

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЫБОЛОВСТВУ**

ПИСЬМО

ОТ 4 АВГУСТА 1999 ГОДА N 02-2/446

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНОЙ
ПРАВОВОЙ БАЗЫ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ**

ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОТ 15 ИЮЛЯ 1999 ГОДА N 29

В соответствии с пунктом 3 Протокола заседания Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству проанализирована нормативно-правовая база рыбной отрасли.

Нормативно-правовая база, регулирующая отношения в сфере сохранения и рационального использования водных биологических ресурсов, представляет собой совокупность отдельных правовых норм в федеральных законах, указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации, а также нормативных актах Госкомрыболовства России. Действуют и отдельные постановления Совета Министров СССР, законы РСФСР, нормативные акты бывшего Минрыбхоза СССР, Минсельхозпрода России.

Прежде всего, следовало бы выделить международные конвенции и договоры Российской Федерации по вопросам охраны, воспроизводства и использования водных биоресурсов, а из федеральных законов - следующие законы: "Об охране окружающей природной среды" от 14 декабря 1991 года N 2060-1, "О животном мире" от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ, "О континентальном шельфе Российской Федерации" от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ, "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" от 17 декабря 1998 года N 191-ФЗ, принятый Федеральным законом от 30 апреля 1999 года N 81-ФЗ "Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации".

Из подзаконных актов следует отметить:

- Указы Президента Российской Федерации: от 5 мая 1992 года N 436 "Об охране природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и экономической зоны Российской Федерации", от 16 декабря 1993 года N 2144 "О федеральных природных ресурсах", распоряжение Президента Российской Федерации от 31 октября 1992 года N 642-рп "О мерах по охране осетровых видов рыб Каспийского бассейна";

- Постановления Правительства Российской Федерации: от 24 ноября 1993 года N 1229 "О создании Единой государственной системы экологического мониторинга", от 26 сентября 1995 года N 967 "Об утверждении Положения о лицензировании промышленного рыболовства и рыбоводства", от 26 сентября 1995 года N 968 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений", от 14 декабря 1998 года N 1490 "О мерах по усилению государственного управления водными биологическими ресурсами", от 26 февраля 1999 года N 226 "О создании единой системы мониторинга водных биоресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью рыболовных судов с использованием космических средств связи и информационных технологий", от 30 июля 1998 года N 872 "О мерах контроля за внешнеторговыми операциями с продукцией морского рыбного промысла за пределами таможенной территории Российской Федерации", от 17 августа 1998 года N 968 "О мерах по выполнению рекомендаций 10-й Конференции государств, подписавших Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года, в отношении осетровых видов рыб".

Для урегулирования отдельных вопросов в области рыболовства по мере необходимости издавались ведомственные нормативные акты.

При достаточно большом объеме законодательства и нормативных актов, регулирующих отношения в сфере сохранения и рационального использования живых ресурсов в целом, правовая база рыбной отрасли не отвечает современным требованиям и нуждается в глубоком усовершенствовании, поскольку действующие правовые акты не в состоянии полностью регулировать все правоотношения в отрасли.

Отсутствие базового, основополагающего закона в области рыболовства и охраны водных биоресурсов делает нормотворческую деятельность в этой сфере малоэффективной, а принятие все большего количества нормативно-правовых актов различными министерствами и ведомствами порождает лишь противоречивость и запутанность в правоприменительной практике.

В сложившейся ситуации, по нашему мнению, необходимо уделить особое внимание прохождению в Государственной Думе законопроекта "О рыболовстве и об охране водных биологических ресурсов", который находится в стадии второго чтения.

Этот закон явился бы основополагающим для дальнейшего обновления и приведения в систему всей правовой базы отрасли. Он ориентирован на комплексное регулирование многоплановых проблем в области изучения, воспроизводства, использования и охраны водных биоресурсов. Большое значение в проекте закона уделяется регулированию пользования водными биоресурсами, регламентируются вопросы рыбохозяйственного использования водных биоресурсов на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в районах открытой части Мирового океана и прибрежных зонах иностранных государств. В законопроекте определены права и обязанности пользователей водных биоресурсов в различных целях (промышленное рыболовство, научные исследования, воспроизводство, рыбоводство и т.п.).

В проекте предусмотрен ряд положений, защищающих интересы российских пользователей водными биоресурсами, а также регулирующих отношения с иностранными пользователями в соответствии с нормами международного права и договорами Российской Федерации в области рыболовства.

Принятие закона "О рыболовстве и об охране водных биоресурсов" позволит не только привести в соответствие с ним другие законодательные акты, но и развить их, издав необходимые постановления Правительства Российской Федерации в целях создания эффективного механизма реализации правоотношений в сфере рыболовства.

Проект федерального закона "О рыболовстве и об охране водных биологических ресурсов" дополнительно обсужден с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и откорректирован с учетом высказанных замечаний. В Правительство Российской Федерации направлено письмо от 27.07.99 N 02-2/421 с проектом заключения Правительства России в Государственную Думу о принятии указанного проекта.

Подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в [Закон Российской Федерации "О налоге на добавленную стоимость"](#) и [Закон Российской Федерации "О таможенном тарифе"](#)", предусматривающий освобождение от таможенных платежей (таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость) при ввозе на территорию Российской Федерации рыбопромысловых судов, оборудования и запасных частей, для комплектации и ремонта. Указанный проект направлен 29.07.99 за N 02-52/1998 на согласование в заинтересованные министерства и ведомства.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о пролонгации до 1 января 2001 года срока действия постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1999 года N 193 "Об освобождении сейнера-траулера ME 0121 "Мурман-2" от таможенных пошлин и налогов", согласован в Минфине России, Минэкономике России, ГТК России и Минюсте России и направлен в Правительство Российской Федерации письмом от 29.07.99 N 02-2/434.

Госкомрыболовством России совместно с другими министерствами и ведомствами в настоящее время разработаны и находятся на согласовании проекты нормативно-правовых актов "О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с обеспечением промысла водных биоресурсов", Правила рыболовства по основным рыбопромысловым бассейнам. Правила регистрации судов и прав на них в морских рыбных портах.

По проекту федерального закона "О плате за пользование водными биологическими ресурсами",

разработанному Госкомрыболовством России (Минсельхозпродом России) в ноябре 1998 года, до настоящего времени не сняты существующие разногласия федеральных органов исполнительной власти, по разрешению которых требуется вмешательство Правительства Российской Федерации (письмо от 22.07.99 N 02-2/422).

В ближайшее время предстоит привести ранее принятые законодательные акты Российской Федерации и СССР в соответствие с Кодексом торгового мореплавания; подготовить проекты постановлений Правительства Российской Федерации: "Об утверждении Устава о дисциплине работников флота рыбной промышленности", "Об определении порядка установления, уплаты и использования сборов, ставок, плат и тарифов, предусмотренных Кодексом торгового мореплавания", "Об утверждении Положения о дипломировании членов экипажей судов, используемых для промысла водных биологических ресурсов", "Об утверждении временного Положения о распределении квот на вылов водных биологических ресурсов внутренних водоемов, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации, зон иностранных государств и районов действия международных конвенций по рыболовству".

11 мая 1999 года Госкомрыболовством России издан приказ N 115, которым создана комиссия по совершенствованию правовой базы рыбной отрасли. На указанную комиссию, членами которой являются ответственные работники всех самостоятельных подразделений Комитета, возложена работа по обновлению нормативно-правовой базы отрасли и приведению ее в соответствие с изданными законами. В ходе выполнения этой работы в Правительство Российской Федерации будут направляться соответствующие проекты правовых актов.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
Н.А.ЕРМАКОВ

ТЕКСТ ДОКУМЕНТА СВЕРЕН ПО:
ОФИЦИАЛЬНАЯ РАССЫЛКА

Copyright © 1992-1997
by Computer Software Development Center.