

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**О ПРОГРАММЕ РЕФОРМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**  
**НА 2016-2025 ГОДЫ**

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Таджикистан "О государственных перспективах, концепциях, стратегиях и программах социального и экономического развития Республики Таджикистан" и в целях определения и содействия в реализации государственной политики Республики Таджикистан в области рационального использования водных ресурсов Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить [Программу](#) реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016-2025 годы (прилагается).
2. Министерству энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерству финансов Республики Таджикистан, Министерству экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, Агентству мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан, соответствующим министерствам и ведомствам в установленном порядке в пределах средств, предусмотренных в Государственном бюджете и привлечения иностранных инвестиций принять необходимые меры для реализации настоящей Программы.
3. Определить Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан координатором реализации Программы реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016-2025 годы и поручить ему взять под контроль ход выполнения настоящей Программы и каждое полугодие представлять в Правительство Республики Таджикистан информацию о ходе её выполнения.

Председатель

Правительства Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

г. Душанбе,

от 30 декабря 2015 года, № 791

Утвержден  
постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
[от 30 декабря 2015 года, №791](#)

**ПРОГРАММА РЕФОРМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА ТАДЖИКИСТАНА**  
**НА ПЕРИОД 2016-2025 ГОДЫ**

## ВВЕДЕНИЕ

Реформа водного сектора началась с принятием Указа Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года, №1713 "Стратегия реформирования систем государственного управления" и предусматривает несколько этапов. "Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы" принятая Правительством Республики Таджикистан 1 августа 2012 года предусматривает основные положения реформирования водного сектора, включая переход на Интегрированное управление водными ресурсами (далее - ИУВР) в речных бассейнах. Реформа водного сектора признана как неотделимая часть реформы сельского хозяйства.

Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года №12 "О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан" является правовой основой начала реформирования водного сектора. В соответствии с этим Указом Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан было ликвидировано, политические функции в водном секторе были возложены на Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, а обязанности по ирригации и мелиорации на вновь созданное Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан.

Целью реформы водного сектора является создание основ децентрализации системы управления и возложения части функций по эксплуатации в процессе разделения ответственности между министерствами и ведомствами и частично негосударственными организациями. Предлагаемая реформа основывается на общих регулирующих принципах ИУВР и в них уделяется особое значение вопросам социальных, экономических интересов и окружающей среды посредством устойчивого взвешенного управления и развития водных ресурсов.

Программа реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016-2025 годы (далее- Программа), отражает вопросы реформы водного сектора во всех подсекторах, связанных с использованием воды. В последующих разделах водная сфера указывается как "сектор", а различные виды специального использования воды, например орошение или гидроэнергетика как "подсектор". В Программе сначала приводятся основные проблемы водного сектора Республики Таджикистан, а затем предлагаются пути их решения посредством реформы.

## I. ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

1. Республика Таджикистан горная страна, где горы занимают 93% его территории. Среднегодовые осадки в Таджикистане составляют порядка 760 мм, изменяются от 100 мм в некоторых отдельных регионах юга страны до 2400 мм на пике Федченко.
2. Ледники. Общая площадь ледников составляет 11,146 тыс. км<sup>2</sup> или 8% территории страны. Водные ресурсы, содержащиеся в ледниках составляют порядка 845 км<sup>3</sup>.
3. Реки. В Таджикистане имеется 947 рек, постоянных и сезонных водотоков (саи), возобновляемый водный сток которых в среднем составляет 64 км<sup>3</sup> в год, в том числе 1,1 км<sup>3</sup>/в год в бассейне реки Сырдарья и 62,9 км<sup>3</sup>/в год в бассейне реки Амударья. Порядка 55% среднегодовых водных ресурсов бассейна Аральского моря формируются в Таджикистане.

4. С гидрографической точки зрения в Таджикистане имеются бассейны рек Амударьи, Сырдарьи, Пянджа, Вахша, Зеравшана, Кафирнигана и подбассейны Каратаг, Ширкента, Кызылсу-Яхсу, Исфары, Ходжабакиргана, Аксу и саев Ашт - Самгар.
5. Озёра и водохранилища. В Таджикистане имеется 1300 природных озёр с акваторией 705 км<sup>2</sup>. Общий объём водных ресурсов в этих озёрах составляет 46,3 км<sup>3</sup>, из которых 20 км<sup>3</sup> являются пресными. Общее количество водохранилищ в Таджикистане составляет 11 единиц с общим полезным объёмом порядка 7,5 км<sup>3</sup>.
6. Подземные воды. Возобновляемые подземные водные ресурсы в Таджикистане составляют 18,7 км<sup>3</sup>/в год, из которых используется 2,8 км<sup>3</sup>/в год.
7. Возвратные сбросные воды. Рельеф Таджикистана в основном состоит из гор, предгорий и холмов с большими уклонами и это способствует формированию и сбросу в реки больших объёмов возвратных вод. Объём возвратных вод составляет порядка 3,5 , 4,0 км<sup>3</sup>/в год из которых 3,0 км<sup>3</sup> составляют дренажные возвратные воды с орошаемых земель, 0,50 км<sup>3</sup> бытовые и промышленные стоки.

## II. СОСТОЯНИЕ ВОДНОГО СЕКТОРА

### 1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЯХ

8. Основными водопользователями в Таджикистане являются питьевое водоснабжение и санитария, гидроэнергетика, орошаемое земледелие, промышленность, рыбное хозяйство, рекреация и окружающая среда. Таджикистан фактически использует всего 17-20% формирующихся на его территории водных ресурсов. В среднем за период проведенных наблюдений (1985-2014 гг.) годовой объём используемых различными отраслями экономики страны водных ресурсов составил от 8,0 до 14,5 км<sup>3</sup>/год.
9. Питьевое водоснабжение и санитария. Питьевое водоснабжение и санитария являются важнейшим подсектором водного сектора и его развитие считается первостепенным приоритетом Правительства Республики Таджикистан. Объём воды используемый этим подсектором составляет порядка 400 млн.м<sup>3</sup>/в год. Из этого количества 103-105 млн.м<sup>3</sup> используется непосредственно населением. Нужды питьевого водопотребления и санитарии составляют менее 5,0% от общего объёма водопотребления всей страны.
10. Гидроэнергетика. Гидроэнергетика является одной из важных сфер водного сектора Таджикистана, составляющая основу энергетического потенциала страны. Из 5414 МВт имеющихся энергетических мощностей страны 4996 МВт или 93% приходится на гидроэнергетику. В годовом производстве электроэнергии доля гидроэнергетики составляет 98-99%. Важной особенностью гидроэнергетики является то, что она, используя потенциальную энергию воды, не осуществляет её безвозвратное потребление. Это не оказывает воздействия на природное качество воды. Ежегодно вода в объёме 30-35 км<sup>3</sup> проходя через гидроэлектростанции страны вырабатывает в целом 16-17 млрд. кВт. часов электроэнергии.
11. Сельскохозяйственное орошение. Сектор орошаемого земледелия в обеспечении продовольственной безопасности страны имеет важное значение. Около 80% сельскохозяйственной продукции обеспечивается за счёт орошаемых земель. Общий объём воды забираемой из всех источников для орошения в среднем составляет 8,0-10,0 км<sup>3</sup>/в год. Более 90% общего объёма водозабора из природных источников используется для нужд орошаемого земледелия.
12. Промышленность. Промышленное производство в начальные годы независимости страны заметно снизилось, но в последние годы стало быстро восстанавливаться. В

1990 году в промышленности было использовано 607 млн.м3 воды, в данное время общее водопотребление достигло 240-300 млн. м3, что равно 2-3% общего водопотребления в стране. Значительная часть воды для промышленности забирается из подземных вод.

13. Рыбное хозяйство, также считается важным подсектором водопотребления. Рыбохозяйственные пруды построены на широких берегах рек или вблизи от их пойм, что уменьшает безвозвратные потери воды. В среднем объём воды, используемый рыбохозяйственными прудами, составляет 90-100 млн.м3/в годили 0,8-1,5% от общего объёма водопотребления в стране.
14. Рекреация на водах. Территория страны обладает большим рекреационным потенциалом. В республике выявлено 162 природных ландшафтных водных памятников, зарегистрировано более 200 минеральных источников, 18 грязевых и солёных озёр. Объём используемой воды в рекреационных зонах республики не определён, но известно, что используемая при этом вода, после очистки частично возвращается в источники.
15. Окружающая среда. Использование воды для поддержания окружающей среды играет огромную роль. Несмотря на то, что в настоящее время в республике нет конкретных данных по объёмам использования воды для окружающей среды, известно, что для её устойчивости и развития используются достаточные объёмы воды. В целях охраны окружающей среды в Таджикистане леса, озёра и болотные угодья являются водопользователями.

## 2. ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

16. Основой водного законодательства Таджикистана являются Конституция Республики Таджикистан, Водный кодекс другие законы и нормативные правовые акты Республики Таджикистан, соглашения, конвенции и другие международные, региональные и межгосударственные правовые акты, признанные Республикой Таджикистан.
17. В процессе управления водными ресурсами Таджикистана участвуют Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан, Координационный Совет при Правительстве Республики Таджикистан по водно-энергетическим вопросам, министерства, ведомства, местные исполнительные органы государственной власти и общественные объединения.
18. Министерства, комитеты, агентства и другие учреждения, связанные с управлением водными ресурсами, имеют исполнительские полномочия по реализации водной политики в интересах национальной экономики и водопользователей.
19. Несмотря на значительные изменения в структуре Правительства Республики Таджикистан и создание новых органов, распределение обязанностей и полномочий в сфере управления водой между различными структурами все еще осуществляется на основе Положения о разграничении полномочий специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране вод, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 февраля 2002года, №39.
20. Государственными органами по управлению водными ресурсами в Республике Таджикистан являются:

- Министерство энергетики и водных ресурсов;

- Министерство сельского хозяйства;
- Министерство здравоохранения и социальной защиты населения;
- Комитет по охране окружающей среды;
- Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне;
- Главное управление геологии;
- Служба государственного надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору;
- Агентство мелиорации и ирригации;
- Государственное унитарное предприятие "Хочагии манзилию коммунали";
- Открытая акционерная холдинговая компания "Барки Точик".

21. В сотрудничестве с государственными институтами в области управления водными ресурсами свою деятельность осуществляют общественные объединения. Ассоциации водопользователей (далее - АВП) и Федерации АВП в Таджикистане являются специализированными общественными объединениями, имеющими право содержать и управлять внутриводохозяйственные оросительные и коллекторно-дренажные системы.

### III. ПРОБЛЕМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА

#### 1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

22. В последние годы в связи с воздействием различных факторов, в том числе перехода на рыночные отношения, увеличение потребностей на водные ресурсы в связи с ростом численности населения, уменьшения водных ресурсов под воздействием климатических изменений, увеличения частоты чрезвычайных гидрометеорологических явлений, финансового кризиса, урбанизации, опустынивания и др., имеет место возрастание проблем в водном секторе.

#### 1.1. ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В ЭКОНОМИКЕ

23. Таджикистан переживает процесс перехода к рыночной экономике и все политические и экономические изменения также в целом оказывают влияние на деятельность водного сектора, использование воды, включая адаптацию управления водой к новым экономическим условиям.
24. Указанная адаптация включает следующие задачи: (1) улучшение положения связанного с покрытием расходов по эксплуатации и содержанию; (2) повышение эффективности государственных структур, ответственных за водное управление; (3) обеспечение нормативного распределения воды между потребителями в соответствии с заключёнными договорами.

25. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года №281 была введена плата за услуги по подаче воды в сфере орошения сельскохозяйственных земель. До этого времени оказание услуг по орошению земель полностью финансировалось за счёт государственного бюджета. Плата за услуги по подаче воды, хотя до некоторой степени адаптирована нынешней ситуации, до сих пор данное положение не полностью соблюдается всеми дехканскими хозяйствами.

## 1.2. РОСТ НАСЕЛЕНИЯ

26. Рост населения является одним из важных факторов, влияющим на водообеспечение. Годовой рост населения в Таджикистане, составляя примерно 2,5 процента, ведёт к увеличению потребностей на воду, электроэнергию, продовольствие, жильё.
27. По состоянию на 1991 год на душу населения в Таджикистане приходилось 11963 м<sup>3</sup> природных водных ресурсов и 0,13 га орошаемых земель, а в 2015 году эти показатели соответственно снизились до 7711 м<sup>3</sup> и 0,09 га.
28. Рост численности населения и потребностей на водные ресурсы требуют принятия срочных мер по оптимальному регулированию и справедливому распределению водных ресурсов, управлению спросом на воду, ИУВР, координации деятельности различных водопользователей, эффективному использованию воды, внедрению в производство водосберегающих технологий и выполнению других мероприятий.

## 1.3. ИЗМЕНЧИВОСТЬ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

29. Климатическая изменчивость и изменения оказывают большое воздействие на водные ресурсы Таджикистана. По имеющимся сведениям в последнее десятилетие средняя температура воздуха в Таджикистане повысилась на 0,7-1,9оС, около тысячи малых ледников уже растаяли. В связи с тем, что ледники являются основным источником рек, в средне и долго-срочном периодах это приведёт к уменьшению их водности.
30. В дополнение к этому наблюдается воздействие климатических изменений на гидрологическую уязвимость, в результате чего могут быть нанесены отрицательные воздействия на управление и использование водных ресурсов, особенно в сфере сельскохозяйственного орошения.
31. Климатическая изменчивость и изменения требуют срочных мер по обеспечению устойчивости и адаптации к этим изменениям, включая улучшение прогнозирования, повышение внимания вопросам уменьшения ущерба от наводнений, оползней, селей, совершенствования управления верховьями бассейнов.

## 1.4. ВОДНЫЕ ПРИРОДНЫЕ И ТЕХНОГЕННЫЕ БЕДСТВИЯ

32. Горная территория Республики Таджикистан и относительно обильные осадки в стране, также неудовлетворительное использование вод являются причинами различных природных и техногенных бедствий, связанных с водой. Основными видами

природных бедствий, вызванных воздействием вод, являются наводнения, эрозия берегов рек и прибрежных земель, повышение уровня воды в реках, оползни и сели, а засоление земель, эрозия орошаемых земель, заболачивание и опустынивание являются техногенными бедствиями.

33. Согласно имеющимся сведениям в Таджикистане в зависимости от интенсивности осадков регистрируется от 40 до 230 селей, мелких и крупных наводнений, которыми в среднем наносится ущерб экономике страны от сотен тысяч до десятков миллионов долларов США. К сожалению, в некоторых случаях это приводит и к гибели людей.
34. Уменьшение риска бедствий, связанных с водой, включает реализацию эффективных механизмов предотвращения и подготовки к чрезвычайным ситуациям, в том числе определение функций в сфере защиты от наводнений и проведения берегоукрепительных работ, создания надёжной системы прогнозирования и подготовки на республиканском, бассейновом и местном уровнях, развития технического и организационного потенциала в сочетании с надёжными финансовыми механизмами.

## 1.5. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

35. Рост численности населения и экономической активности на высоком производственном уровне приводит к повышенному воздействию на земельные и водные ресурсы. Это в свою очередь приводит к уменьшению природных зон, загрязнению, деградации земли и эрозии её огромных масс, селям, увеличению водопотребления, снижению уровня подземных вод питьевого качества, засолению и заболачиванию в результате повышения уровня грунтовых вод на орошаемых землях.
36. Решение этих проблем возможно посредством эффективного предотвращения загрязнения водных ресурсов, восстановления и модернизации канализационных и коллекторно-дренажных сетей, надлежащего контроля качества воды и эффективного и своевременного сбора, анализа и обмена водной информацией. Также определение лимита поверхностного и подземного водозабора без причинения вреда окружающей среде является задачей гидрологического и гидрогеологического прогнозирования и должно быть включено в речные бассейновые планы.

## 2. ПРОБЛЕМЫ В ОТРАСЛЯХ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯХ

37. В водном секторе республики имеется ряд проблем, присущих всем секторам водопользования, в частности:

- ограниченные возможности финансирования, как из республиканского бюджета, так и за счёт помощи партнёров по развитию;
- старение и изношенность имеющейся инфраструктуры;
- отсутствие современной нормативно-правовой базы;
- высокий уровень потерь воды;
- несоответствие тарифов услуг себестоимости и низкий уровень сбора оплаты услуг

## 2.1. ПИТЬЕВОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ И САНИТАРИЯ

38. Подсектор питьевого водоснабжения и санитарии в результате стагнации экономики страны и перехода плановой экономики к рыночной экономике столкнулся со множеством проблем, основные из которых следующие:

- только 51,4% населения Таджикистана, в том числе 86,9% городского населения, 61,5% посёлков и 43,4% сельского населения обеспечены питьевой водой и соответственно 79,8%, 18,2% и 0,2% населения системами канализации и хорошими санитарными условиями;
- в городах и посёлках только 68% имеющейся инфраструктуры находится в рабочем состоянии, 7% работает частично и 25% совершенно не работает. В сельской местности только 40% имеющейся инфраструктуры находится в рабочем состоянии, 44% функционирует частично и 16% совершенно не работает;
- потери воды в системах, снабжающих крупные города составляют более 60%, в средних городах и посёлках 20%;
- организации и ведомства, финансируемые за счет бюджета, не оплачивают оказываемые услуги в соответствии с реальными потребностями или установленными нормами;
- действующие тарифы по оказанию услуг не покрывают затраты подразделений ГУП "Хочагии манзилию коммунали";
- сбор средств за оказываемые услуги по подаче воды находится на недостаточном уровне.

39. В связи с этим реконструкция и модернизация имеющихся сооружений систем питьевого водоснабжения и санитарии, совершенствование тарифной политики оказываемых услуг водоснабжения и санитарии в целях повышения их потенциала, а также улучшения качества подаваемой населению воды, улучшения оплаты услуг водопользователями за поданную воду являются частью эффективного экономического механизма и в целом, первостепенными задачами.

## 2.2. ОРОШЕНИЕ И ДРЕНАЖ

40. Подсектор сельскохозяйственного орошения играет огромную роль в обеспечении населения продуктами питания и создании рабочих мест в сельской местности. Этот подсектор столкнулся с рядом проблем, в том числе износом существующей оросительной и мелиоративной инфраструктуры, увеличением площадей земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием, выходом из сельскохозяйственного оборота орошаемых пахотных земель, эрозией орошаемых земель, поломкой насосных станций, дефицитом машин и механизмов, отсутствием нормального водоучёта и другими проблемами.

41. По состоянию на 1 января 2015 года в республике имелось около 33,5 тыс. га, в том числе 16,8 тыс. га орошаемой пашни, выбывшей из сельскохозяйственного оборота, а также 31 тыс. га бросовых земель выбывших из сельскохозяйственного оборота, 49 тыс. га орошаемых земель находились в неудовлетворительном мелиоративном



состоянии. Эффективность оросительных систем республики зачастую составляет всего лишь 40-50%.

42. Эти проблемы, ограничивая доступ фермеров к необходимым объемам воды, оказывают отрицательное воздействие на урожайность сельскохозяйственной продукции.
43. Одним из путей решения этих проблем является реконструкция инфраструктуры и проведение экономической и институциональной реформы подсектора ирригации мелиорации.

## 2.3. ГИДРОЭНЕРГЕТИКА И ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ

44. Гидроэнергетика играет важную роль в эффективном функционировании всех отраслей экономики, включая водный сектор. Этот подсектор также столкнулся с множеством проблем, в том числе с нехваткой электроэнергии в зимний период (по причине малых расходов воды в реках в этот период и недостаточного объема имеющихся водохранилищ), балансированием производства электроэнергии с потребностями орошения, финансированием содержания водохранилищ и выполнением берегоукрепительных работ на них, низкой оплатой за электроэнергию, высоким уровнем её потерь и другими проблемами. Решение этих задач предусмотрено в рамках реформы отрасли республиканской энергетики.

## 2.4. ВОДОСНАБЖЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

45. В последние годы водоснабжение промышленности развивается с учётом процессов её развития. Но в этой отрасли также имеется множество проблем.
46. Инфраструктура водообеспечения промышленных предприятий, эксплуатируемая в течении 30-50 последних лет, износилась. Только новые промышленные объекты (хлопкоперерабатывающие, консервные предприятия и др.) оборудованы относительно современными системами.
47. Основные проблемы водоснабжения промышленных предприятий - это необходимость обеспечения: эффективного обеззараживания сбросных промышленных сточных вод; уменьшения потерь воды; внедрения системы оборотного (повторного) использования воды; эффективного мониторинга качества и количества сбросных вод в соответствии с нормами и стандартами.

## 3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

48. Основой устойчивого функционирования всякой системы, в том числе водного сектора, является её экономическая модель. Совершенствование экономической и финансовой модели в подобном переходном периоде является сложной задачей, но опыт развитых и развивающихся стран показывает, что это решаемая задача.

49. Поэтому совершенствование экономических и финансовых аспектов в водном секторе потребует принятия и осуществления следующих мероприятий:

- внедрение принципов "пользователь платит" и "загрязнитель платит";
- непрерывный системный ремонт, периодическое и полное обновление, совершенствование и реконструкция инфраструктуры водного сектора;
- обеспечение эффективного регулирования экономических отношений между организациями, оказывающими услуги и водопользователями, а также прозрачности предоставления услуг посредством соответствующей системы ценообразования, способной покрывать затраты отрасли обеспечить ее развитие.

#### 4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ БАЗЫ

50. С 2000 года и по настоящее время производственные механизмы, собственность на землю и экономические отношения между производителями, поставщиками и непосредственными потребителями в корне изменились. После земельной реформы производство сельскохозяйственной продукции осуществляется частными компаниями, и их продукция реализуется на основе принципов свободного рынка. Но ирригационные и дренажные услуги пока далеки от рыночных принципов, для организации такой системы необходимо совершенствовать действующее законодательство.
51. Действующее законодательство в водном секторе, в том числе Водный кодекс Республики Таджикистан требуют коренного улучшения в связи с переходом на рыночную экономику и проведением реформы водного сектора, включая переход на принципы ИУВР.
52. Другие соответствующие законы, особенно законы Республики Таджикистан "Об ассоциации водопользователей" и "О питьевой воде и питьевом водоснабжении", также требуют внесения изменений и дополнений, адаптации к принципам ИУВР и рыночным условиям.
53. Для перехода на бассейновое управление и создания новых институтов на уровне бассейна требуется разработка уставов и других нормативно-правовых документов регулирующих их отношения с существующими органами.

#### 5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ

54. В связи с происходящей реформой, особенно с созданием новых органов и разделением функций между ними в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013года №12, необходимо разработать и осуществить дополнительные меры по конкретизации отношений между политикой, регулированием, управлением, эксплуатацией и содержанием во всех подсекторах водного сектора, с учётом сложностей его институционального построения.
55. Несмотря на то, что некоторые элементы ИУВР уже введены в систему управления водными ресурсами Республики Таджикистан, имеющиеся структуры и механизмы покрытия затрат не совсем соответствуют эффективному внедрению ИУВР.

56. В существующей системе управления, использования и охраны водных ресурсов наблюдается параллелизм исполнения функций некоторыми органами. Для создания совершенной системы и обеспечения устойчивого управления и использования водными ресурсами эти несоответствия в рамках реформы водного сектора должны быть отрегулированы.

57. Институциональное развитие в сфере управления водными ресурсами требует осуществления следующих:

- переход от административно-территориального управления к управлению в пределах гидрологических или гидрографических единиц, таких как бассейны рек, подбассейны, верховья бассейнов и оросительные системы;

- эффективная и последовательная координация различных подсекторов в рамках деятельности ведущей структуры;

- создание эффективной организационной структуры организаций, способных внедрить ИУВР, в том числе АВП на низовом (местном) уровне в гидрологических и гидрографических границах;

- улучшение взаимоотношений между организациями, оказывающими услуги и пользователями, уменьшение влияния местных органов в вопросах управления водными ресурсами и предоставления услуг.

## IV. РЕФОРМА ВОДНОГО СЕКТОРА

### 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

58. Приведенный выше анализ водного сектора ясно подтверждает необходимость всесторонней реформы в целях повышения эффективности управления водными ресурсами, улучшения управления для повышения качества предоставления услуг и покрытия отраслевых затрат. В связи с тем, что орошаемое сельское хозяйство является основным водопользователем в стране, реформа водного сектора объявлена как часть всесторонней аграрной реформы, начатой в 2009 году.

59. Целью указанной реформы является "планирование, развитие и эффективное управление водным сектором в соответствии с разумной политикой, анализом и совместным управлением объемами и качеством подземных и поверхностных вод, сбалансированным использованием воды различными подсекторами посредством бассейнового подхода и гидрографических систем как зон управления в интересах высокого экономического развития Республики Таджикистан, на основе справедливости, равенства и ненанесения ущерба экологической устойчивости".

60. Достижение вышеуказанных целей потребует исполнения следующих мер:

- переход от административно-территориального управления водными ресурсами к управлению в пределах гидрологических и гидрографических зон;

- создание республиканской структуры, функционирующей в соответствии с ИУВР, обеспечивающей политикой и нормативными правовыми актами, эффективно координирующей заинтересованные структуры и группы на различных уровнях, начиная от местного и до международного;

- создание прозрачных управляющих и подотчётных структур с разделением функций, связанных с политикой и стратегическим ориентированием с одной стороны и исполнением с другой стороны, с соблюдением современных принципов эффективного управления и исполнения.

61. Важно, чтобы на всех уровнях и стадиях институциональной реформы все заинтересованные стороны участвовали в процессах планирования, принятия решений и их исполнении, чтобы чувствовали ответственность за происходящие процессы и учитывали приоритеты и мнения общества.

## 2. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

62. Реформа водного сектора в Таджикистане будет проведена в соответствии с рядом руководящих принципов, среди которых переход на ИУВР, в том числе бассейновое управление и разделение политических и управляющих (регулирующих) функций от производственных и хозяйственных обязанностей, в том числе в эксплуатации и содержании инфраструктуры, оказании водных услуг, играют важную роль.

### 2.1. ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

63. Внедрение ИУВР в практику является одним из основных условий успешного проведения реформы водного сектора. Об ИУВР имеются различные представления, но на практике все они используют один и тот же принцип. В данном документе используется представление, изложенное в Водном кодексе Республики Таджикистан от апреля месяца 2012 года и адаптированное к местным условиям страны. В соответствии с этим понятием "ИУВР - это система управления, основанная на учёте и взаимном влиянии водных ресурсов (поверхностные, подземные и возвратные воды) и земельных ресурсов, также других связанных с ними природных ресурсов в конкретных гидрографических границах, гармонизирует заинтересованность подсекторов, различных уровней водопользования и природных ресурсов и вовлекает их в процессы принятия решений, планирования, финансирования в интересах устойчивого развития общества и охраны окружающей среды."

64. ИУВР является взаимоувязанным и практическим взаимодействием по управлению водными ресурсами. В данной Программе признаётся, что водный сектор в Республике Таджикистан имеет огромное значение и в необходимых случаях в основном регулируется на центральном уровне посредством гармонизации конкретных задач с местными потребностями.

\*Рисунок 1. Схема ИУВР, предложенная Глобальным водным партнёрством, 2002.

65. ИУВР основано на следующих принципах:

- установление динамичных, скоординированных последовательных и многоотраслевых взаимоотношений по использованию водных ресурсов, включая выявление и защиту потенциальных источников чистой воды;

- планирование устойчивого и разумного использования, рациональное использование водных ресурсов, учёт потребностей и приоритетов общества, реализация политических и экономических программ развития страны;
- разработка, реализация и рассмотрение малозатратных социально востребованных проектов и программ, разработанных на основании разносторонних стратегий, и предусматривающих широкое общественное участие, включая женщин, молодёжи, местного населения в формировании политики и решении проблем и конфликтов;
- совершенствование и/или развитие необходимых организационных, правовых и финансовых механизмов для обеспечения непредвзятого внедрения ИУВР в целях ускорения устойчивого социального прогресса и экономического развития.

66. В современных условиях Республики Таджикистан требуется внедрение только основных элементов ИУВР, которые с технической, экономической, социальной, экологической и политической точек зрения необходимы и возможны.
67. Особенности интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан являются:

- важное значение гидроэнергетики;
- значимость оплаты водных услуг;
- предотвращение истощения подземных вод;
- значимость доступа к ирригационной воде;
- переход на принципы бассейнового управления;
- необходимость общественного участия;
- уделение особого внимания уязвимости горных регионов и укрепление защиты от наводнений.

68. В связи с этим предлагаются следующие рекомендации по ИУВР для Республики Таджикистан: "ИУВР - это взаимное сотрудничество различных подсекторов в целях обеспечения населению полного доступа к высококачественным водным услугам и санитарии, обеспечению доступа к воде для ирригации, гидроэнергетики, окружающей среды и другим водопользователям в границах речного бассейна и соблюдение установленных гидрографических границ. ИУВР содействуя защите водных ресурсов от сверхнормативного использования и загрязнения, обеспечивает защиту уязвимой горной среды, берегов рек и прибрежных территорий от наводнений и деградации, оказывает помощь, обеспечивая участие общественности в процессах принятия решений, планировании, финансировании и развитии водных ресурсов в интересах устойчивого экономического и социального развития и сохранения окружающей среды."

## 2.2. БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

69. Планирование всестороннего распределения воды и развитие водных ресурсов можно обеспечить только в рамках природного водного бассейна, поскольку все работы, осуществляемые в верховьях, оказывают непосредственное влияние на доступ и

качество воды в низовьях. Поэтому такая природная единица, или бассейн реки является лучшим индикатором управления водными ресурсами. Бассейн можно описать так: водосборная территория, в которой формируется ток воды взаимосвязанный с другими водоисточниками в верховьях и низовьях (море или озеро) и граничащий с ними. В идеальном случае гидрологические границы водосборной территории соответствуют границам бассейнов, но это может быть не во всех случаях.

70. В связи с этим внедрение бассейнового управления водными ресурсами, являющегося составной частью ИУВР, признаётся одним из основных принципов реформы водного сектора.

### 2.3. РАЗДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ ОТ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗАДАЧ

71. В эффективном решении всех задач, связанных с ИУВР важны разделение политических и законодательных функций (формирование политики, законодательства), организация (планирование, управление и регулирование) и функции, связанные с использованием (водообеспечение, оказание услуг по содержанию и ремонту системы), что также являются одними из руководящих принципов реформы водного сектора.

### 2.4. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ БАССЕЙНОВЫЕ ПРИНЦИПЫ

72. С учётом приоритетов, должны соблюдаться следующие принципы:

- окружающая среда должна быть признана водопотребителем и её потребности в воде должны быть обязательно учтены, поскольку при деградации или нанесении вреда её невозможно легко восстановить и можно полностью утратить;
- при определении приоритетов использования вод, необходимо сбалансировать потребности всех подсекторов, чтобы водопользование в одном подсекторе не оказывало воздействие на другой подсектор;
- в чрезвычайных ситуациях жизненная важность питьевого водоснабжения должна быть приоритетом.

73. Поскольку объявленная институциональная реформа требует общей ответственности, необходимы особо деликатные действия. Незавершённая реформа в большинстве случаев приводит к неполноценно действующей системе и это может конкретным структурам вместо пользы принести ущерб. Поэтому очень важно по возможности соблюдать основные принципы.

## V. ИУВР И ПЕРЕХОД НА БАССЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

74. В рамках реформирования водного сектора Таджикистана будет осуществлён переход на ИУВР и бассейновое управление.
75. Границы речного бассейна составляют географические зоны институционального, нормативного регулирования и управления использованием воды, включая в себя помимо водного потока реки подземные воды, родники, озёра, ледники и другие виды водных ресурсов. При определении гидрологических границ бассейнов или подбассейнов в качестве единицы управления водой учитываются следующие природно - экономические условия:

- географические границы бассейнов рек;
- доступность ко всем частям бассейна;
- зависимость целостного функционирования водной инфраструктуры от экономических отношений;
- уровень экономического развития и потенциал местных организаций и принятие самостоятельных решений по основным целям устойчивого управления водными ресурсами.

## 1. РЕЧНЫЕ БАССЕЙНЫ

76. С учётом гидрологических границ и вышеизложенных условий, речные системы Республики Таджикистан подразделены на четыре речных бассейна в качестве управляемых единиц (рисунок 2).
77. Таджикская часть бассейна реки Сырдарья состоит из реки Сырдарья и её притоков в границах Республики Таджикистан. Бассейн реки Сырдарья, как единица управления, включает в себя на территории Таджикистана бассейн реки Зарафшан в виде подбассейна. Обе реки имеют межгосударственное значение, и управление водными ресурсами реки Сырдарья соответственно регулируется решениями Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии стран Центральной Азии (далее - МКВК).
78. Бассейн реки Кафирниган состоит из системы реки Кафирниган и её притоков - Иляк, Сорбо и Варзоб; низовая часть границы бассейна образована за счёт притоков Кафирнигана. В верхнюю часть бассейна реки Кафирниган включен подбассейн реки Каратаг, трансграничной между республиками Таджикистан и Узбекистан и входящий в верховья бассейна реки Сурхандарья.
79. Бассейн реки Вахш состоит из реки Вахш и всех его притоков, кроме самой верхней части бассейна, расположенной в Кыргызской Республике.
80. Таджикская часть бассейна реки Пяндж включает в себя зону реки Пяндж и его притоков, расположенных в Республике Таджикистан. На севере и западе бассейн граничит с бассейном реки Вахш, а на юге по руслу реки Пяндж, обозначающих границу с Афганистаном.
81. В рамках реформы водного сектора в каждом бассейне, и при необходимости в подбассейнах будут создаваться соответствующие бассейновые организации, такие как Речные бассейновые организации и Речные бассейновые советы.

\*Рисунок 2: Согласованные зоны бассейнового управления рек и их притоков.

## 2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

82. Бассейновая организация реки (далее - БОР). Основными задачами бассейновых организаций рек являются:

- составление годовых бассейновых планов использования воды и её охраны;
- разработка среднесрочных и долгосрочных планов развития и охраны водных ресурсов;
- мониторинг распределения воды и её качества и представление обязательных к исполнению мероприятий в неплановых случаях;
- составление планов по уменьшению последствий засухи, наводнений и мониторинг их исполнения;
- оценка состояния защиты берегов рек и других работ, связанных с защитой от наводнений и определение необходимых ремонтных работ на конкретных бассейновых и подбассейновых уровнях.

83. Бассейновый совет реки (далее - БСР). Основными задачами Бассейнового совета реки являются:

- рассмотрение и рекомендация сезонных планов распределения воды между различными пользователями, среднесрочных и долгосрочных планов развития водных ресурсов бассейна;
- обсуждение с БОР и другими заинтересованными сторонами фактического исполнения этих планов;
- изложение идей и взглядов по различным вопросам, связанным с управлением, распределением, использованием, охраной и качеством воды;
- оказание помощи и решение споров между заинтересованными сторонами и водопользователями, ассоциациями и их федерациями.

## VI. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ РЕФОРМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА

84. Институциональная реформа, включая разделение политических, регулирующих (управление) функций от производственно - хозяйственных функций является составной частью реформы водного сектора. Без осуществления этих изменений в существующем институциональном построении эффективная реформа водного сектора не возможна.

## 1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА В ВОДНОМ СЕКТОРЕ



85. Институциональная реформа в водном секторе (с особым вниманием на ирригацию) в основном началась с принятием Указа Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года, №12, в соответствии с которым политические и управляющие функции в водном секторе были отделены от производственно - хозяйственных функций.
86. В соответствии с этим Указом Министерство энергетики и промышленности было преобразовано в Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан и на него были возложены обязанности по ведению политических и управляющих (регулирование) функций в водном секторе, одновременно было образовано Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан с полномочиями осуществления обязанностей по мелиорации земель и ирригации.
87. Одновременно в связи с этим Указом постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2014 года №149 Открытая акционерная холдинговая компания (далее - ОАХК) "Барки Точик", ответственная за эксплуатацию и содержание сооружений подсектора гидроэнергетики была выведена из состава МЭВР.
88. Так производственно-хозяйственные обязанности, в том числе эксплуатация и содержание водохозяйственных сооружений были полностью выделены из обязанностей Министерства энергетики и водных ресурсов. Министерство стало ответственно только за политику и управление, что соответствует одному из руководящих принципов реформы водного сектора.
89. Перед принятием вышеупомянутого Указа Президента Республики Таджикистан также был сделан важный шаг по институциональному изменению. В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 18 мая 2012 года №247 Государственное учреждение "ГУ Таджикобдехот", функционировавшее при бывшем Министерстве мелиорации и водных ресурсов было передано в состав ГУП "Хочаги манзилию коммунали". Таким образом, по всей республике вопросы городского и сельского питьевого водоснабжения и санитарии сосредоточились под контролем одной организации, предоставляющей услуги, что также соответствует принципам реформирования водного сектора.

## 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА ВОДНОГО СЕКТОРА

90. Институциональная реформа водного сектора предусматривает внесение изменений и дополнений в имеющиеся организации водного сектора и создание новых организаций на национальном, бассейновом и подбассейновом уровнях.

### 2.1. СТРУКТУРЫ ИУВР НА РЕСПУБЛИКАНСКОМ УРОВНЕ

#### 2.1.1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ

##### 2.1.1.1. Национальный водный совет

91. Реформа водного сектора предусматривает создание Национального водного совета, являющегося высшим консультативно-совещательным органом при Правительстве

Республики Таджикистан, который будет координировать деятельность министерств, ведомств и других уполномоченных государственных органов по планированию, управлению, использованию и охране водных ресурсов. Создание Национального водного совета предусмотрено изменениями, внесенными в Водный кодекс Республики Таджикистан в апреле 2012 года.

92. В соответствии с целями и основными принципами реформы водного сектора целями и задачами Национального водного совета должны быть следующие:

- принятие и развитие государственной политики и законодательства в сфере ИУВР и эффективного использования и охраны водных ресурсов;
- формирование или запрос о составлении политики по управлению водными ресурсами и охране окружающей среды;
- формирование политики по контролю за рациональным использованием водных ресурсов;
- рекомендации по ограничению водопользования потребителями в необходимых случаях;
- расширение политики инвестиций в развитие, использование и охрану вод;
- составление и управление международными соглашениями в сфере использования и охраны водных ресурсов;
- формирование политики по реализации мероприятий, связанных с использованием и охраной водных ресурсов с учётом воздействий изменений климата.

93. В данное время в стране действует Координационный совет при Правительстве Республики Таджикистан по водно-энергетическим вопросам, частично исполняющий эти функции. Совет возглавляется Премьер-министром Республики Таджикистан, членами Совета являются руководители соответствующих министерств и ведомств. Целесообразно включить в его состав также руководителей некоторых организаций, оказывающих услуги, в том числе ГУП "Хочагии манзилию коммунали", ОАХК "Барки Точик", Агентство мелиорации и ирригации и Санитарно-эпидемиологическая служба.

\* Рисунок 3: Рекомендованный вариант ИУВР на национальном и бассейновом уровне.

94. С учётом этого в рамках реформы водного сектора необходимо преобразовать Координационный совет при Правительстве Республики Таджикистан по водно-энергетическим вопросам в Национальный водный совет с выше изложенными полномочиями или расширить его полномочия функциями предусматриваемого Национального водного совета с активизацией его деятельности. В связи с этим, также необходимо включить в его состав всех руководителей организаций республиканского уровня, деятельность которых связана с водой.

### 2.1.1.2. Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан

95. Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан (далее - МЭВР РТ) будет основным ведущим органом в реформирование водного сектора и внедрении ИУВР. В связи с этим роль и основные задачи МЭВР РТ будут следующими:

- координация общей политики в водном секторе республики и реализация стратегии ИУВР исходя из управления на уровне речного бассейна;
- определение целей и национальных задач развития водных ресурсов, их защиты и сохранения для будущих поколений;
- разработка и внедрение совершенных законодательных основ и регулирующих механизмов (правила, нормы и стандарты) по устойчивому управлению водными ресурсами, включая трансграничными водами;
- определение объемов водозаборов водопользователями в соответствии с установленными нормами;
- организация речного бассейнового управления посредством учреждения специальных организаций в границах бассейнов и подбассейнов.

### 2.1.1.3. Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан (далее - КООС ПРТ)

96. КООС ПРТ является ответственным за выдачу разрешений на специальное использование воды и сбросу сточных вод, осуществляет государственный надзор в области охраны окружающей среды, в том числе охраны водных ресурсов. В этой связи, основной ролью и задачами КООС при Правительстве Республики Таджикистан будут следующие:

- формирование политики и стратегии окружающей среды с основным упором на охрану водных ресурсов с точки зрения окружающей среды;
- разработка специфических норм и стандартов окружающей среды, связанных с планированием, проектированием, строительством и их применением во всей водной инфраструктуре;
- изучение состояния ледников и водных ресурсов, тенденций в изменении климата, проведение мониторинга загрязнения поверхностных вод, прогнозирование природных гидрометеорологических явлений и составление национальных мероприятий по адаптации и устойчивости к климатическим изменениям, в том числе в водном секторе;
- обеспечение реализации имеющихся законов и участие в разработке нового законодательства по надзору за загрязнением водных ресурсов и качеством воды с точки зрения окружающей среды;
- составление правил, норм и стандартов загрязнения окружающей среды, связанных с водой, например влиянием сбросов воды;
- нормирование и выдача разрешений на специальное водопользование хозяйствующим субъектам;
- выдача разрешений на нормы сброса сточных вод в водные объекты.

### 2.1.1.4. Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан (далее - ГУГ ПРТ)

97. Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан работает в тесном сотрудничестве с КООС ПРТ в сфере использования подземных водных ресурсов и их сохранения. В этой связи, ролью и основными задачами ГУГ ПРТ будут следующие:

- разработка стратегий и механизмов защиты качества и объёмов подземных вод;
- участие в составлении методик определения затрат и тарифов по насосному подъёму подземных вод, измерении качества воды и внедрении таких измерителей;
- участие в составлении и реализации Водного кодекса и соответствующих законов со специальным ракурсом на подземные воды;
- внедрение правил, национальных стандартов по использованию и развитию подземных водных ресурсов.

#### 2.1.1.5. Служба государственного надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан

98. Служба государственного надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан (далее - СГНБВРПГ ПРТ) продолжит свою деятельность в следующих направлениях:

- согласование проектов разрешений на использование природных минеральных, лечебных и термальных вод;
- контроль за сбросом сточных и технических вод в пустоты земных слоев;
- соблюдение правил безопасности в промышленном производстве;
- мониторинг промышленных сбросных сточных вод и других задач в соответствии с установленными полномочиями.

#### 2.1.2. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ , ОГАНИЗАЦИИ ВОДНОГО СЕКТОРА, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИЕ УСЛУГИ

99. Задачи, связанные с использованием воды будут осуществляться различными организациями, предоставляющими услуги в зависимости от видов водопользования. В соответствии с уже установленными задачами Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан ответственно за оказание услуг в подсекторе ирригации и мелиорации земель, соответственно ГУП "Хочагии манзилию коммунали" в подсекторе питьевого водоснабжения и санитарии (канализация), ОАЖК "Барки Тоҷик" в подсекторе гидроэнергетики.

### 2.1.2.1. Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан(далее - АМИ ПРТ)

100. АМИ ПРТ в соответствии с основными принципами реформирования водного сектора, будучи ответственным за предоставление услуг в ирригации и мелиорации земель, будет реализовывать на уровне подсектора политику и программы по эффективному использованию ирригационной воды, предотвращению сверхнормативного использования и дефицита воды посредством внедрения водосберегающих технологий и сокращения потерь воды, эксплуатации и содержания ирригационной и дренажной инфраструктуры.
101. Ирригационные и дренажные услуги будут предоставляться АМИ ПРТ на административно-территориальном, и в необходимых случаях на уровне бассейнов, подбассейнов и оросительных систем во взаимодействии с АВП и Федерациями АВП.
102. АМИ ПРТ может в контексте реформы водного сектора, перехода на ИУВР и бассейновое управление, провести реформу подсектора ирригации и мелиорации земель. Эта реформа может внедрить управление оросительными системами на уровне бассейнов, подбассейнов и самих оросительных систем, что будет соответствовать основным принципам реформирования водного сектора.
103. С учётом проведения реформы водного сектора в подсекторе мелиорации земель и ирригации, АМИ ПРТ может выполнять следующие роли и задачи:

- формирование целей, задач и стратегий подсектора по эффективному использованию ирригационной воды, предотвращение сверхнормативного использования и дефицита воды;
- составление стратегий и механизмов охраны качества и объёмов оросительной воды;
- составление целевых программ с учетом социальной и экономической значимости ирригационной воды, с внедрением системы покрытия затрат на услуги орошения и дренажа;
- обеспечение устойчивости окружающей среды при нормировании, проектировании, строительстве и использовании проектов развития инфраструктуры ирригации;
- реализация требований Бассейнового плана ИУВР в пределах зон командования оросительных систем в координации с заинтересованными организациями;
- проведение научно-исследовательских и испытательно - новаторских работ, а также проектирования в области мелиорации и орошения земель;
- участие и внесение вклада в развитие и реализацию Водного кодекса и других соответствующих законов, особенно, связанных с подсектором орошения.

### 2.1.2.2. ГУП "Хочагии манзилию коммунали" (далее - ГУП "ХМК")

104. ГУП "Хочагии манзилию коммунали" в соответствии с основными принципами реформирования водного сектора является организацией подсектора предоставляющего услуги питьевого водоснабжения и санитарии посредством своих дочерних компаний на уровне городов и сёл. В относительно больших городах услуги по водоснабжению и санитарии оказываются Управлениями водоканализации при местных исполнительных органах государственной власти (например, ГУП "Душанбеводоканал", ГУП "Худжандводоканал").

105. В рамках реформирования этого предприятия предусматривается создание в структуре ГУП "Хочагии манзилию коммунали" местных водных компаний, охватывающих все центры малых городов, посёлки городского типа и сёла страны. По водоснабжению больших и малых городов будут созданы компании, осуществляющие практические работы, а выполнение больших объёмных и сложных работ будет поддерживаться региональными компаниями, в связи с чем экономятся соответствующие ресурсы. Конкретные задачи региональных компаний будут определены в процессе реформы. При создании и развитии механизмов полного покрытия затрат предусматриваются самостоятельность и самофинансирование этих региональных компаний.

### 2.1.2.3. ОАХК "Барки Точик"

106. ОАХК "Барки Точик" в соответствии с основными принципами реформирования водного сектора и впредь будет осуществлять свою деятельность как организация, предоставляющая услуги в подсекторе гидроэнергетики по оперативному управлению, эксплуатации и содержанию гидротехнических сооружений.

107. Подсектор гидроэнергетики Таджикистана в перспективе сохранит свой мощный потенциал доходности не только на национальном, но и на региональном уровне. Для всесторонней увязки подсектора гидроэнергетики с процессом ИУВР рекомендуется реализация следующих мер:

- осуществление мер, предусмотренных в различных программах (национальных и региональных), подобных Программе водно-энергетического развития в Центральной Азии;
- улучшение координации гидроэнергетики и использования водных ресурсов в других подсекторах в рамках Национального водного совета;
- внедрение учёта режима работы гидроэлектростанций в годовых бассейновых планах;
- реализация технически и экономически возможных проектов строительства средних и крупных водохранилищ во всех бассейнах рек;
- рассмотрение мер по улучшению энергоснабжения в зимние месяцы регионов, обеспечиваемых энергией малых ГЭС, подобно использованию энергосберегающих технологий и дополнительному снабжению электроэнергией таких мест от крупных ГЭС посредством общей электрической сети.

### 2.1.2.4. Другие организации, предоставляющие услуги

108. Промышленные предприятия снабжаются водой в основном посредством использования собственных внутренних ресурсов или специализированных водообеспечивающих организаций.

109. Подсектор рыбоводства по водообеспечению в основном сотрудничает с АМИ ПРТ, МЭВР РТ и расходы, связанные с этим, осуществляет за счёт собственных средств.

110. Водообеспечение мер по охране окружающей среды будет осуществляться КООС ПРТ во взаимодействии с министерствами, государственными и негосударственными организациями, а также негосударственными организациями, связанными с гражданским обществом.
111. Использование воды в рекреационных учреждениях будет осуществляться за счёт собственных средств соответствующими туристическими органами, в том числе туристическими компаниями и/или туристическими представительствами во взаимодействии с государственными водоподающими и/или регулирующими вопросы использования и охраны вод учреждениями.
112. Организации-поставщики воды, действуя в соответствии с современными принципами, ориентированными на потребителей, в соответствующих случаях будут осуществлять полное покрытие затрат на основе принципа "потребитель и загрязнитель платит".

## 2.2. СТРУКТУРЫ ИУВР НА УРОВНЕ БАССЕЙНОВ И ПОД-БАССЕЙНОВ

### 2.2.1. БАССЕЙНОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ РЕК (далее - БОР)

113. Речные бассейновые организации создаются при МЭВР РТ для каждого определённого бассейна и в необходимых случаях в подбассейнах. Они будут ответственны за вопросы планирования, мониторинга управления водными ресурсами и реализацию бассейнового плана.
114. В связи с этим, при МЭВР РТ будут созданы четыре речные бассейновые организации, в том числе БОР "Сырдарья", БОР "Кафирниган", БОР "Вахш", БОР "Пяндж".
115. С учётом географического расположения и обеспечения оперативного управления водными ресурсами, после создания вышеуказанных БОР предусматривается учреждение подбассейновых организаций в пределах Верхне-Пянджского, Верхне-Вахшского и Нижне-Кафирниганского подбассейнов и в бассейне реки Зеравшан.
116. Деятельность БОР в начальные 2-3 года предусматривается в виде рабочих групп в составе Бассейнового диалога рек при поддержке партнёров по развитию, а затем их деятельность будет осуществляться за счёт финансирования из республиканского бюджета (МЭВР РТ).
117. Основными задачами БОР являются:

- составление сезонных, среднесрочных и долгосрочных планов использования и охраны водных ресурсов и программ развития речных бассейнов;
- надзор за распределением и качеством воды, предложение мер по предупреждению нарушения условий принятых планов;
- наблюдение и контроль за качеством предоставления услуг при осуществлении вододеления, дренажа и канализации стоков;
- регистрация и хранение списка разрешений на использование и сброс вод, распространение информации о вододелении заинтересованным организациям;
- координация организаций и водопользователей в бассейне и урегулирование споров между ними.

## 2.2.2. БАССЕЙНОВЫЕ СОВЕТЫ РЕК (далее - БСР)

118. Бассейновые советы рек, создаваемые во всех четырёх бассейнах (Сырдарьинский, Кафирниганский, Вахшский, Пянджский) и при необходимости на уровне подбассейнов, составляют представительскую платформу различных партнеров.
119. БСР, имея право доступа к информации, будут участвовать в процессах принятия решений по управлению водными ресурсами. БСР продвигают интересы всех водопользователей и других заинтересованных сторон и в своём составе будут включать и представителей гражданского общества, заинтересованных в управлении водой.
120. Важнейшими задачами БСР являются представление приемлемых предложений по использованию, охране и развитию водных источников, эффективный контроль их использования и охраны. Другими задачами БСР являются:

- сбор информации от организаций по распределению, подаче воды и их качеству в рамках годовых планов и представление предложений по их улучшению;

- сбор мнений заинтересованных сторон по: (1) управлению и регулированию водных ресурсов; (2) распределению воды (3) качеству воды; (4) качеству услуг и предоставлению их БОР ;

- поддержка в решении споров между водопользователями или их группами и представление предложений по решению споров.

121. Персональный состав БСР можно определить в процессе его создания и он может состоять из представителей различных категорий водопользователей и гражданского общества.
122. Деятельность БСР осуществляется на основе Устава, утверждаемого Советом. БСР может функционировать, как платформа политического диалога по ИУВР поскольку переход на ИУВР, является долгосрочным процессом.

## 2.2.3. АССОЦИАЦИИ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И ФЕДЕРАЦИИ АВП

123. В соответствии с действующим законодательством Ассоциации водопользователей (АВП) имеют право эксплуатировать и содержать оросительные и дренажные сети на внутривозвратном и в некоторых случаях на межхозяйственном уровне. Очень важно, чтобы зоны обслуживания ассоциаций водопользователей и их Федераций совпадали с гидрографическими границами элементов оросительных систем и в необходимых случаях, соответственно были в границах подбассейнов.

## VII. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ РЕФОРМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА



124. Реформирование водного сектора требует перехода на новые формы управления, создание новых институтов и коренного улучшения действующего законодательства. Без создания устойчивой правовой базы осуществление таких изменений и эффективное проведение реформы водного сектора невозможно. Внесение изменений должно быть скоординировано с соответствующими министерствами и ведомствами.

125. Совершенствование действующего законодательства будет осуществляться посредством внесения изменений и дополнений в существующие законы и нормативные правовые акты, а также разработки новых законов и нормативных правовых актов.

## 1. ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ В ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

126. Для успешного проведения реформы водного сектора необходимо внести изменения и дополнения в следующие законы:

- Водный кодекс Республики Таджикистан, изменения и дополнения в части внедрения ИУВР в бассейнах рек и в целях внутреннего поэтапного обеспечения внедрения экономических инструментов оказания водных услуг, конкретного определения видов деятельности государственных организаций, вовлечённых в управление и охрану водных ресурсов, расширения деятельности по охране качества и количества водных ресурсов, особенно подземных и других вод, по другим схожим вопросам;

- Закон Республики Таджикистан "Об ассоциациях водопользователей", изменения и дополнения в части упорядочения взаимоотношений по созданию федераций АВП, уплаты налогов, прав собственности, порядка определения и процесса сбора средств за услуги водоподачи, конкретного определения прав самих АВП, регулирования вопросов взаимосвязи прав хозяйственной деятельности АВП с другим законодательством Республики Таджикистан и других схожих вопросов;

- Закон Республики Таджикистан "О питьевой воде и питьевом водоснабжении", изменения и дополнения в части решения вопросов налогообложения, прав собственности, участия частного сектора в управлении системами водоснабжения, правового регулирования тарифов на оказание услуг, правового регулирования норм и стандартов, порядка регулирования обеспечения качества воды, подаваемой потребителям, конкретизации регулирования прав водопользователей и других вопросов, требующих правового регулирования;

- при необходимости внесение изменений и дополнений в соответствующие законы для облегчения применения водного законодательства.

127. При совершенствовании водного законодательства необходимо учитывать передовой международный опыт, адаптируя его в необходимых случаях к конкретным социальным, экономическим условиям и инфраструктуре Таджикистана.

128. Также необходимо внести изменения и дополнения в некоторые нормативные правовые акты, часть из которых приведена ниже:

- Положение о полномочиях специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране вод, утверждённое постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 февраля 2002года, №39. В связи с произошедшими изменениями, особенно с учетом необходимости перехода на ИУВР, возникла необходимость разработки нового Положения, которое будет содействовать внедрению реформы водного сектора;

- Рассмотрение и совершенствование положений о МЭВР РТ, АМИ ПРТ и КВД "ХМК" в части устранения параллелизма функций и их адаптации принципам реформы водного сектора.

## 2. РАЗРАБОТКА НОВЫХ ЗАКОНОВ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

129. Разработка новых законов и других нормативных правовых актов необходима для успешного осуществления реформы водного сектора.
130. АМИ ПРТ разработало проект Закона Республики Таджикистан "О мелиорации земель и ирригации", регулирующий отношения в подсекторе ирригации и мелиорации. Принятие указанного закона несомненно сыграет важную роль в развитии этого подсектора.
131. Предварительный анализ действующего водного законодательства (необходимость проведения реформы водного сектора, переход на ИУВР и внедрение управления в бассейнах рек) показывает необходимость разработки проекта нового Водного кодекса Республики Таджикистан.
132. Создание новых институтов на уровне бассейнов и подбассейнов вызывает необходимость разработки и утверждения положений (уставов) бассейновых организаций рек (БОР), бассейновых советов рек, также других актов, регулирующих взаимоотношения этих организаций с водопользователями и другими заинтересованными сторонами.
133. В случае согласования вопроса о ликвидации существующего Координационного совета при Правительстве Республики Таджикистан по водно-энергетическим вопросам, возникнет необходимость разработки и утверждения Положения (Устава) Национального водного совета.

## VIII. СРЕДСТВА ПОДДЕРЖКИ ВНЕДРЕНИЯ РЕФОРМЫ В ВОДНОМ СЕКТОРЕ

### 1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

134. Хотя совершенствование системы управления, переход на ИУВР в пределах бассейнов рек для будущего развития национальной экономики и повышения уровня жизни народа являются основными целями реформы водного сектора, без реализации дополнительных мер поддержки трудно будет обеспечить успех реформы в водном секторе. Средства поддержки реформы охватывают различные аспекты управления водными ресурсами и для целей настоящей реформы необходимо осуществление следующих мер:

- укрепление потенциала ответственных организаций и водопользователей;

- создание базы данных и информационной системы ИУВР;
- международное сотрудничество в области водных ресурсов;
- участие водопользователей и гражданского сообщества в процессе использования и охраны водных ресурсов;
- участие партнеров по развитию и доноров в реализации программы реформ.

135. Реализация вышеуказанных средств поддержки требует высокую квалификацию участников в осуществлении намеченных мер, современного офисного и контрольно-измерительного оборудования. Поэтому большинство этих мер должны быть осуществлены при поддержке партнеров по развитию и в сотрудничестве с высококвалифицированными международными экспертами.

## 2. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИЙ ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

136. Для укрепления потенциала организаций, ответственных за управление водными ресурсами, и водопользователей в рамках реформы водного сектора необходимо реализовать различные меры обучения с нижнего, полевого уровня, до работников и руководства ответственных организаций верхнего уровня, организовать выездные программы обучения для ознакомления с передовым международным опытом в области использования и охраны водных ресурсов, оснастить ответственные организации и обеспечить водопользователей современным офисным и измерительным оборудованием, средствами связи, компьютерными моделями анализа данных и гидрологических вычислений, распределения воды, расчета гидротехнических сооружений. В ходе реформы должны быть реализованы множество других подобных мер.

137. Организация и проведение научно-исследовательских работ в настоящее время необходимых для развития водного сектора является одной из приоритетных отраслевых задач. В ходе реализации реформы необходимо уделять большое значение отраслевым научно-исследовательским учреждениям, значительно увеличить финансирование важных для отрасли научно-исследовательских работ по совершенствованию конструкции берегоукрепительных сооружений, внедрению водосберегающих технологий, улучшению мелиоративного состояния земель, внедрению эффективных методов планирования и управления водными ресурсами.

## 3. БАЗА ДАННЫХ И ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ИУВР

138. База данных является основным требованием управления различными видами инфраструктуры и разнообразными водопользователями. Использование водных ресурсов, управление и эффективное содержание инфраструктуры являются важными стратегическими и комплексными задачами.

139. Информация о водных ресурсах, о техническом состоянии водной инфраструктуры, её стоимости имеется в разнообразном виде в различных

министерствах и ведомствах. Некоторые виды информации имеются только в конкретных проектах и они при завершении проектов, как правило, полностью утрачиваются. Формат информации также разнообразен, начиная от печатной и до цифровой.

140. Поэтому создание единой информационной системы, приемлемой для эффективного использования, будет необходимой поддержкой проведения реформы водного сектора.
141. Должна быть создана база данных и информационная система с межведомственным порталом с различными уровнями доступа для разных пользователей. Общедоступные данные и информация должны быть размещены на специальных сайтах интернета. Создание базы данных и информационной системы ИУВР объединит и взаимоувяжет все базы данных различных реализованных и будущих проектов, связанных с водным сектором.

#### 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОДНОМ СЕКТОРЕ

142. Улучшение использования водных ресурсов трансграничных рек требует тесного сотрудничества между соседними странами. Поэтому сотрудничество и интеграция между соседними прибрежными странами будет играть важную роль в обеспечении устойчивого водопользования для будущих поколений.
143. Республика Таджикистан является основным инициатором Международного года пресной воды (2003) и Международного десятилетия действий "Вода для жизни" (2005-2015), а также Международного года водного сотрудничества (2013). Соответственно страна очень заинтересована в своевременной реализации водной программы ООН и соответствующих практических мер по скорейшему преодолению множества проблем, связанных с управлением водных ресурсов.
144. Республика Таджикистан является одним из основателей и активным членом Международного фонда спасения Арала (далее - МФСА), Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (далее - МКУР) и Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (далее - МКВК). Исходя из этого, Республика Таджикистан должна рационально использовать имеющиеся в её распоряжении водные ресурсы с учётом интересов прибрежных стран.

#### 5. УЧАСТИЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И ГРАЖДАНСКОГО СООБЩЕСТВА В ИСПОЛЬЗОВАНИИ И ОХРАНЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

145. Будущая система управления водными ресурсами в Республике Таджикистан будет основана на активном участии организаций, водопользователей и частного сектора в формировании политики, стратегий, разработке и реализации программ, а также процессе принятия решений. Участие частного сектора в развитии водного сектора осуществляемое в соответствии с законодательством Республики Таджикистан по государственно - частному партнерству, играет важную роль в его экономической и финансовой устойчивости.

146. Важное значение имеет активное участие гражданского общества, как представителей общественности в формировании производственной политики и законодательства, также вклад водопользователей в регулировании, рациональном и устойчивом использовании водных ресурсов, содержании водной инфраструктуры, планировании и обеспечении потребностей людей в водных ресурсах в соответствии с установленными нормативами. Поэтому имеется большая потребность в создании и развитии организаций водопользователей (АВП) при государственной и негосударственной поддержке.
147. Для обеспечения активного участия заинтересованных сторон государственные организации используют три ступени взаимодействия. На первой ступени Координационный совет при Правительстве Республики Таджикистан по водно-энергетическим вопросам играет роль трибуны для участия государственных организаций национального уровня. В процессе осуществления реформы водного сектора предусматривается передать нынешние задачи этого Совета национальному водному совету. В нынешних условиях Национальный диалог по водной политике в сфере ИУВР (далее - НПД ИУВР) играет роль трибуны для диалога заинтересованных национальных и зарубежных партнёров.
148. Реализация стратегии реформы водного сектора также предусматривает создание бассейновых советов в бассейнах рек, чтобы и там отраслевые партнёры и заинтересованные гражданские сообщества имели равноправное участие и тесно сотрудничали в процессе планирования и реализации программ регулирования, распределения и использования воды, мониторинга продвижения программ, разрешения споров между водопользователями.
149. На низовых уровнях организации по оказанию услуг (водоснабжение, ирригация и другие) обеспечивают участие водопользователей в планировании и распределении воды, с учетом нужд населения и доступности водных ресурсов.
150. В современных условиях Таджикистана повысилась важность гендерных вопросов в различных секторах экономики, особенно в орошаемом земледелии. В связи с этим, в процессе реформы необходимо и соответственно расширить представительство женщин в управлении водными ресурсами посредством их участия на различных уровнях производства и руководства организациями.

## 6. УЧАСТИЕ ПАРТНЁРОВ ПО РАЗВИТИЮ И ДОНОРОВ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РЕФОРМ

151. Реализация Программы реформы водного сектора помимо поддержки Правительства Республики Таджикистан нуждается ещё и в поддержке партнёров по развитию, внутренних и международных инвесторов. Необходима техническая помощь для привлечения квалифицированных национальных и международных специалистов для формирования политики, программ и стратегий, совершенствования водного законодательства, улучшения структуры водохозяйственных организаций, повышения потенциала их работников и водопользователей, содействующих повышению эффективности использования водных ресурсов.
152. Предусматривается также привлечение средств для реабилитации и развития водной инфраструктуры, включая на самые первостепенные нужды для проведения водной реформы. При составлении Программы реформы водного сектора был использован потенциал партнёров по развитию и есть уверенность, что они продолжают своё активное участие также в реализации реформы водного сектора.

## IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕФОРМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА

153. Финансирование реформы водного сектора главным образом будет осуществляться из двух источников: (1) за счет централизованного бюджета соответствующих министерств и ведомств, и (2) финансирование за счет партнеров по развитию.
154. Реформа водного сектора в основном будет поддерживаться международными организациями и имеет важное политическое значение для партнеров по развитию. Они в обосновывающей части проектов связанных с водой, реформу водного сектора приводят в качестве одного из положительных факторов финансирования. Основными партнерами по развитию Таджикистана в настоящее время в числе других являются следующие организации: Всемирный банк (ВБ), Азиатский банк развития (АБР), Швейцарская организация по развитию и сотрудничеству (SDC), Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), Европейский союз (ЕС), Координационный совет доноров по развитию Таджикистана (DCC), Программа развития ООН (ПРООН). В 2015 году Партнеры по развитию осуществляют конкретные проекты, которые предусматривают финансирование восстановления и реконструкции инфраструктур, развитие системы управления, в том числе реформирования водного сектора. Следует отметить, что примерно 99% финансирования реформы водного сектора будет осуществляться в рамках бюджетов конкретных проектов.
155. В Плате финансирования выполнения реформы водного сектора на период 2016-2025, приведенного в приложении, также запланировано финансирование реформы за счет централизованного республиканского бюджета. Такое финансирование будет осуществляться в рамках определенных годовых бюджетов соответствующих министерств и ведомств, в том числе годового бюджета МЭВР.
156. Вновь учреждаемые бассейновые и подбассейновые организации рек в первой фазе (2016-2018) реформы водного сектора будут поддерживаться проектами Партнеров по развитию в виде рабочих групп. Начиная с 2019 года для финансирования деятельности 4 бассейновых организации рек и 4 подбассейновых организации рек (всего 8 организаций), за счет централизованного республиканского бюджета необходимо будет добавлять в ежегодно утверждаемые бюджеты МЭВР дополнительные 1,681 млн. сомони.
157. На основе анализа государственного финансирования определено, что в последние годы в управление водными ресурсами, улучшение мелиоративного состояния земель и орошения, снабжения питьевой водой за счет централизованного республиканского бюджета в 2016-2025 годах только в рамках ежегодных бюджетов соответствующих министерств и ведомств будет осуществлено финансирование более чем 200 млн. сомони. Также, в период 2016-2025 годов в водный сектор в рамках проектов партнеров по развитию ожидается финансирование работ на сумму более чем 1,64 млрд. сомони.
158. Ожидается, что в период 2020-2025 годов партнеры по развитию продолжат дополнительное финансирование. В период 2019-2025 годов дополнительное финансирование вновь созданных БОР за счет централизованного республиканского бюджета составит около 11,78 млн. сомони, который по сравнению лишь менее 0,65% от общего финансирования. Остальное финансирование будет осуществлено партнерами по развитию.