

**Viernes, 11 de agosto de 2006**

**AGRICULTURA**

**Establecen disposiciones relativas al procedimiento para la elaboración y aplicación de planes de cierre de concesiones forestales con fines maderables**

**RESOLUCION JEFATURAL N° 209-2006-INRENA**

Lima, 1 de agosto de 2006

**VISTO:**

El Informe N° 090-2006-INRENA-IFFS-DPPFFS, mediante el cual se recomienda aprobar la Resolución Jefatural que norma y establece los parámetros que permitan definir el procedimiento para la elaboración y aplicación de planes de cierre de concesiones forestales con fines maderables; y,

**CONSIDERANDO:**

Que, de conformidad con el numeral 3.4 del Artículo 3 de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, Ley N° 27308, el Instituto Nacional de Recursos Naturales (INRENA), es el órgano encargado de la gestión y administración de los recursos forestales y de fauna silvestre a nivel nacional;

Que, el Artículo 6 de dicha Ley concordado con lo establecido en el artículo 11 del Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2001-AG, establece como una de las funciones de la Oficina de Supervisión de las Concesiones Forestales Maderables (OSINFOR) el supervisar y controlar el cumplimiento de los contratos de concesión forestal con fines maderables, de los planes de manejo forestal y el aprovechamiento de otros productos del bosque en dichas concesiones;

Que, el Artículo 13-A del Reglamento de Organización y Funciones del INRENA dispone que es función de la OSINFOR el coordinar con la Oficina de Administración (OA), la ejecución de las garantías de los contratos de concesión forestal con fines maderables en los casos que hubiere lugar, correspondiéndole a la Unidad de Regulación y Asuntos Normativos (URAN) proponer a la Gerencia de la OSINFOR la ejecución de las garantías a favor del Concedente, para el caso de las concesiones forestales maderables incursas en resoluciones y/o rescisiones contractuales;

Que, el Artículo 18 de la Ley N° 27308 establece como causales de caducidad de los derechos de aprovechamiento los siguientes incumplimientos de las condiciones del contrato de concesión, permiso o autorización: a) el incumplimiento del Plan de Manejo Forestal; b) el no pago del derecho de aprovechamiento o desbosque; c) la extracción fuera de los límites de la concesión; d) la promoción de extracción de especies maderables a través de terceros; y, e) el incurrir en delito o falta que implique grave riesgo o cause severos perjuicios al ambiente y la biodiversidad; causales que han sido recogidas en la cláusula trigésimo primera del contrato de concesión forestal con fines maderables, de manera que ocasionan automáticamente la resolución del contrato;

Que, el Artículo 91-A del Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, desarrolla las causales de caducidad establecidas en la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, y dispone que la caducidad es declarada mediante Resolución Gerencial, emitida por la OSINFOR;

Que, a través de la Resolución Jefatural N° 147-2005-INRENA, se aprobó el Reglamento para la determinación de infracciones, imposición de sanciones y declaración de caducidad del

derecho de aprovechamiento en los contratos de concesión forestal con fines maderables, cuyo Artículo 24 establece que cuando la resolución que ordene la declaración de caducidad del derecho de aprovechamiento quede firme, la OSINFOR remitirá el expediente a la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre (IFFS), quien deberá comunicar a la Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre (ATFFS) y al concesionario de la resolución de la concesión, correspondiéndoles ejecutar las diligencias necesarias para cumplir el plan de cierre de la concesión y la consecuente reversión de las áreas al Estado. También indica que la IFFS dispone la ejecución de la garantía de fiel cumplimiento, realizando las coordinaciones necesarias con la Oficina de Asesoría Jurídica (OAJ) y la OA del INRENA, si como resultado del plan de cierre, se advierten incumplimientos por parte del concesionario cuyo derecho fue caducado. En caso contrario, la IFFS deberá devolver al concesionario la garantía de fiel cumplimiento otorgada;

Que, a la fecha la OSINFOR ha emitido diversas Resoluciones Gerenciales declarando la caducidad del derecho de aprovechamiento, las mismas que han quedado firmes o han causado estado, siendo necesario implementar los planes de cierre de concesiones forestales con fines maderables correspondientes a fin de revertir las áreas al Estado y determinar la existencia de un saldo deudor respecto del derecho de aprovechamiento;

Que, el Artículo 30 de la Ley N° 26821, Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales, establece que, la aplicación de las causales de caducidad se sujetará a los procedimientos que establezcan las leyes especiales, sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, civil o penal correspondiente. Asimismo, el referido artículo señala que la caducidad determina la reversión al Estado de la concesión, desde el momento de la inscripción de la cancelación del título correspondiente;

Que, la caducidad es la extinción del derecho de concesión prevista por la legislación forestal como consecuencia de la constatación de un hecho o acontecimiento determinado como causal de caducidad. La caducidad, no constituye sanción por la comisión de infracciones, motivo por el cual la OSINFOR además, de resolver la caducidad, debe pronunciarse respecto de la verificación de infracciones e imponer las sanciones correspondientes de ser el caso;

Que, es preciso regular los procedimientos necesarios para la ejecución de planes de cierre a fin que permitan, la reversión de las áreas al Estado y principalmente la determinación de la existencia de un saldo deudor respecto del derecho de aprovechamiento;

Que, asimismo, es necesario modificar la Resolución Jefatural N° 147-2005-INRENA a fin de establecer que cuando se resuelva la caducidad de un derecho de concesión, la OSINFOR también se pronuncie respecto de la comisión de infracciones a la legislación forestal e imponga las sanciones correspondientes de ser el caso;

Que, de conformidad al Artículo 56 del Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre le corresponde al INRENA aprobar los lineamientos técnicos necesarios para lograr el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales;

En uso de las facultades conferidas en el inciso "j" del artículo 8 del Reglamento de Organización y Funciones del INRENA aprobado por Decreto Supremo N° 002-2003-AG;

**SE RESUELVE:**

#### **Artículo 1.- Plan de Cierre**

Procederá la ejecución de un plan de cierre como consecuencia de la resolución del contrato, la caducidad del derecho o el vencimiento del plazo de la concesión forestal con fines maderables. Dicho plan tiene como objetivos, la reversión de las áreas al Estado y principalmente determinar la existencia de un saldo deudor respecto del pago del derecho de aprovechamiento.

Las actividades conducentes al logro de los objetivos fundamentales del plan de cierre son ejecutadas por la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre, quien podrá elaborar disposiciones que ayuden a su cumplimiento y deberá informar a la Dirección Institucional del INRENA. Los demás órganos del INRENA deben colaborar cuando dichas actividades estén relacionadas con sus funciones.

#### **Artículo 2.- Reversión del Área al Estado**

La Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre a través de la Dirección de Planeamiento y Promoción Forestal y de Fauna Silvestre es la responsable de coordinar las actividades para la reversión del área al Estado, para lo cual contará con el apoyo de la Oficina de Asesoría Jurídica y la Oficina de Supervisión de las Concesiones Forestales Maderables-OSINFOR.

Las Administraciones Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre - ATFFS, coordinarán con los Gobiernos Regionales y los Comités de Gestión de Bosque las actividades necesarias para el aseguramiento de las áreas de concesiones forestales caducadas, resueltas o vencidas, debiendo mantener informada a la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre de la realización y consecuencias de dichas coordinaciones.

#### **Artículo 3.- Determinación de Saldo Deudor**

La Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre a través de la Dirección de Administración y Control Forestal y de Fauna Silvestre es la responsable de determinar la existencia del saldo deudor respecto del pago del derecho de aprovechamiento, para lo cual contará con el apoyo de la Oficina de Administración.

El cómputo del derecho de aprovechamiento se realizará desde la fecha de firma del contrato de concesión hasta la fecha de la declaración de caducidad, de resolución, de presentación de renuncia o del vencimiento de la vigencia de la concesión.

Para tal efecto, se tendrá en cuenta los descuentos, regímenes promocionales y suspensiones otorgados o que estén por otorgarse en virtud de un procedimiento iniciado antes de acontecido los supuestos mencionados en el párrafo anterior. Además, deberá considerarse los procedimientos de refinanciamiento a los que se haya acogido el concesionario.

El saldo deudor deberá ser comunicado al concesionario mediante carta de la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre a fin que dentro del plazo de siete (7) días hábiles acredite el pago del derecho de aprovechamiento faltante. Vencido el mismo, sin que el concesionario acredite el pago del derecho de aprovechamiento faltante, la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre comunicará esta situación a la Oficina de Supervisión de las Concesiones Forestales Maderables con el fin de que realice las coordinaciones necesarias con Oficina de Asesoría Jurídica, y Oficina de Administración, para la ejecución de la garantía de fiel cumplimiento a favor del Concedente.

#### **Artículo 4.- Modificar los Artículos 3, 16, 18.3, 18.4, 19, y 24 e Incorporar el Artículo 25 de la Resolución Jefatural N° 147-2005-INRENA de acuerdo a los siguientes textos:**

“Artículo 3.- (Eliminar la definición de “Infracción” consignada en el último párrafo).”

“Artículo 16.- Inicio del procedimiento

Mediante resolución gerencial se da inicio al procedimiento administrativo único, la misma que deberá detallar las presuntas infracciones, su tipificación y sanción aplicable, así como las causales de caducidad incurridas, de acuerdo la Ley Forestal y de Fauna Silvestre y su Reglamento. Asimismo, deberá consignar las inspecciones, informes y demás diligencias que se requieran en cada procedimiento.”

“Artículo 18.- Etapa de evaluación y determinación del tipo de infracción y/o causal de caducidad  
(...)

18.3 La determinación de la infracción y/o causal de caducidad y la identificación del concesionario responsable.

18.4 La propuesta de la caducidad del derecho de aprovechamiento y/o de la sanción correspondiente, en este último caso será tomada en cuenta la gravedad de la infracción, daño causado, el valor del producto o especie, reincidencia, circunstancias agravantes y atenuantes de ser el caso.”

**“Artículo 19.- Resolución de primera instancia**

La Gerencia de la OSINFOR evaluará el Informe Técnico Legal y de encontrarlo conforme, emitirá la resolución gerencial que agote la instancia, resolviendo la imposición de sanciones, medidas correctivas y/o la caducidad del derecho de aprovechamiento.

La resolución gerencial, que pone fin al procedimiento caducará de pleno derecho cualquier medida cautelar que se haya dictado.”

**“Artículo 24.- Caducidad del derecho de aprovechamiento**

Cuando la resolución que ordene la declaración de caducidad del derecho de aprovechamiento quede firme, la OSINFOR remitirá el expediente a la Intendencia, quien realizará las siguientes acciones:

24.1 Comunicar a la ATFFS y al concesionario de la resolución del contrato de concesión.

24.2 Disponer la ejecución del plan de cierre de la concesión con el fin de revertir el área al Estado y determinar principalmente la existencia de un saldo deudor respecto del pago del derecho de aprovechamiento.

24.3 Adoptar las acciones necesarias para proteger el área revertida a favor del Estado y hacer efectiva la ejecución de la garantía de fiel cumplimiento.”

**“Artículo 25.- Inscripción de la Caducidad**

La OSINFOR realizará la inscripción de la caducidad del derecho de aprovechamiento de la concesión forestal con fines maderables, en las oficinas registrales correspondientes.

La IFFS - DACFFS informará a la OSINFOR de las escrituras públicas de los contratos de concesión forestal con fines maderables, que haya suscrito en representación del INRENA.

Si la concesión se encontrara inscrita en los Registros Públicos, la reversión del área al Estado se realizará con la inscripción de la caducidad del derecho de aprovechamiento forestal con fines maderables, para lo cual se presentará la Resolución firme y/o consentida que la declaró, o de ser el caso, el documento que acredite la resolución o vencimiento de la vigencia de la concesión.

Si la concesión no se encontrara inscrita, la reversión operará desde que haya quedado firme y/o consentida la Resolución que declaró de caducidad, o de ser el caso, el documento que acredite la resolución o vencimiento de la vigencia de la concesión.”

**Artículo 5.-** Notificar la presente resolución a la Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre, a las Administraciones Técnicas Forestales y de Fauna Silvestre, a la Oficina de Supervisión de las Concesiones Forestales Maderables, a la Oficina de Administración, y a la Oficina de Asesoría Jurídica para su conocimiento y cumplimiento obligatorio.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

LEONCIO ÁLVAREZ VÁSQUEZ  
Jefe