, санитарной и экономической экспертизы при завозе в республику новой техники, технологии, химических веществ, а также других веществ имеющих в своём составе модифицированные живые организмы;
- при заключении договоров, соглашений, контрактов особой статьёй указать обязательную экологическую экспертизу;
- при приватизации, реорганизации или реструктуризации объектов (заводы, фабрики и др.) получить заключение экологической экспертизы;
- определение зон возможных экологических конфликтов и пути их предотвращения;
- при приватизации объектов необходимо дать преимущество акционерам с наличием экологической программы и безопасной экологической технологии;
- создание банка данных объектов, которые прошли экологическую экспертизу.

20. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование по обеспечению осуществления Программы направлена в рамках предусмотренных средств годового бюджета на улучшение экологического состояния и при заключении договора, соглашения, контракта и протокола предусматривает вопросы экологического сотрудничества, также она осуществляется за счёт специальных средств, граждан и других средств, не противоречащих законодательствам республики.

Для обеспечения осуществления мер Программы выполняются следующие задачи:

- организация различных государственных, общественных и частных фондов по охране уникальных природных объектов;
- предоставление льгот объектам народного хозяйства с безотходной и малоотходной технологией;
- оказание широкомасштабной финансовой, материально-технической поддержки по разработке и тиражированию приборов * экологического контроля в условиях Таджикистана;
- поощрение и установление льгот для предприятий, организаций, выпускающих экологически чистые продукты с экологически чистой технологией;
- при приватизации объектов или природных ресурсов необходимо часть средств, полученных от продажи приватизируемых активов использовать на восстановление окружающей среды;
- разработать инвестиционную программу, направленную на улучшение экологической обстановки для каждого экологического района и организация государственной комиссии по разработке, внедрению и осуществлению данной Программы.

21. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Глобальные масштабы ухудшения качества окружающей среды обусловили необходимость объединения усилий всех стран для предотвращения экологической катастрофы, сохранения биосферы земли и будущего человечества.

Основными направлениями международной деятельности Республики Таджикистан на ближайшие десятилетия являются:

- сокращение до минимума выбросы вредных веществ в водные источники, атмосферу и почву, которые через атмосферные потоки сопредельных рек, водохранилищ могут оказывать отрицательное воздействие на природные ресурсы других стран;
- улучшение обмена информацией о состоянии окружающей среды и участие в создании международной глобальной системы экологической помощи;
- совершенствование международного правового механизма, обеспечивающий консолидацию усилий всех государств и общественных групп по сохранению нормальных условий обитания с природой;
- организация межведомственной и межгосударственной экологической службы;
- развитие сотрудничества в разработке и внедрении ресурсосберегающих безотходных экологически чистых технологий;

По имеющимся данным, в мире действуют около 140 многосторонних конвенций и соглашений природоохранной направленности. Участие республики в международном сотрудничестве по выполнению упомянутых конвенций и договоров способствует решению национальных и региональных проблем по охране окружающей среды, таких как:

- снижение трансграничного переноса загрязняющих веществ в Центральную Азию и в обратном направлении;
- уменьшение выбросов загрязняющих веществ в бассейне рек Сырдарья и Амударья;

-упорядочение водопотребления и снижение трансграничного загрязнения рек Амударьи и Сырдарьи;

Для повышения эффективности участия Республики Таджикистан в многостороннем сотрудничестве необходимо более полное взаимодействие с другими международными организациями и специализированными учреждениями.

В этой связи в ходе международных сотрудничеств особое внимание необходимо уделить вопросам:

- совершенствование принципов международного природопользования с научными и правовыми основами решений международных экологических проблем;
- экономическое управление качества окружающей среды;
- разработка и применение экологических стандартов и норм;
- внедрение совершенных методов, способов и средств контроля окружающей среды;
- поддержание биологического разнообразия, совершенствование охраны заповедников;
- разработка и внедрение малоотходной и безотходной технологической продукции, водоочистительного и воздухоочистительного оборудования;
- совершенствование экологического образования;
- расширение взаимного обмена экологической информацией.

22. УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ВОСПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Местным и территориальным органам, руководителям министерств, ведомств, учреждений и предприятий республики необходимо создать материально-техническую базу обучения (здание, оборудование, транспорт) для повышения уровня экологической осведомлённости.

В целях повышения уровня экологического просвещения необходимо:

-Министерству образования Республики Таджикистан совместно с другими заинтересованными министерствами организовать научные исследования и эксперименты в области экологического образования и воспитания населения для выработки единой государственной стратегии формирования экологического воспитания, обучения и подготовки кадров;

-Министерству образования Республики Таджикистан совместно с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан осуществить кардинальные меры по повышению уровня экологического образования руководителей и специалистов всех отраслей и увеличить курсы по природоохранной тематике в отраслевых институтах повышения квалификации при областных экологических центрах;

-Министерству образования Республики Таджикистан и Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан поручить совместно разработать необходимые методические материалы, пособия и учебники по природоохранной тематике.

С целью информирования общественного мнения широких слоев населения в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, а также распространения передового опыта Комитету по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан необходимо осуществить:

-координацию всей эколого-просветительской работы в республике, способствуя расширению сети экологических клубов, домов природы, экологических центров, сезонных лагерей школьников экологического профиля, усиления роли экологического воспитания и населения в заказниках, национальных парках, местах массового отдыха и других;

-расширить международное сотрудничество в деле экологического просвещения и воспитания.

Значительное место в работе Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан должно быть уделено вопросам воспитания населения и формирования общественного мнения, которые достигаются:

-развитием комплексной системы пропаганды актуальных экологических знаний усилиями общественных организаций и средств массовой информации на основе дифференцированного подхода к различным группам населения;

-обеспечением добровольности и взаимосвязи экологического формального и неформального образования;

-разработкой учебных программ охраны окружающей среды распространяемых средствами массовой информации;

-повышением экологической подготовки журналистов, режиссеров, работников радио, телевидения и кино, специалистов телекоммуникаций и др.

23. УЛУЧШЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО ЭКОЛОГИИ

С целью информационного обеспечения комплексного управления природоохранной деятельности страны, разработки и внедрения единой политики в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов, а также координации деятельности министерств и ведомств в этих вопросах необходимо к 2010 году создать геологическую информационную систему. Эта система должна стать базовым элементом всей системы управления качеством окружающей среды. Для реализации подобной системы необходимо на базе сложившихся и предполагаемых структур наблюдений создать интегрированные информационные системы. С этой целью необходимо:

- организовать республиканско-региональные экологические центры (как вариант, нижний уровень этих центров может быть организован на базе областных комитетов по охране окружающей среды);
- произвести инвентаризацию имеющихся экологических информационных систем и баз данных.

24. ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И ДРУГИХ ЦЕНТРОВ

Задачами национальных экологических и других центров являются:

- введение интегрированных банков данных об охране окружающей среды;
- введение кадастров по природным ресурсам, животному и растительному миру;
- разработка единых стандартов качества окружающей среды;
- оценка и прогноз межрегионального воздействия;
- обобщение и систематизация результатов экологической экспертизы проектов строительства и других объектов, влияющих на экологическую ситуацию;
- расширение и совершенствование систем обмена экологической информацией с международными организациями и отраслевыми информационными центрами;
- объединение план программы научно-исследовательских, производственных и учебных центров в единую ассоциацию экологических сил для решения экологических и природоохранных вопросов, координация их работ от одного центра;
- повышение полномочий и усиление потенциала национальных экологических центров;
- организация постоянно действующих курсов повышения квалификации по экологии и охране окружающей среды для всех специальностей и средств массовой информации;
- создать систему экологического образования, подготовки на всех уровнях для формирования руководящих кадров и специалистов, отвечающих за производство, в первую очередь охрану окружающей среды.

Научное обеспечение Программы в максимальной степени должна опираться на фундаментальные исследования междисциплинарных научных проблем, охватываемых Академией наук Республики Таджикистан, биосферных и экологических исследованиях отраслевых институтов, экологического образования и воспитания населения республики на период до 2012 года.

В области исследований систем взаимодействия природы и хозяйственной деятельности на основе концепции формирования биосферы, следует сосредоточить усилие коллективов научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, проектных, конструкторских, технологических и других организаций на разработку следующих направлений:

- разработка устойчивости окружающей среды к антропогенным воздействиям и выявление закономерностей эволюции компонентов биосферы в условиях интенсификации хозяйственной деятельности;
- разработка системы «ограничителей» (нормативов и стандартов состояния компонентов природно-технических систем, например методов и норм конденсации воздуха, исключающих поражение растительности экосистем водных почв, норм рационального водопользования, землепользования и т.д.);
- разработка комплексных экологических ограничений;
- разработка новых и усовершенствование существующих методов экологического картографирования (в том числе на основе использования компьютерной техники), создание экологического атласа Республики Таджикистан и отдельных ее регионов.

В области научных исследований деятельности заповедников и охраняемых территорий:

- совершенствовать систему слежения за состоянием природных комплексов в заповедниках, организация мониторинга в заповедниках, обеспечить унификацию индикаторных показателей, характеризующих динамику охраняемых экосистем;
- разработать основы нормативного правового обеспечения заповедников и других охраняемых территорий;
- расширить международную кооперацию в области деятельности заповедников, разработать и реализовать целевые экологические программы на базе охраняемых природных территорий.

25. УЛУЧШЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ЭКОЛОГИИ

В достижении целей охраны окружающей среды и рационального использования значительная роль принадлежит унифицированным природоохранным нормам и правилам хозяйственной деятельности природопользования, соблюдение которых обеспечивает выполнение требований природоохранного законодательства республики.

Особенно существенна роль норм и правил охраны окружающей среды в области капитального строительства, обеспечивающий расширенное воспроизводство всех основных фондов.

Нормы и правила охраны окружающей среды осуществляют требования природоохранного законодательства в нормативной технической документации, используемой при разработке, производстве и потреблении продукции (энергии, новой техники, материалов, веществ и т.д.), а также в новые размещения, проектирования и строительства, реконструкции и эксплуатации действующих объектов и комплексов.

Концепция природоохранных норм и правил заключается в обеспечении соответствия деятельности природопользования с объективным и закономерным существованием и развитием окружающей среды.

Поэтому природоохранные нормы и правила должны составить систему унифицированных (стандартизированных) регламентов, соблюдение которых обеспечивает нормальное функционирование природных территориальных комплексов (ландшафтов), компонентов окружающей среды (атмосфера, гидросфера, литосфера, флора и фауна) с целью сохранения и реорганизации окружающей среды, а также рациональное использование природных ресурсов.

В связи с возрастающими требованиями экологии управления природопользования необходимо создать надежную базу природоохранных норм, правил и стандартов в области охраны природы, создание единой системы природоохранного нормирования, в ближайшей перспективе предстоит решить следующие задачи:

- разработать общее положение о природоохранном нормировании, определяющем содержание, функции, объекты, юридический статус норм, правила и стандарты;
- объединить направления и формы организации различных природоохранных норм и стандартов в единую систему, обеспечивающую их согласованность и пригодность для использования в сфере управления и планирования хозяйственной деятельности;
- разработать принципы и методы получения и обоснования природоохранных норм и стандартов, учитывающих современные достижения в области техники и технологий, а также естественные свойства природы, определить процедуру разработки, экспертизы, согласования и введения природоохранных норм и стандартов в практическую деятельность;
- провести районирование территории республики для целей природоохранного нормирования и стандартизации на основе учета особенностей хозяйственного использования территорий и природных свойств устойчивости к различным родам антропогенных нагрузок;
- разработать централизованные нормы антропогенных нагрузок на природу и ее компоненты для крупных природно-хозяйственных районов республики;
- создать республиканскую геолого-информационную систему, обеспечивающий непрерывный контроль, разработку, корректировку и экспертизу природоохранных норм и стандартов;
- разработка и принятие законов и актов касающихся экологического страхования;
- соответствие стандартов качества международным конвенциям;
- во всех приватизационных законодательных нормативных актах должны быть включены статьи об охране окружающей среды;
- в пунктах реализации продуктов необходимо организовать практику возвращения стеклотары, полиэтиленовых пакетов и других;
- усилить дисциплину и достоверность экологической и природоохранной отчетности во всех министерствах, ведомствах и банковских операциях;
- необходимо при определении цен на продукцию включать экологический коэффициент в размере не менее 3 процента от стоимости продукции в виде экологических пошлин.