

**Aprueban Reglamento para la determinación de infracciones, imposición de sanciones y declaración de caducidad del derecho de aprovechamiento en los contratos de concesión forestal con fines maderables**

**RESOLUCIÓN JEFATURAL  
Nº 147-2005-INRENA**

Lima, 27 de junio de 2005

**CONSIDERANDO:**

Que el artículo 66º de la Constitución Política del Perú establece que los recursos naturales, renovables y no renovables constituyen patrimonio de la Nación;

Que, el artículo 2º de la Ley Nº 26821, Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales, dispone como su objetivo promover y regular el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, renovables y no renovables, estableciendo un marco adecuado para el fomento de la inversión, procurando un equilibrio dinámico entre el crecimiento económico, la conservación de los recursos naturales y del ambiente y el desarrollo integral de la persona humana;

Que, el artículo 13º de la mencionada Ley Orgánica, establece que las leyes especiales que regulen el aprovechamiento sostenible de recursos naturales precisarán el sector o sectores del Estado responsables de la gestión de dichos recursos e incorporarán mecanismos de coordinación con los otros sectores, a fin de evitar que el otorgamiento de derechos genere conflictos por superposición o incompatibilidad de los derechos otorgados o la degradación de los recursos naturales;

Que, el artículo 3º del Decreto Ley Nº 25902, Ley Orgánica del Ministerio de Agricultura, modificado por la Ley Nº 26822, dispone que el ámbito del Sector Agrario comprende las tierras de uso agrícola, de pastoreo, forestal y eriazas de aptitud agraria; a su vez, los álveos y cauces de los ríos y sus márgenes; las aguas de los ríos, lagos y otras fuentes acuíferas de uso agrario; la infraestructura hidráulica para la producción agraria; los recursos forestales, flora y fauna; los cultivos, la crianza animal, silvicultura, aprovechamiento de maderas y de productos silvestres; los servicios que le concierne en materia de tecnología agraria; de protección y sanidad agraria; lo relacionado a la conservación y manejo de los recursos naturales, la agroindustria, agroexportación y la comercialización de productos e insumos;

Que, el artículo 17º de la Ley Orgánica citada en el cuarto considerando, reconoce al Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA, como un Organismo Público Descentralizado del Ministerio de Agricultura, con personería jurídica de derecho público interno y autonomía técnica, administrativa, económica y financiera;

Que, el artículo 6º de la Ley Nº 27308, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, reconoce entre las funciones del ente encargado de la supervisión de las concesiones forestales maderables, las facultades de supervisar y controlar los contratos de concesión forestal, por medio de las supervisiones quinquenales y extraordinarias, así como la aplicación de sanciones;

Que, mediante Decreto Supremo Nº 036-2004-AG se dispuso la fusión por absorción del Organismo Supervisor de los Recursos Forestales Maderables - OSINFOR, con el Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA;

Que, en virtud de la norma mencionada en el considerando anterior, el Decreto Supremo Nº 004-2005-AG, modificó el Reglamento de Organización y Funciones del INRENA, incorporando dentro de su estructura orgánica, a la Oficina de Supervisión de las Concesiones Forestales Maderables - OSINFOR;

Que, el artículo 91A del Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, modificado por el Decreto Supremo Nº 029-2004-AG, señala las causales de caducidad del derecho de concesión forestal con fines maderables;

Que, el artículo 356° del Reglamento precitado, establece que la OSINFOR es la autoridad competente para aplicar las sanciones administrativas, correspondientes por el incumplimiento de los contratos de concesión forestal con fines maderables y los planes de manejo forestal respectivos;

Que, resulta imprescindible para la consolidación del sistema de concesiones forestales maderables instaurado a partir de la Ley N° 27308, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, establecer los procedimientos para que la OSINFOR pueda cumplir con sus funciones, y de esa manera implementar la imposición de medidas correctivas, sanciones, o la declaración de caducidad de los derechos de concesión forestal con fines maderables;

De conformidad con las facultades conferidas en el literal j) del artículo 8° del Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA, aprobado por Decreto Supremo N° 002-2003-AG;

SE RESUELVE:

**Artículo 1°.-** Aprobar el Reglamento para la determinación de infracciones, la imposición de sanciones y la declaración de caducidad del derecho de aprovechamiento en los contratos de concesión forestal con fines maderables, que como anexo forma parte integrante de la presente Resolución, el mismo que consta de veinticuatro (24) artículos y dos (2) disposiciones complementarias y transitorias.

**Artículo 2°.-** El Reglamento citado en el artículo precedente, entrará en vigencia desde el día siguiente de su publicación.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

LEONCIO ÁLVAREZ VÁSQUEZ

Jefe

Instituto Nacional de Recursos Naturales

**REGLAMENTO PARA LA DETERMINACIÓN  
DE INFRACCIONES, IMPOSICIÓN DE  
SANCIONES Y DECLARACIÓN DE CADUCIDAD  
DEL DERECHO DE APROVECHAMIENTO EN  
LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN  
FORESTAL CON FINES MADERABLES**

**TÍTULO I  
DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO I  
ÁMBITO DE APLICACIÓN Y ALCANCES**

**CAPÍTULO II  
NOTIFICACIONES**

**CAPÍTULO III  
MEDIDAS CAUTELARES**

**TÍTULO II  
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

**CAPÍTULO I  
ETAPA PRELIMINAR**

**CAPÍTULO II  
INICIO Y EMPLAZAMIENTO**

**CAPÍTULO III  
DETERMINACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA  
CONDUCTA ANTIJURÍDICA**

**CAPÍTULO IV  
ETAPA RESOLUTORIA**

**CAPÍTULO V  
ETAPA DE IMPUGNACIÓN**

**CAPÍTULO VI  
EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES**

**DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS**

**TÍTULO I  
DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO I  
ÁMBITO DE APLICACIÓN**

**Artículo 1°.- Objeto**

Establecer los criterios procedimentales para la determinación de infracciones, la imposición de sanciones, y

la declaración de caducidad del derecho de aprovechamiento en los contratos de concesión forestal con fines maderables, conforme a lo dispuesto por la Ley N° 27308, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2001-AG, normas modificatorias y complementarias.

#### **Artículo 2º.- Ámbito de Aplicación**

El Reglamento es de aplicación a los concesionarios, a la Oficina de Supervisión de las Concesiones Forestales Maderables - OSINFOR, órganos del Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA y demás personas naturales y jurídicas cuya participación sea necesaria para la determinación de la comisión de alguna conducta antijurídica que infrinja la normativa forestal y de fauna silvestre, dentro de las competencias de la OSINFOR en virtud de lo dispuesto por la Ley N° 27308, Ley Forestal y de Fauna Silvestre y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 014-2001-AG.

#### **Artículo 3º.- Definiciones**

Las abreviaturas utilizadas en el presente dispositivo, serán entendidas de la siguiente manera:

- Ley Forestal: Ley N° 27308, Ley Forestal y de Fauna Silvestre.
- LPAG: Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- Reglamento Forestal: Decreto Supremo N° 014-2001-AG, que aprueba el Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, normas modificatorias y complementarias.
- ROF: Decreto Supremo N° 002-2003-AG, Reglamento de Organización y Funciones del INRENA, modificado por el Decreto Supremo N° 004-2005-AG.
- Reglamento: Reglamento para la determinación de infracciones, imposición de sanciones y para la declaración de caducidad del derecho de aprovechamiento en los contratos de concesión forestal con fines maderables.
- INRENA: Instituto Nacional de Recursos Naturales.
- JEFATURA: Jefatura del INRENA.
- OSINFOR: Oficina de Supervisión de las Concesiones Forestales Maderables.
- URAN: Unidad de Regulación y Asuntos Normativos de la OSINFOR.
- USEC: Unidad de Supervisión, Evaluación y Control de la OSINFOR.
- Intendencia: Intendencia Forestal y de Fauna Silvestre del INRENA.
- OAJ: Oficina de Asesoría Jurídica del INRENA.
- OA: Oficina de Administración del INRENA.
- ATFFS: Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre de la Intendencia.
- Concesión: Contrato de concesión forestal con fines maderables que incluye el derecho de aprovechamiento, las unidades de aprovechamiento, y demás obligaciones del concedente y del concesionario.
- Derecho de aprovechamiento: Derecho del concesionario, contenido en el contrato de concesión forestal con fines maderables, para el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales.
- Concesionario: Persona natural o jurídica, titular del derecho de aprovechamiento en el contrato de concesión forestal con fines maderables.
- Infracción: Conducta antijurídica que contraviene la Ley Forestal y el Reglamento Forestal, que motive la imposición de medidas correctivas, sanciones, o la declaración de caducidad del derecho de aprovechamiento.

### **CAPÍTULO II NOTIFICACIONES**

#### **Artículo 4º.- Notificaciones**

La notificación es personal y es dirigida al domicilio del concesionario o al que éste hubiere señalado en otros actos frente a la OSINFOR.

Excepcionalmente, siempre que se frustre por dos veces consecutivas la realización de la notificación, respecto de un mismo acto, se procede con la notificación por publicación en el Diario Oficial y en uno de los diarios de mayor circulación nacional.

#### **Artículo 5º.- Efectos de la notificación por publicación**

Una vez efectuada la notificación mediante publicación, las notificaciones posteriores que deban realizarse

serán efectuadas mediante la misma vía, hasta que el concesionario emplazado se apersona ante la instancia pertinente y señale su domicilio.

#### **Artículo 6º.- Remisión de documentos a OSINFOR**

La documentación dirigida a la OSINFOR, en tanto no cuente con sedes desconcentradas dentro de la Región donde se ubica el domicilio del concesionario, deberá ser presentada en la entidad pública o privada, que sea designada para actuar como mesa de partes, la misma que será señalada en la notificación que se remita a cada emplazado.

### **CAPÍTULO III MEDIDAS CAUTELARES**

#### **Artículo 7º.- Medidas Cautelares**

Cuando exista un aparente riesgo que pueda afectar la eficacia de la resolución a emitir, se podrán disponer las medidas cautelares que resulten necesarias, teniendo en cuenta lo dispuesto por los artículos 146º y 236º de la LPAG.

El órgano competente podrá dictar medidas cautelares cuando el concesionario impida o dificulte la realización de las diligencias previstas en el Reglamento.

#### **Artículo 8º.- Emisión**

Las medidas cautelares que se dispongan, serán formalizadas mediante una resolución emitida por el órgano competente. Dichas medidas contendrán mandatos que involucren la realización o suspensión de conductas o actividades, o de cualquier otro tipo que pueda afectar la esfera jurídica de los involucrados en el procedimiento administrativo iniciado.

#### **Artículo 9º.- Ejecución de la medida cautelar**

El órgano competente podrá solicitar el apoyo de otros órganos del INRENA para la ejecución de la medida cautelar dictada.

### **CAPÍTULO IV PRECEDENTES ADMINISTRATIVOS DE OBSERVANCIA OBLIGATORIA**

#### **Artículo 10º.- Precedente administrativo**

Se considerará Precedente Administrativo de Observancia Obligatoria, aquellos criterios de razonamiento, surgidos a raíz de los procedimientos regulados por el Reglamento, que interpreten de modo expreso y con carácter general el sentido de la normativa forestal.

Para tales efectos, la OSINFOR deberá consignar en la resolución gerencial correspondiente, de manera clara y precisa, los fundamentos del Precedente Administrativo de Observancia Obligatoria, la misma que deberá ser publicada una vez que haya quedado firme.

#### **Artículo 11º.- Impugnación**

Cuando la resolución a que se hace referencia en el artículo 10º sea materia de impugnación, la instancia que resuelva el recurso impugnativo, deberá pronunciarse sobre la vigencia del Precedente Administrativo de Observancia Obligatoria.

### **TÍTULO II PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ÚNICO**

#### **Artículo 12º.- Estructura**

El procedimiento administrativo único comprende las siguientes etapas:

- a) Etapa preliminar.
- b) Etapa de inicio y emplazamiento.
- c) Etapa de determinación de la infracción.
- d) Etapa resolutoria.
- e) Etapa de impugnación.
- f) Etapa de ejecución.

### **CAPÍTULO I ETAPA PRELIMINAR**

#### **Artículo 13º.- Preliminar**

Esta etapa se inicia de oficio o como resultado de una denuncia formalizada ante la OSINFOR. La denuncia podrá ser realizada por persona natural o jurídica, pudiendo ser ésta última de derecho público o privado, quien haya tomado conocimiento de la comisión de alguna infracción.

Las denuncias podrán ser presentadas en las oficinas de las ATFFS, quienes deberán remitirlas en un término no mayor de cinco (5) días útiles a la OSINFOR.

#### **Artículo 14º.- Tramitación de la denuncia**

Para la tramitación de la denuncia de alguna infracción en la cual se involucre a algún concesionario se deberán reunir, cuando menos, los siguientes datos:

14.1 Identificación de la persona que comunica de la comisión de infracciones, indicando cuando menos su nombre completo, documento de identidad, dirección, teléfono, así como cualquier otro medio de identificación que considere pertinente.

14.2 Nombre del presunto infractor, o número del contrato de concesión.

14.3 Descripción de las presuntas infracciones. Para dicho efecto, se debe detallar cuando menos, el lugar y fecha donde se produjeron los hechos, personas que estarían involucradas, así como todo otro hecho relevante.

14.4 Documentación que sustente las imputaciones contra el concesionario, o su descripción para que la OSINFOR proceda a su ubicación.

Cuando la denuncia sea realizada por instituciones públicas, la documentación podrá ser presentada en original, o en copia legalizada, fedateada o autenticada por funcionario competente.

#### **Artículo 15º.- Actuación de la OSINFOR**

La OSINFOR evaluará la denuncia determinando la veracidad y coherencia de la misma, de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 235º de la LPAG.

La OSINFOR podrá notificar de la denuncia al presunto infractor conjuntamente con la documentación que la sustenta, otorgándole un plazo de cinco (5) días hábiles para la presentación de sus descargos.

Con la presentación o no de los descargos del concesionario, la OSINFOR emitirá la resolución correspondiente, dando inicio al procedimiento administrativo único o archivando la denuncia, previo informe técnico-legal de la URA y la USEC.

### **CAPÍTULO II INICIO Y EMPLAZAMIENTO**

#### **Artículo 16º.- Inicio del procedimiento**

Mediante resolución gerencial se da inicio al procedimiento administrativo único, la misma que deberá detallar las presuntas infracciones, su tipificación y sanción aplicable de acuerdo a la Ley Forestal y el Reglamento Forestal. Asimismo, deberá consignar las inspecciones, informes y demás diligencias que se requieran en cada procedimiento.

#### **Artículo 17º.- Emplazamiento**

La resolución referida en el artículo 16º será notificada al concesionario, y demás personas involucradas, a fin de que se constituyan como parte en el procedimiento y presten las facilidades que correspondan para el desarrollo de las diligencias ordenadas.

Dicho acto administrativo, deberá otorgar cuando menos un plazo de cinco (5) días hábiles para la presentación de descargos por parte de los involucrados.

La OSINFOR podrá dictar las medidas necesarias conforme a lo dispuesto en el artículo 7º del Reglamento, siempre que el concesionario dificulte la ejecución de la citada resolución.

### **CAPÍTULO III DETERMINACIÓN DE LA INFRACCIÓN**

#### **Artículo 18º.- Etapa de evaluación y determinación del tipo de infracción**

La OSINFOR, realizará las inspecciones, informes y demás diligencias, programadas en la resolución que declaró el inicio del procedimiento.

Mediante resolución gerencial debidamente motivada, se podrá ampliar o recortar el número de diligencias que sean establecidas conforme al artículo 16º del Reglamento.

Concluidas las diligencias la URA y la USEC elaborarán un Informe Técnico Legal, el mismo que tendrá en cuenta lo siguiente:

18.1 La compilación de la información y documentación actuada durante esta etapa, sistematizándola para un mejor manejo

18.2 El análisis de los medios de prueba que permitan demostrar la veracidad de los hechos y documentos a ser actuados.

18.3 La determinación de la infracción y la identificación del infractor o infractores.

18.4 La propuesta de la sanción correspondiente, para lo cual será tomado en cuenta la gravedad de la infracción, daño causado, el valor del producto o especie, reincidencia, circunstancias agravantes y atenuantes de ser el caso.

El Informe Técnico Legal será elevado a la Gerencia de la OSINFOR, junto con el respectivo expediente y el proyecto de resolución aplicable.

### **CAPÍTULO IV ETAPA RESOLUTORIA**

#### **Artículo 19º.- Resolución de primera instancia**

La Gerencia de la OSINFOR evaluará el Informe Técnico Legal y de encontrarlo conforme, emitirá la resolución gerencial que agote la instancia, resolviendo la imposición de sanciones, medidas correctivas o la caducidad del derecho de aprovechamiento.

La resolución gerencial, que pone fin al procedimiento caducará de pleno derecho cualquier medida cautelar que se haya dictado.

### **CAPÍTULO V ETAPA DE IMPUGNACIÓN**

#### **Artículo 20º.- Instancias**

La OSINFOR constituye primera instancia para efectos de atender los recursos impugnativos, por lo tanto, resolverá los recursos de reconsideración y elevará los de apelación a la Jefatura.

#### **Artículo 21º.- Recurso de reconsideración**

Los recursos de reconsideración que se presenten contra las resoluciones gerenciales dentro del Procedimiento Administrativo Único, serán resueltos por la OSINFOR. Dicho medio impugnatorio deberá sustentarse con la presentación de nuevas pruebas que contrasten con lo dispuesto por la Resolución recurrida. Este recurso es opcional y su no-interposición no impide la posibilidad del ejercicio del recurso de apelación.

El plazo para la interposición de este recurso es de quince (15) días hábiles, contados a partir del día siguiente de notificada la resolución gerencial y será resuelto en un máximo de treinta (30) días hábiles, contados a partir del día siguiente de su presentación. Transcurrido este tiempo, y sin haberse expedido resolución alguna, el interesado podrá considerar denegado su recurso e interponer el recurso de apelación correspondiente o esperar el pronunciamiento expreso de la OSINFOR.

#### **Artículo 22º.- Recurso de apelación**

Procede su interposición, cuando la impugnación se sustenta en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho.

Se dirige a la Jefatura y debe ser presentada ante la OSINFOR, para que esta última eleve el expediente administrativo.

Los plazos para la interposición y resolución de éste recurso son los mismos que los establecidos para el recurso de reconsideración. Transcurrido el plazo para resolver la apelación, y sin haberse expedido resolución alguna, el interesado podrá considerar denegado su recurso, pudiendo acudir al Poder Judicial o esperar el pronunciamiento expreso de la Jefatura.

### **CAPÍTULO VI EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES**

#### **Artículo 23º.- Ejecución de resoluciones**

Agotada la vía administrativa, la OSINFOR deberá procurar los medios y/o acciones necesarias para la ejecución de las resoluciones que hubiesen quedado firmes, pudiendo solicitar la intervención de cualquier otro órgano del INRENA.

#### **Artículo 24º.- Caducidad del derecho de aprovechamiento**

Cuando la resolución que ordene la declaración de caducidad del derecho de aprovechamiento quede firme, la OSINFOR remitirá el expediente a la Intendencia, quien realizará las siguientes acciones:

24.1 Comunicar a la ATFFS y al concesionario de la resolución de la concesión. La ATFFS ejecutará las diligencias necesarias para cumplir el plan de cierre de la concesión y la consecuente reversión de las áreas al Estado.

24.2 Disponer la ejecución de la garantía de fiel cumplimiento, realizando las coordinaciones necesarias con OAJ y OA, *si como resultado del plan de cierre, se advierten incumplimientos por parte del concesionario cuyo derecho fue caducado.* En caso contrario, la Intendencia deberá devolver al concesionario la garantía de fiel cumplimiento otorgada.

24.3 Adoptar las acciones necesarias para proteger el área revertida a favor del Estado, con motivo de la caducidad de la concesión.

## **DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y TRANSITORIAS**

**Primera.-** Las disposiciones contenidas en el Título I del presente Reglamento, podrán ser aplicadas a cualquier otro trámite que se presente ante la OSINFOR.

**Segunda.-** Los procedimientos en trámite a la fecha de publicación del presente Reglamento, se adecuarán a lo dispuesto por el mismo, en cuanto les sea aplicable.