

AGRICULTURA

**Aprueban Lineamientos de Políticas de Estado para el Desarrollo de la Agricultura y la
Vida Rural en el Perú**

DECRETO SUPREMO N° 072-2006-AG

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, mediante Ley N° 27658 - Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado - se declara al Estado peruano en proceso de modernización en sus diferentes instancias, dependencias, entidades, organizaciones y procedimientos, con la finalidad de mejorar la gestión pública y construir un Estado democrático y descentralizado al servicio del ciudadano;

Que, según el artículo 4 de la Ley N° 27658 - Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado - el proceso de modernización de la gestión del Estado tiene como finalidad fundamental la obtención de mayores niveles de eficiencia del aparato estatal, de manera que se logre una mejor atención a la ciudadanía, priorizando y optimizando el uso de los recursos públicos;

Que, es necesario establecer lineamientos de política de estado para el desarrollo de la Agricultura y la vida rural en el Perú, cuyos objetivos estratégicos son la competitividad, sostenibilidad, equidad y gobernabilidad;

De conformidad con lo establecido en el inciso 8) del artículo 118 de la Constitución Política del Perú, la Ley N° 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado, el Decreto Legislativo N° 560;

DECRETA:

Artículo 1.- Aprobación de Lineamientos de Política de Estado

Apruébese los lineamientos de POLÍTICAS DE ESTADO PARA EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL EN EL PERÚ, los mismos que forman parte del presente Decreto Supremo.

Artículo 2.- Normas Complementarias

Facúltase al Ministerio de Agricultura establecer las normas complementarias que sean necesarias para la mejor aplicación de la presente norma.

Artículo 3.- Refrendo

El presente Decreto Supremo será refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y el Ministro de Agricultura.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de diciembre del año dos mil seis.

ALAN GARCÍA PÉREZ
Presidente Constitucional de la República

JORGE DEL CASTILLO GÁLVEZ
Presidente del Consejo de Ministros

JUAN JOSÉ SALAZAR GARCÍA
Ministro de Agricultura

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS PARA EL DESARROLLO DE UNA POLÍTICA DE AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL 2006-2021

Los lineamientos estratégicos para el diseño de una política de estado para el desarrollo del sector agrario y de la vida rural en el Perú se sustentan en dos enfoques:

1) el enfoque sistémico de la agricultura, que contiene los conceptos de cadenas agroproductivas, territorios rurales y el entorno que los condiciona; y

2) el enfoque del desarrollo sostenible que involucra las dimensiones productivo-comercial, ecológico-ambiental, socio-cultural-humano, y la dimensión político-institucional.

Estas dimensiones del desarrollo sostenible constituyen el marco para la definición de los principios orientadores para el diseño de las políticas de estado. Este marco conceptual se refleja en la matriz del agrosistema, validada por los Ministros de Agricultura en sus dos últimas reuniones ministeriales (Panamá 2003 y Guayaquil 2005).

MARCO CONCEPTUAL Y ESTRATÉGICO PARA LA GESTIÓN DE POLÍTICAS DE ESTADO PARA EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA Y LA VIDA RURAL

(*) Ver gráfico publicado en el Diario Oficial “El Peruano” de la fecha.

I. BREVE DIAGNÓSTICO DEL SECTOR AGRARIO

A continuación se presenta un análisis de las condiciones internas y externas del Sector.

FORTALEZAS:

- Cobertura nacional sectorial
- Dependencias altamente especializadas en temas agrarios
- Capacidad para captar financiamiento y cooperación técnica internacional

DEBILIDADES:

- Marco legal desactualizado
- Gestión administrativa pública deficiente
- Calidad subóptima de los servicios agrarios

OPORTUNIDADES:

- Apertura de mercados
- Disponibilidad de ciencia, tecnología e información
- Incremento en el consumo de productos naturales en economías externas
- Mayor demanda de consumo interno de productos agrarios

AMENAZAS:

- Pérdida de recursos naturales por actividades productivas no sostenibles
- Agudización de fenómenos climáticos adversos debido al calentamiento global
- Competencia

II. VISIÓN AL 2021

“Tener un Sector Agrario y un medio rural integralmente desarrollado, productivo y de alto valor agregado, posicionado en los mercados mundiales y nacionales con productos inocuos, ecológicos y biodiversos, obtenidos con una gestión participativa pública y privada, descentralizada, moderna y competitiva y con respeto al medio ambiente, base del crecimiento y desarrollo económico y social del Perú”.

III. MISIÓN

“Conducir el desarrollo agrario, promoviendo el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, la competitividad y la equidad, en el marco de la modernización y descentralización del Estado, con la finalidad de contribuir al desarrollo rural y el mejoramiento de la calidad de vida de la población”.

IV. PRINCIPIOS

Competitividad: Incrementar la capacidad productiva de Costa, Sierra y Selva, para competir e insertarse en el mercado doméstico e internacional con productos de calidad y de alto valor agregado.

Sostenibilidad: Aprovechar responsablemente los recursos naturales y sus potencialidades en un marco de gestión ambiental integrada.

Equidad: Promover una distribución adecuada de los beneficios del desarrollo y de la creación de capacidades y oportunidades en cadenas agroproductivas y territorios rurales, además de llegar claramente con programas sociales compensatorios.

Gobernabilidad: Fortalecer la participación y la acción coordinada pública-privada a través de la conciliación de los intereses de los distintos actores y su coparticipación en el proceso de modernización y desarrollo del agro nacional, seguridad alimentaria y al desarrollo rural integral y sostenible, para una mejor calidad de vida.

V. VALORES

Integridad: Los elementos esenciales de la integridad son: i) las cualidades personales de honestidad, sinceridad y ausencia de influencias corruptivas; y ii) el cumplimiento de las leyes, normas, reglamentos nacionales y locales.

Imparcialidad: Se refiere a la aplicación, en forma congruente y uniforme, de las normas y políticas establecidas a fin de asegurar un ambiente de trabajo libre de decisiones arbitrarias, favoritismos; y brindar un trato equitativo a los miembros, usuarios y demás partes involucradas en el desarrollo del Sector Agrario.

Tolerancia: Se refiere a la disposición para entender y respetar diferentes culturas, personas y puntos de vista diferentes.

Cooperación: Este valor es expresado en los diversos tipos de alianzas público-privadas y formas asociativas, en los planos sectorial de cadenas productivas y territorios con el fin de lograr economías de escala y sinergias en el sector agrario peruano, como respuesta a los desafíos que nos da el mundo globalizado.

Innovación: Para ser competitivo el sector agrario requiere mantener un proceso permanente de innovación enfocado a reducir costos de producción, incrementar la productividad, mejorar la rentabilidad, obtener calidad y desarrollar productos con valor agregado.

Interculturalidad: Respeto, valoración y mutuo aprendizaje de la diversidad cultural de nuestro país.

Honestidad: Actuar con honestidad significa generar confianza y transparencia, expresa conciencia de las cosas para la auténtica vida comunitaria.

VI. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

El desarrollo del sector agrario peruano se enmarcará dentro de los alcances de dos ejes estratégicos:

1. FOMENTAR Y DESARROLLAR LA MODERNIZACIÓN DEL SECTOR AGRARIO PERUANO, sobre bases de competitividad, sostenibilidad, equidad y de gobernabilidad, orientadas a la reactivación productiva.

2. MEJORAR LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS AGRICULTORES Y POBLACIÓN RURAL, EN FUNCIÓN DE SUS NECESIDADES, mediante estrategias de inclusión social de los micro, pequeños y medianos productores a los segmentos modernos.

VII. LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS SECTORIALES

Las siguientes políticas constituyen **una hoja de ruta** para los próximos catorce años y la base para la construcción de la **agenda** del sector agrario.

1. FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD DE LA INTERACCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO

- La interacción de los sectores público y privado en la agricultura se fundamentará en el fortalecimiento de las instituciones con énfasis en su sostenibilidad financiera.

2. DESARROLLO DE LA AGROINDUSTRIA Y SU INSERCIÓN EN LOS MERCADOS Y SISTEMAS DE COMERCIALIZACIÓN INTERNOS Y EXTERNOS

- Se fomentará el desarrollo de la agroindustria priorizando el sector rural y se promoverán las cadenas productivas.

- Se modernizarán los sistemas de comercialización internos mediante la articulación directa entre productores, compradores y exportadores.

- Se implementará una estrategia de promoción de exportación orientada a posicionar productos diversificados y diferenciados tales como productos limpios, orgánicos y de comercio justo debidamente etiquetados entre otros.

3. DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA AGRICULTURA Y AMBIENTE RURAL

- Fomentar el respeto, valoración y aprovechamiento sostenible de la riqueza cultural y ambiental.

- La política del sector establecerá el diseño y fomento de modelos asociativos innovadores que generen incentivos y respuestas: ante la demanda de mercados globales.

4. MARCO NORMATIVO Y SISTEMAS DE FITOSANIDAD E INOCUIDAD AGROPECUARIA

- Se mejorarán los estándares de calidad e inocuidad de alimentos a través de la coordinación de las instituciones públicas competentes con una activa participación del sector privado.

5. FINANCIAMIENTO Y USO DE FONDOS DE GARANTÍAS Y DE SEGUROS PARA EL SECTOR AGRARIO Y EL DESARROLLO RURAL

- Se creará un sistema de instrumentos financieros de ahorros y crédito, que permita captar y canalizar recursos de manera competitiva, efectiva y suficiente.

- Los fondos específicos y los fondos de garantía, además de los seguros para el sector agrario serán fundamentales para reducir el impacto de los factores que afectan la producción y manejo post cosecha. Además el seguro apoyará la permanencia del agricultor en su actividad, e incentivará la inversión en el campo.

- Se implementará un sistema de información y difusión agraria que permita el acceso del público en general a la actualización de las principales variables coyunturales y estructurales del sector.

6. TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y CAPACITACIÓN AL RECURSO HUMANO

- Se brindará prioridad a la difusión y aplicación de las innovaciones logradas a través de la investigación agraria para construir las capacidades de las cadenas productivas mediante la consolidación de las alianzas entre gobiernos locales y sociedad civil.

7. POLÍTICAS DE MANEJO Y CONSERVACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES

- Se consolidará la regulación en materia de manejo y uso de recursos naturales de forma sostenible.

- Se orientarán las acciones para la creación de un sistema de gestión integral de recursos hídricos eficiente y proactivo, que considere el Inventario actualizado, la planificación

hídrica nacional y la tecnificación del riego, asegurando la conservación y el buen manejo del agua, además de apoyar la utilización y acceso a sistemas modernos de riego.

- Se fomentará la agroforestería, como un mecanismo adecuado para mejorar las condiciones ecológicas en las unidades de producción agrarias del país.

8. TITULACIÓN Y MARCO NORMATIVO DE TIERRAS

- Se ampliará los alcances del Plan de Titulación de Tierras como formas de regularizar el saneamiento legal y la propiedad de la tierra, y apoyar la formalización e ingreso al sistema financiero.

9. COOPERACIÓN TÉCNICA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR AGRARIO

- La cooperación internacional deberá estar enmarcada dentro de los lineamientos y objetivos de la política del sector, para lo cual se diseñarán, formularan e implementarán proyectos y programas en favor de la reactivación productiva.

10. APOYO A PRODUCTOS SENSIBLES DEL SECTOR AGRARIO

- El Estado apoyará a los productos considerados como sensibles del sector agrario a través de mecanismos contemplados en la norma nacional en el marco de convenios o tratados internacionales de los que el Perú es parte o Estado contratante.

VIII. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA DE ESTÍMULO GENERAL (TRANSVERSAL)

REFORMA DEL MARCO LEGAL

Se adaptará el marco legal existente a los nuevos lineamientos de política sectorial y se propondrán las normas que sean necesarias para darle sustento a la Visión.

MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS E INFRAESTRUCTURA FÍSICA Y SOCIAL DEL SECTOR AGRARIO, CON ÉNFASIS EN EL SECTOR RURAL

Se enfocará en el desarrollo integral del ser humano, a través de la puesta a disposición del usuario de servicios básicos sociales y de infraestructura física, que permitan elevar su nivel de vida.

IX. LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS A PARTIR DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

En materia de competitividad:

- Desarrollar y fortalecer los mercados nacionales con la elaboración de productos de calidad e inocuos, ecológicos y biodiversos. Así como la producción de materias primas y alimentos que cumplan con los requisitos que los mercados domésticos e internacionales demandan.

- Promover y fortalecer los mecanismos que permitan el acceso al financiamiento del pequeño y mediano productor, mejorando la eficiencia y cobertura de las condiciones de crédito de las instituciones financieras, especializadas y no especializadas, y rurales del sector.

- Crear y establecer mecanismos que permitan desarrollar una política de financiamiento que exprese la realidad social y económica de los micro y pequeños productores de los territorios rurales.

- Fortalecer el desarrollo de la asociatividad de productores en cadenas agroproductivas que permitan una relación equitativa entre los actores, plasmados en los Acuerdos de Competitividad en los territorios rurales.

- Desarrollar un Programa de fortalecimiento de los recursos humanos que refleje las necesidades sentidas de los diferentes actores de las cadenas agroproductivas, de acuerdo a sus niveles socioeconómicos y culturales en las distintas regiones del país.

- Promover la articulación empresarial de productores y la mejora de la gestión de los negocios rurales.

- Promover la inversión para el mejoramiento y desarrollo de infraestructura de servicios de apoyo a la producción.

- Promover programas de investigación e innovación tecnológica con especial atención a la pequeña y mediana empresa rural.

- Promover programas de reconversión y/o modernización productiva.

- Promover programas de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos.

En materia de sostenibilidad:

- Conservar la biodiversidad y promover su control, en función a los pisos ecológicos.

- Promover el uso de energías renovables.

- Contribuir al aprovechamiento forestal bajo el enfoque de cadenas agroproductivas mediante el uso sostenible de dichos recursos.

- Promover programas de buenas prácticas agrícolas, ganaderas y de manufactura.

- Promover sistemas de producción amigables con el medio ambiente.

- Promover la utilización de los recursos agua, suelo y ambiente, a través de su gestión social integral.

- Establecer los mecanismos para que los Gobiernos Locales y Regionales cuenten con un Plan de Ordenamiento Territorial.

En materia de equidad:

- Facilitar que la población rural, incluidos los grupos vulnerables, tengan acceso a los servicios de: salud, educación, vivienda y alimentación con suficiencia, calidad y oportunidad; promoviendo la autogestión y la autoinstitución.

- Establecer programas de agregación y retención de valor en cadenas agroproductivas.

- Establecer programas para facilitar el acceso a los factores de producción: tierra, capital, trabajo y conocimiento.

- Establecer programas de inclusión y vinculación a los mercados de la agricultura familiar.

- Desarrollar programas de fortalecimiento de capacidades orientados a los actores de los eslabones más débiles de las cadenas agroproductivas.

En materia de gobernabilidad

- Fortalecer los espacios de diálogo y compromisos de asociatividad garantizando una alta participación de la ciudadanía y una disposición para trabajar en iniciativas de interés público.

- Desarrollar una cultura de diálogo, cooperación y confianza donde estén presentes las relaciones, la solidaridad, la integración y la participación en actividades comunitarias, en el marco de valores democráticos y de convivencia.

- Desarrollar capacidades de gestión para profundizar el proceso de regionalización y descentralización, propiciando una nueva e innovadora articulación entre el Estado y la sociedad civil que tenga como protagonista fundamental a la población rural organizada.

- Promover y preservar valores y costumbres ancestrales, conservando el patrimonio cultural.

- Institucionalizar la gestión y manejo de riesgos como estrategia para la prevención y mitigación de desastres y conflictos sociales.

- Promover modelos de gestión de servicios públicos con la participación del sector privado y la academia.