

Dictan disposiciones en materia de aguas sobre dependencia de las Administraciones Técnicas de los Distritos de Riego y para uniformizar procedimientos administrativos a nivel nacional

DECRETO SUPREMO N° 078-2006-AG

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, mediante Ley N° 27689 se modificó el Capítulo XIV del Título IV de la Constitución Política del Perú, estableciéndose en el nuevo texto del Artículo 188 de la Constitución que: “La descentralización es una forma de organización democrática y constituye una política permanente del Estado, de carácter obligatorio, que tiene como objetivo fundamental, el desarrollo integral del país. El proceso de descentralización se realiza por etapas, en forma progresiva y ordenada conforme a criterios que permitan una adecuada asignación de competencias y transferencias de recursos del gobierno nacional hacia los gobiernos regionales y locales”;

Que, en tal virtud, con la Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27783, se dio inicio al proceso de descentralización que viene aún llevándose en el país. Con dicha Ley, se establece la finalidad, principios, objetivos y criterios generales del proceso de descentralización; asimismo, se regula la conformación de las regiones y municipalidades; fija las competencias de los tres niveles de gobierno y determina los bienes y recursos de los Gobiernos Regionales y Locales; y, regula las relaciones de gobierno en sus distintos niveles;

Que, la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, Ley N° 27867, establece, en el inciso e) del Artículo 51, que es función de los Gobiernos Regionales desarrollar acciones de

vigilancia y control para garantizar el uso sostenible de los recursos naturales bajo su jurisdicción; de igual manera establece en su Cuarta Disposición Complementaria, modificada por el Artículo 8 de la Ley N° 27902, que el 1 de enero del año 2004 se inicia la transferencia de las funciones y servicios en materia de agricultura, pesquería, industria, agroindustria, comercio, turismo, energía, minería, transporte, comunicaciones, medio ambiente, vivienda, saneamiento, sustentabilidad de los recursos naturales, conservación de monumentos arqueológicos e históricos, cultura, recreación y deporte, educación y salud;

Que, mediante Decreto Supremo N° 052-2005-PCM se aprobó el “Plan Anual de Transferencia de Competencias Sectoriales a los Gobiernos Regionales y Locales del año 2005”, señalando que las funciones a transferirse en materia agraria son, entre otras, las contenidas en el inciso e) del Artículo 51 de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867;

Que, la Ley Orgánica del Ministerio de Agricultura, Decreto Ley N° 25902; la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867; la Ley General de Aguas, Decreto Ley N° 17752; y, la Ley de Promoción de las Inversiones en el Sector Agrario, Decreto Legislativo N° 653, así como sus respectivas normas reglamentarias, omitieron ubicar expresamente a las Administraciones Técnicas de los Distritos de Riego en una estructura orgánica estatal específica, resultando que los Administradores Técnicos de los Distritos de Riego actualmente tienen una doble dependencia, toda vez que jerárquica y administrativamente dependen de las Direcciones Regionales de Agricultura, las que forman parte de los Gobiernos Regionales; mientras que técnica y funcionalmente de la Intendencia de Recursos Hídricos del Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA del Ministerio de Agricultura, es decir del Gobierno Nacional; situación que afecta la gestión integral del recurso agua; por lo que en este contexto, el Ministerio de Agricultura considera conveniente dictar disposiciones en materia de aguas que impulsen el proceso de descentralización; señalando expresamente una única dependencia administrativa, técnica y funcional para las Administraciones Técnicas de los Distritos de Riego;

Que, conforme señala el artículo 45 de su Ley Orgánica, los Gobiernos Regionales ejercen la función administrativa y ejecutora, organizando, dirigiendo y ejecutando los recursos financieros, bienes, activos y capacidades humanas, necesarios para la gestión regional, con arreglo a los sistemas administrativos nacionales y la función de supervisión, evaluación y control, la ejercen fiscalizando la gestión administrativa regional, el cumplimiento de las normas, los planes regionales y la calidad de los servicios, fomentando la participación de la sociedad civil;

Que, en este contexto el Instituto Nacional de Recursos Naturales INRENA, mediante Informe Legal N° 0009-2006-INRENA-IRH-OAJ, del 5 de diciembre de 2006, señala su conformidad al proyecto de Decreto Supremo, siendo necesario dictar disposiciones a efectos de impulsar la transferencia de la competencia señalada en el inciso e) del Artículo 51 de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales precisando las funciones de los Administradores Técnicos de los Distritos de Riego, quienes deben ejercer todas aquellas funciones que no estén consideradas dentro de las políticas nacionales y sectoriales, las cuales conforme señala el inciso a) del Artículo 45 de la citada Ley, se formulan considerando los intereses generales del Estado y la diversidad de las realidades regionales, concordando el carácter unitario y descentralizado del gobierno de la República, las mismas que se ejercen con criterios de orden técnico-normativo y de la forma que establece la Ley;

Que, asimismo es necesario dictar las disposiciones que uniformicen a nivel nacional los procedimientos administrativos que en materia de aguas se desarrollan tanto en los ámbitos donde se han conformado Autoridades Autónomas de Cuencas Hidrográficas como en aquellos en los que intervienen en segunda instancia administrativa las Direcciones Regionales de Agricultura; y,

De conformidad con el inciso 8) del artículo 118 de la Constitución Política del Perú;

DECRETA:

Artículo 1.- Dependencia de las Administraciones Técnicas de los Distritos de Riego.

Las Administraciones Técnicas de los Distritos de Riego dependen administrativa, técnica y funcionalmente de las Direcciones Regionales de Agricultura.

Artículo 2.- Designación de los Administradores Técnicos de los Distritos de Riego.

La designación de los Administradores Técnicos de los Distritos de Riego se efectuará, mediante Resolución Ministerial del Ministerio de Agricultura, a propuesta del Presidente del Gobierno Regional respectivo.

Artículo 3.- Requisitos que deben reunir los Administradores Técnicos de los Distritos de Riego.

Los Administradores Técnicos de los Distritos de Riego deben reunir los siguientes requisitos:

3.1 Ser ingeniero colegiado en las especialidades de Ingeniería Agrícola, Agronomía o Civil;

3.2 Tener conocimiento y experiencia probada como mínimo de diez (10) años en las actividades vinculadas a la gestión de recursos hídricos;

3.3 Haber realizado preferentemente estudios de Post Grado en recursos hídricos, hidráulica, riegos o en materias similares;

3.4 No tener pendientes procesos administrativos ni registrar antecedentes policiales, penales o judiciales;

3.5 Acreditar experiencia en conducción de personal;

3.6 Acreditar capacidad de gestión y concertación con organizaciones de usuarios de agua y agricultores;

3.7 Acreditar tener conocimiento y dominio de sistemas básicos de informática; y,

3.8 Acreditar conocimiento de la Ley General de Aguas, Decreto Ley N° 17752 y demás normatividad vinculada con la gestión del recurso agua.

Artículo 4.- De las funciones del Administrador Técnico del Distrito de Riego:

El Administrador Técnico del Distrito de Riego tiene las funciones siguientes:

4.1 Realizar acciones de control y vigilancia para garantizar el uso sostenible de los recursos hídricos en el ámbito del Distrito de Riego;

4.2 Supervisar que los recursos hídricos tengan un uso racional y eficiente;

4.3 Otorgar permisos de uso de aguas sobre recursos sobrantes, previa opinión de las Juntas de Usuarios correspondientes;

4.4 Aprobar la implantación, modificación o extinción de servidumbres convencionales con opinión de las Juntas de Usuarios respectivas;

4.5 Proponer y aprobar las tarifas de agua para usos agrarios, de acuerdo a la reglamentación vigente;

4.6 Resolver, salvo disposición en contrario de la Ley, en primera instancia administrativa las cuestiones y reclamos derivados de la aplicación de la legislación de aguas que presenten los usuarios excepto las que competen a los Directores Regionales de Agricultura y al Intendente de Recursos Hídricos del INRENA conforme al presente Decreto Supremo;

4.7 Apoyar y aprobar la creación de organizaciones de usuarios de agua;

4.8 Apoyar los planes y cronogramas de mantenimiento de la infraestructura de riego y drenaje, en coordinación con las Juntas de Usuarios correspondiente;

4.9 Elaborar el Informe Técnico y remitir, con la opinión de las Juntas de Usuarios respectivas, a la Intendencia de Recursos Hídricos del Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA o a la Dirección Regional de Agricultura, según corresponda, los expedientes administrativos de otorgamiento de licencias, autorizaciones de uso de agua o implantación de servidumbres forzosas.

4.10 Otras que le sean asignadas por Ley o por las normas reglamentarias correspondientes;

Artículo 5.- Funciones de las Direcciones Regionales de Agricultura en materia de aguas.

Los Directores Regionales de Agricultura, ejercen en materia de aguas las siguientes funciones:

5.1 Resolver en segunda y última Instancia administrativa las impugnaciones que se interpongan contra resoluciones de primera instancia que expidan los Administradores Técnicos de los Distritos de Riego, únicamente en los ámbitos jurisdiccionales donde no se hayan conformado las Autoridades Autónomas de la Cuenca Hidrográfica;

5.2 Otorgar autorizaciones de uso de aguas superficiales y subterráneas, previa opinión de las Juntas de Usuarios correspondiente;

5.3 Implantar, modificar o extinguir servidumbres forzosas, con opinión de las Juntas de Usuarios respectiva;

5.4 Otras que le son asignadas por Ley o por las normas reglamentarias correspondientes;

Artículo 6.- Funciones de la Intendencia de Recursos Hídricos del Instituto Nacional de Recursos Naturales.

La Intendencia de Recursos Hídricos del Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA, tiene en materia de aguas, además de las competencias y facultades que le otorga el Reglamento de Organización y Funciones del INRENA y demás normas reglamentarias vigentes, las siguientes funciones, que se ejercerán a través de Resolución de Intendencia:

6.1 Formular e implementar, en coordinación con los Gobiernos Regionales involucrados, planes para el aprovechamiento sostenible, la conservación y preservación de los recursos hídricos a nivel de cuenca hidrográfica;

6.2 Desarrollar acciones de vigilancia y control para garantizar la conservación y preservación de las fuentes de agua de dominio público;

6.3 Resolver en primera instancia administrativa las cuestiones y reclamos que planteen los Gobiernos Regionales en relación al aprovechamiento de agua en fuentes hídricas transregionales;

6.4 Emitir opinión técnica favorable a la Autoridad Sectorial Competente sobre los términos de referencia de estudios destinados a implantar obras o instalaciones en los lechos de las fuentes de agua de dominio público, autorizar la ejecución de tales estudios, emitir opinión técnica favorable para su aprobación y autorizar la ejecución de las obras correspondientes;

6.5 Autorizar y aprobar previa opinión de las Juntas de Usuarios correspondientes, la ejecución de estudios y obras para el otorgamiento de licencias de uso de aguas superficiales y subterráneas;

6.6 Otorgar licencias de uso de aguas superficiales y subterráneas para los usos previstos en la legislación de aguas, previa opinión de las Juntas de Usuarios correspondientes;

6.7 Aprobar y mantener actualizados los Padrones de Usos de Agua;

6.8 Disponer vedas de uso de agua para su preservación y conservación;

6.9 Otorgar licencias para la utilización de las aguas servidas tratadas con fines de irrigación, siendo requisito indispensable la autorización sanitaria respectiva, la misma que será previa a cualquier otra que pueda emanar de cualquier entidad estatal;

6.10 Efectuar la recaudación y distribución de la tarifa de uso de agua con fines no agrarios; y

6.11 Efectuar la recaudación y distribución del componente canon de agua de la tarifa de uso de agua con fines agrarios, únicamente en los ámbitos jurisdiccionales donde no se hayan conformado las Autoridades Autónomas de la Cuenca Hidrográfica.

Artículo 7.- Instancias administrativas en materia de aguas

Las instancias administrativas en materia de aguas corresponden a:

7.1 El Ministro de Agricultura, resolverá en segunda y última Instancia administrativa las impugnaciones que se interpongan contra las resoluciones de primera instancia que expida la Intendencia de Recursos Hídricos del INRENA, conforme a lo señalado en el Artículo 6, y contra las resoluciones de primera instancia que expidan los Directores Regionales de Agricultura sobre las materias señaladas en los incisos 5.2 y 5.3 del Artículo 5 del presente Decreto Supremo;

7.2 El Intendente de Recursos Hídricos del Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA resolverá en primera instancia administrativa todas las materias señaladas en el Artículo 6 de este Decreto Supremo;

7.3 La Autoridad Autónoma de Cuenca Hidrográfica resolverá en segunda y última instancia administrativa las impugnaciones que se interpongan contra las resoluciones expedidas por el administrador técnico del distrito de riego correspondiente;

7.4 El Director Regional de Agricultura resolverá en segunda y última Instancia administrativa las impugnaciones que se interpongan contra resoluciones de primera instancia que expidan los Administradores Técnicos de los Distritos de Riego, únicamente en los ámbitos jurisdiccionales donde no se hayan conformado las Autoridades Autónomas de la Cuenca Hidrográfica;

7.5 El Administrador Técnico del Distrito de Riego, resuelve en primera instancia administrativa las cuestiones y reclamos derivados de la aplicación de la legislación de aguas que presenten los usuarios excepto las que competen a los Directores Regionales de Agricultura y al Intendente de Recursos Hídricos del INRENA conforme al presente Decreto Supremo.

Artículo 8.- Trámites Administrativos pendientes de Resolución.

Los procedimientos administrativos iniciados antes de la entrada en vigencia del presente Decreto Supremo, se regirán por la normatividad anterior hasta su conclusión.

Artículo 9.- Sobre la Transferencia de bienes y recursos económicos a los Gobiernos Regionales.

El Instituto Nacional de Recursos Naturales, a través de la Intendencia de Recursos Hídricos, deberá regularizar en un plazo de noventa días naturales la transferencia de los bienes que correspondan los Gobiernos Regionales. En el mismo plazo, deberá elaborar un sistema de distribución de los recursos económicos obtenidos por la recaudación de la tarifa de uso de agua con fines no agrarios, que deberá ser aprobado por Decreto Supremo del Ministerio de Agricultura. Mientras no se apruebe la referida distribución se mantendrá vigente el actual procedimiento de distribución.

Artículo 10.- Adecuación de la normatividad.

El Ministerio de Agricultura, en un plazo de noventa días naturales, deberá adecuar a las disposiciones contenidas en este Decreto Supremo, el Reglamento de Organización Administrativa del Agua, aprobado por Decreto Supremo N° 057-2000-AG, el Reglamento de Tarifas y Cuotas por Uso del Agua aprobado por Decreto Supremo N° 003-90-AG y demás disposiciones reglamentarias que resulten necesarias.

Artículo 11.- Disposiciones Derogatorias

Deróguese el Decreto Supremo N° 014-95-AG; los Artículos 107 y 120 del Reglamento de la Ley de Promoción de Inversiones en el Sector Agrario, aprobado mediante Decreto Supremo N° 048-91-AG; así como cualquier otra disposición que se oponga a lo dispuesto en el presente Decreto Supremo.

Artículo 12.- Refrendo y vigencia de la norma.

El presente Decreto Supremo será refrendado por el Ministro de Agricultura y entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los veintisiete días del mes de diciembre del año dos mil seis.

ALAN GARCÍA PÉREZ
Presidente Constitucional de la República

JUAN JOSÉ SALAZAR GARCÍA
Ministro de Agricultura