

## DECRETO LEGISLATIVO N° 908

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

POR CUANTO:

El Congreso de la República mediante el Artículo 1° de la Ley N° 27164, prorrogada por las Leyes N° 27221 y N° 27279, ha delegado en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materia de servicios de saneamiento; a efectos de adoptar e implementar estrategias de desarrollo en dicho sector;

Que, asimismo es política del Gobierno garantizar el derecho que tiene toda persona, natural o jurídica, de acceder a los servicios de saneamiento dentro de los niveles de calidad y eficiencia;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros; y,  
Con cargo de dar cuenta al Congreso de la República;  
Ha dado el Decreto Legislativo siguiente:

### LEY DE FOMENTO Y DESARROLLO DEL SECTOR SANEAMIENTO

#### TITULO I

#### DISPOSICIONES GENERALES

##### Artículo 1°.- Generalidades

Los servicios de saneamiento, entendidos como servicios de abastecimiento de agua potable, alcantarillado sanitario y disposición sanitaria de excretas, se fundamentan en los principios de universalidad y equidad social, garantizando el derecho que tiene toda persona, natural o jurídica, de acceder a los servicios de saneamiento dentro de los niveles de calidad y eficiencia, y en las condiciones técnicas que para dichos servicios rijan dentro del área de prestación. Se rigen por el presente Decreto Legislativo y por los reglamentos que la complementan.

##### Artículo 2°.- Definiciones

Para los efectos del presente Decreto Legislativo, se entiende por:

1) **Agua potable**, agua apta para el consumo humano, de acuerdo con los requisitos establecidos por la normatividad vigente.

2) **Agua servida**, desecho líquido proveniente de las descargas del uso de agua en actividades domésticas o de otra índole.

3) **Aguas servidas tratadas**, aguas servidas procesadas en sistemas de tratamiento para satisfacer los requisitos de calidad señalados por la autoridad sanitaria, en relación a la clase de cuerpo receptor al que serán descargadas o a sus posibilidades de uso.

4) **Convenio de gestión**, acuerdo celebrado entre el ente rector y la empresa prestadora, a través del cual se definen los objetivos y metas específicas susceptibles de

ser medidas a través de indicadores de gestión, relacionados con la mejora en la gestión de la empresa, según los principios de eficiencia, eficacia y calidad.

5) **COPRI**, es la Comisión de Promoción de la Inversión Privada, encargada de la promoción de la inversión privada en las empresas y proyectos del Estado y en las obras públicas de infraestructura y de servicios públicos.

6) **Cuota familiar**, retribución que hacen los usuarios del ámbito rural, a la organización comunal conformada con el fin de prestar los servicios de saneamiento, y que retribuyen los costos de administración, operación y mantenimiento de dichos servicios.

7) **Disposición sanitaria de excretas**, recolección, conducción y tratamiento de excretas.

8) **Junta Administradora de Servicios de Saneamiento**, organización comunal constituida con el propósito de administrar, operar y mantener los servicios de saneamiento en uno o más centros poblados del ámbito rural.

9) **Plan de desarrollo empresarial**, lineamientos elaborados por las Empresas Prestadoras que incluyen entre otras cosas, los planes de gestión, operación, inversión y financiamiento, así como las metas relacionadas con éstos.

10) **Precios**, monto regulado que cobra el prestador a los usuarios por conexiones, reconexiones, instalación de medidores, y otros conceptos colaterales, o prestaciones no regulares.

11) **Prestador**, organización dedicada a prestar los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado sanitario, sean éstas municipalidades, empresas prestadoras, juntas administradoras de servicios de saneamiento u otras unidades de gestión.

12) **Prestación de los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado sanitario**, a la actividad que desarrollan los prestadores de estos servicios a favor de sus usuarios.

13) **Principio de Eficiencia**, por el cual se hace necesaria la concordancia en la asignación de recursos a los proyectos que posibiliten la maximización de los beneficios.

14) **Principio de Priorización**, se traduce en la necesidad de seguir criterios para la programación multi-anual y presupuestal de los proyectos.

15) **Principio de Sostenibilidad**, es la habilidad de un proyecto para mantener un nivel aceptable de flujo de beneficios, a través de su vida económica, la cual puede expresarse en términos cuantitativos y cualitativos.

##### 16) Principios aplicables a las tarifas:

a) **Eficiencia económica**, las tarifas deben aproximarse a lo que serían los precios de un mercado competitivo, es decir, deben inducir a una asignación óptima de recursos considerando los aumentos de productividad esperados. Las tarifas deberán establecerse teniendo como referencia los costos económicos de la prestación del servicio, así como la demanda por éste, y no podrán trasladar los costos de una gestión ineficiente ni el financiamiento anticipado de las inversiones.

b) **Equidad**, cada usuario tendrá el derecho de tener el mismo tratamiento tarifario que cualquier otro usuario de la misma categoría y rango tarifario.

c) **Simplicidad**, las fórmulas tarifarias deben ser de fácil comprensión, aplicación y control.

d) **Transparencia**, el régimen tarifario debe ser de conocimiento público.

e) **Viabilidad financiera**, las tarifas deben garantizar la recuperación de los costos y gastos totales en que hayan incurrido los prestadores por la prestación del servicio, así como de sus inversiones, en función de los

niveles de calidad y cobertura del servicio establecidos, en condiciones de una gestión empresarial eficiente.

**17) Servicios o servicios de saneamiento**, servicio de abastecimiento de agua potable, alcantarillado sanitario y disposición sanitaria de excretas.

**18) Servicio de abastecimiento de agua potable**, al suministro de agua que reúna las condiciones técnicas y sanitarias necesarias para la preservación de la salud y el bienestar de las personas.

**19) Servicio de alcantarillado sanitario**, a la recolección, tratamiento y disposición final de las aguas servidas.

**20) Servicios colaterales**, prestaciones ocasionales directamente relacionadas con los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado sanitario, que sólo pueden ser efectuadas por los prestadores.

**21) Servicios complementarios**, prestaciones adicionales o derivadas de los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado sanitario que no se encuentran remuneradas por las tarifas de servicios y que los prestadores y los terceros están en condiciones de realizar.

**22) Servicios conexos**, prestaciones vinculadas a los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado sanitario que no se encuentran comprendidas por la prestación de dichos servicios y que los prestadores y los terceros están en condiciones de realizar.

**23) Sistema de abastecimiento de agua potable**, conjunto de instalaciones, infraestructura, maquinarias y equipos utilizados para la captación, almacenamiento y conducción de agua cruda; tratamiento, almacenamiento y conducción de agua potable; redes de distribución, conexiones domiciliarias incluyendo el medidor de consumo, piletas públicas u otros.

**24) Sistema de alcantarillado sanitario**, conjunto de instalaciones, infraestructura, maquinarias y equipos utilizados para la recolección, tratamiento y disposición final de las aguas servidas.

**25) SUNASS**, Organismo Regulador de Servicios de Saneamiento.

**26) Tarifa**, precio unitario que cobra un prestador por cualquiera de los servicios de abastecimiento de agua potable o alcantarillado sanitario.

**27) Unidades de gestión**, organización pública, privada o mixta, constituida con el propósito de administrar, operar y mantener los servicios de saneamiento en uno o más centros poblados del ámbito rural o pequeñas localidades, de no más de 30,000 habitantes.

**28) Usuario**, la persona natural o jurídica a la que se presta los servicios de saneamiento.

### **Artículo 3°.- Necesidad y Utilidad Pública**

Declárese a los servicios de saneamiento y las obras destinadas a su prestación como de necesidad y utilidad pública y de preferente interés nacional, cuya finalidad es la protección de la salud de la población y el medio ambiente.

### **Artículo 4°.- Rol del Estado**

Corresponde al Estado, a través de los organismos competentes que se establecen en el presente Decreto Legislativo, asegurar el cumplimiento de los principios que rigen los servicios de saneamiento. Con tal objetivo, debe conducir y orientar las políticas y estrategias del sector; regular y supervisar que los servicios de saneamiento se brinden en adecuadas condiciones de calidad, cobertura y precio; así como establecer las obligaciones y proteger los derechos de los prestadores y de los usuarios, y ejercer las demás atribuciones que se le confieren.

## **TITULO II**

### **ENTES COMPETENTES**

#### **CAPITULO I**

##### **DEL ENTE RECTOR**

### **Artículo 5°.- Responsabilidad Sectorial**

El Ministerio de la Presidencia, a través de la Dirección General de Saneamiento (DGS), es el ente rector del Estado en los asuntos referentes a los servicios de saneamiento, y como tal establece las políticas y objetivos estratégicos para el desarrollo y sostenibilidad de los

servicios. Asimismo, prioriza los proyectos de inversión y la asignación de recursos para el sector saneamiento, en concordancia con la Ley N° 27293, Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública.

### **Artículo 6°.- Facultades del ente rector**

Corresponde al ente rector:

- Formular las políticas del sector y evaluar sus resultados.
- Formular y evaluar el Plan Estratégico del Sector.
- Emitir normas referidas a los servicios de saneamiento.
- Promover el desarrollo y sostenibilidad de los servicios de saneamiento a nivel nacional.
- Promover la asistencia técnica, la capacitación, y la investigación científica y tecnológica y de educación sanitaria para el desarrollo de los servicios de saneamiento.
- Promover en coordinación con la COPRI, la participación de la inversión privada en el sector saneamiento de acuerdo con el presente Decreto Legislativo y sus Reglamentos.
- Promover el desarrollo empresarial fomentando la gestión eficiente de los servicios, basadas en criterios de eficiencia técnica y económica, y viabilidad financiera.
- Promover la participación de las organizaciones comunales y de pequeñas unidades de gestión en la inversión, operación, mantenimiento, ordenamiento y modernización de los servicios de saneamiento, en el ámbito rural y de pequeñas localidades.
- Priorizar los proyectos de inversión pública que se encuentren en la fase de inversión y en segundo lugar a los que se encuentren en la fase de preinversión, respetando la observancia del ciclo del proyecto a que se refiere el literal a) del Artículo 5° de la Ley N° 27293, Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública.
- Desarrollar y mantener un sistema de información de los servicios de saneamiento en el ámbito nacional.
- Evaluar permanentemente las políticas sectoriales adoptando las correcciones y demás medidas que correspondan.
- Las demás que este Decreto Legislativo y sus Reglamentos establezcan.

### **Artículo 7°.- Principios de la asignación de recursos**

La asignación de recursos públicos para el financiamiento de proyectos de servicios de saneamiento, responderá a los principios de eficiencia, economía, equidad, priorización o sostenibilidad.

## **CAPITULO II**

### **DEL ENTE REGULADOR**

### **Artículo 8°.- El Organismo Regulador de Servicios de Saneamiento**

La SUNASS es la encargada de regular y fiscalizar la prestación de los servicios de saneamiento en el ámbito nacional, con el fin que se presten en adecuadas condiciones de calidad, cobertura y precio, contribuyendo a preservar la salud de la población y el medio ambiente.

### **Artículo 9°.- Ambito de Actuación**

Están comprendidas en el ámbito de la SUNASS las empresas prestadoras públicas, privadas o mixtas dedicadas a la prestación de servicios de saneamiento.

### **Artículo 10°.- Funciones de la SUNASS**

Son funciones y atribuciones de la SUNASS:

- Establecer la estructura y niveles tarifarios, fijar las tarifas de las empresas privadas y mixtas por la prestación de los servicios de saneamiento, y los precios, con arreglo a lo dispuesto por el presente Decreto Legislativo y su reglamentación.
- Establecer los niveles de cobertura y calidad de los servicios para cada una de las localidades administradas por las empresas prestadoras en concordancia con los niveles tarifarios aprobados.
- Supervisar los contratos de concesión y fiscalizar el cumplimiento de las obligaciones de las partes, en especial lo referido a los programas de inversión, metas de cobertura, calidad, gestión y determinación tarifaria.
- Fiscalizar la correcta aplicación de los niveles tarifarios.

e) Dictar en el ámbito de su competencia reglamentos, normas de carácter general y mandatos u otras de carácter particular referidas a intereses, obligaciones o derechos de las entidades o actividades supervisadas o de sus usuarios.

f) Disponer las medidas correctivas sobre las materias que son de su competencia o que le han sido delegadas y sancionar las infracciones a la legislación referida a la prestación de los servicios de saneamiento, en la forma que este Decreto Legislativo y sus Reglamentos determinen.

g) Establecer y mantener actualizado el registro de empresas prestadoras, así como un sistema de información técnica, comercial y financiera, relativa al funcionamiento de las mismas.

h) Mantener un registro de los Contratos de Concesión.

i) Resolver en última instancia administrativa las controversias que puedan surgir en la prestación de los servicios de saneamiento entre las empresas prestadoras, y entre las empresas prestadoras y los usuarios.

j) Poner en conocimiento de las autoridades competentes, las infracciones relativas a la protección del medio ambiente, que se verifiquen en la prestación de los servicios de saneamiento.

k) Las demás que este Decreto Legislativo, su Ley específica y sus reglamentos establezcan.

### CAPITULO III

#### DE LAS MUNICIPALIDADES

##### Artículo 11°.- Responsabilidad

Las Municipalidades Provinciales son responsables de asegurar la prestación de los servicios de saneamiento en el área de su competencia, y en consecuencia les corresponde celebrar el contrato de concesión correspondiente con las empresas prestadoras de servicios, de acuerdo a lo dispuesto por el presente Decreto Legislativo y sus normas reglamentarias.

### TITULO III

#### DE LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS, DE LOS USUARIOS Y DE LAS EMPRESAS PRESTADORAS

### CAPITULO I

#### DE LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS

##### Artículo 12°.- Contrato de suministro o prestación de servicios

La prestación de los servicios de saneamiento estará sujeta a la suscripción de un contrato de suministro o prestación de servicios, según fuere el caso, entre la empresa prestadora y el usuario, de conformidad a las cláusulas generales de contratación que para dichos efectos apruebe el ente rector.

##### Artículo 13°.- Obligación de conexión

Todo inmueble ubicado con frente a una red de agua potable o alcantarillado sanitario necesariamente deberá conectar su servicio a las mencionadas redes, debiendo sus propietarios adoptar las medidas conducentes a tal fin, salvo casos excepcionales debidamente calificados por el prestador de acuerdo a la normatividad vigente.

Las conexiones domiciliarias para el abastecimiento de agua potable deben contar con su respectivo medidor de consumo. El costo de las conexiones domiciliarias de agua potable y alcantarillado será asumido por el usuario; en tanto que, la empresa prestadora asumirá el costo del medidor de consumo.

##### Artículo 14°.- Obligación de interconexión

Los prestadores tienen la obligación de interconectar sus instalaciones por necesidades de carácter técnico, de salubridad, de emergencia o a requerimiento de la SUNASS, a fin de garantizar su operatividad en condiciones económicas y de seguridad favorables para el conjunto de las instalaciones. SUNASS determinará los pagos a que hubiere lugar.

##### Artículo 15°.- Administración de los sistemas

Cuando uno o más sistemas de abastecimiento de agua potable o alcantarillado administrados por un prestador

sean dependientes o mutuamente dependientes de otro u otros sistemas administrados por un prestador diferente, los mismos deberán incorporarse bajo la administración de un solo prestador, de acuerdo a lo que establezcan los Reglamentos.

**Artículo 16°.- Trabajos de terceros**

Cuando trabajos de terceros, inclusive de los organismos públicos, determinen la necesidad de trasladar o modificar las instalaciones de los servicios de saneamiento existentes, el costo de dichos traslados o modificaciones serán de cuenta del tercero solicitante. En ningún caso, podrá exigirse que tales trabajos involucren estándares de construcción, equipamiento o instalación, superiores a los existentes al momento del traslado o modificación, sin embargo, de convenir al servicio, a solicitud del prestador se podrá coordinar una mejora en las instalaciones, cuyo mayor costo será asumido proporcionalmente entre el responsable de los mencionados trabajos y el prestador de los servicios afectados.

**CAPITULO II**

**DE LOS USUARIOS**

**Artículo 17°.- Derechos de los usuarios**

Son derechos de los usuarios de los servicios:

- a) Acceder a la prestación de los servicios de abastecimiento de agua potable medido y de alcantarillado sanitario de calidad adecuada, salvo las restricciones técnicas del sistema administrado por el prestador.
- b) Recibir información adecuada y oportuna, relativa a las características técnicas e indicadores de calidad de los servicios que recibe.
- c) Recibir la factura por los servicios prestados, con suficiente antelación a la fecha de vencimiento del pago.
- d) Recibir el reembolso por las contribuciones que efectúe así como por todos aquellos créditos a que tuviere derecho, de acuerdo a lo establecido en el presente Decreto Legislativo y su Reglamento.
- e) Percibir compensación económica por los daños y perjuicios, debidamente comprobados, ocasionados por el prestador, de acuerdo a los criterios que para estos casos fijará la SUNASS.
- f) Reclamar y ser atendido por el prestador en los plazos que establezcan las normas respectivas.
- g) Recibir aviso oportuno de las suspensiones del servicio por incumplimiento de pago y de las interrupciones previsibles del servicio.

**Artículo 18°.- Obligaciones de los usuarios**

Son obligaciones de los usuarios de los servicios:

- a) Suscribir con el prestador el contrato de suministro o prestación de servicios.
- b) Hacer uso adecuado de los servicios de saneamiento, no pudiendo dañar ni manipular la infraestructura e instalaciones del prestador, ni descargar en las redes públicas de desagüe, efluentes o elementos extraños que contravengan las correspondientes normas de calidad.
- c) Pagar oportunamente por la prestación de los servicios.
- d) Pagar por los daños y perjuicios, debidamente comprobados, que hubiere ocasionado a la infraestructura e instalaciones del prestador.
- e) Permitir la instalación de medidores de consumo de agua y su correspondiente lectura por la empresa prestadora.
- f) Permitir el acceso del personal del prestador, debidamente identificado, para que efectúe las inspecciones y verificaciones que sean necesarias.
- g) Otras que por convenio se establezcan entre el prestador y el usuario.

**CAPITULO III**

**DE LAS EMPRESAS PRESTADORAS**

**Artículo 19°.- Empresas Prestadoras**

Los servicios de saneamiento deben ser prestados por empresas públicas, privadas o mixtas, constituidas como sociedades anónimas cuyo objeto social principal sea la prestación de estos servicios.

Dichas empresas deberán contar con una Concesión otorgada de conformidad con lo que establece el presente

Decreto Legislativo y sus normas reglamentarias. Al efecto, el Ente Rector y la SUNASS establecerán las condiciones técnico-económicas para la precalificación correspondiente.

Las empresas prestadoras deberán prestar los servicios de saneamiento en condiciones de eficiencia económica y viabilidad financiera.

**Artículo 20°.- Empresas prestadoras de propiedad municipal**

Las empresas prestadoras cuyo capital social sea de propiedad de las municipalidades, se rigen por lo siguiente:

- a) El Directorio de las empresas prestadoras estará conformado por un mínimo de tres (3) y un máximo de cinco (5) miembros, elegidos en la Junta General de Accionistas de acuerdo a lo establecido en la Ley General de Sociedades.
- b) El período del Directorio será de tres (3) años, durante el cual, los Directores elegidos no podrán ser removidos de su cargo, sino con expresión de causa y previa conformidad del ente rector.
- c) Para ser miembro del Directorio se requiere poseer título profesional o grado académico universitario con experiencia profesional no menor de cinco (5) años.
- d) El monto de la dieta a los miembros del Directorio será determinada en función a los resultados obtenidos por la gestión empresarial y será calculada de acuerdo a lo dispuesto en el Reglamento del presente Decreto Legislativo. El número total de dietas por mes percibidas por un Director no puede exceder de dos (2), así asista a un número mayor de sesiones.
- e) Ningún Director podrá ejercer cargos rentados dentro de la empresa.
- f) Los Alcaldes, regidores, los representantes de las municipalidades en la Junta General de Accionistas, sus cónyuges o parientes hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, están impedidos de ser miembro del Directorio o ejercer cualquier otro cargo dentro de la empresa.
- g) Queda prohibido contratar de manera directa o indirecta, como trabajadores o proveedores, al cónyuge o parientes de los Alcaldes, regidores, representantes ante la Junta General de Accionistas o miembros del Directorio, hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad. Esta prohibición no alcanza a los vínculos laborales preexistentes al nombramiento del Director o del representante ante la Junta General de Accionistas.

**Artículo 21°.- Derechos de los prestadores**

Son derechos de los prestadores:

- a) Cobrar por los servicios de saneamientos prestados de acuerdo al régimen tarifario aprobado, así como por aquellos servicios colaterales, complementarios o conexos que brinden directamente o a través de terceros.
- b) Cobrar intereses moratorios y compensatorios así como los gastos derivados de las obligaciones no canceladas dentro de los plazos de su vencimiento.
- c) Suspender el servicio de abastecimiento de agua potable, previo aviso al usuario y sin intervención de autoridad alguna, en caso de incumplimiento en el pago de dos meses.
- d) Suspender el servicio de alcantarillado sanitario, con conocimiento de la autoridad sanitaria y de la fiscalía de prevención del delito, en caso de persistir el incumplimiento al que se refiere el inciso anterior por treinta (30) días adicionales al plazo de vencimiento de la obligación. Este derecho se extiende para los casos de incumplimiento reiterado de las normas sobre descarga de efluentes a las redes de alcantarillado sanitario.
- e) Cobrar por los gastos incurridos en la suspensión y reposición de los servicios suspendidos.
- f) Anular la conexiones de quienes hagan uso no autorizado de los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado sanitario, sin perjuicio de las sanciones y cobros a que hubiere lugar por el uso clandestino de estos servicios.
- g) Cobrar el costo de las reparaciones de daños y desperfectos, debidamente comprobados, que el usuario ocasione en las instalaciones y equipos de los servicios, sea por mal uso o vandalismo, sin perjuicio de las sanciones aplicables para estos casos.
- h) Percibir contribuciones con carácter reembolsable, para el financiamiento de la ampliación de la infra-

estructura existente, de acuerdo a lo establecido en el presente Decreto Legislativo, su Reglamento y en el respectivo contrato de concesión o gestión.

**Artículo 22°.- Obligaciones de los prestadores**  
Son obligaciones de los prestadores:

- a) Prestar a quien lo solicite, el servicio o los servicios de saneamiento, salvo las restricciones técnicas del sistema, para cuyo efecto celebrará con el usuario el correspondiente contrato de suministro o prestación de servicios.
- b) Operar y mantener las instalaciones y equipos en condiciones adecuadas para prestar los servicios.
- c) Ampliar y renovar oportunamente, las instalaciones del servicio o servicios de saneamiento, para que estén en capacidad de atender el crecimiento de la demanda, en función a su capacidad técnica y financiera; así como a su plan de desarrollo empresarial.
- d) Brindar a las autoridades competentes las facilidades que requieran para efectuar las inspecciones correspondientes; así como proporcionar la información técnica, financiera y de otra índole que les sea solicitada, además de las que establezcan los Reglamentos del presente Decreto Legislativo.
- e) Controlar permanentemente la calidad de los servicios que presta, de acuerdo a las normas respectivas, sin perjuicio de la acción fiscalizadora de las autoridades competentes.
- f) Garantizar la cobertura y calidad de los servicios que presta, dentro de las condiciones establecidas por la autoridad competente. En caso fortuito o de fuerza mayor, la empresa prestadora puede modificar la cobertura y la calidad del servicio, mediante interrupciones, restricciones o racionamiento, lo que debe ser comunicado a los usuarios y a la municipalidad correspondiente mediante publicación en el Diario de mayor circulación de la zona. Las autoridades competentes pueden solicitar los antecedentes respectivos y calificar dichas situaciones, de acuerdo a lo que establezcan los Reglamentos del presente Decreto Legislativo.
- g) Contribuir al sostenimiento de los organismos normativos, reguladores y fiscalizadores, con no más del 1% de la facturación anual de las empresas bajo su ámbito.
- h) Resolver las solicitudes y reclamaciones que formulen los usuarios del servicio con arreglo a lo dispuesto en este Decreto Legislativo y sus normas reglamentarias.
- i) Las demás que este Decreto Legislativo y sus normas reglamentarias establezcan.

**Artículo 23°.- Mérito Ejecutivo**

Tendrán mérito ejecutivo los documentos que sustenten el incumplimiento en el pago de los conceptos indicados en los incisos a), b), e), f) y g) del Artículo 21°.

**TITULO IV**

**DE LA PARTICIPACION DEL SECTOR PRIVADO**

**Artículo 24°.- Participación de la Inversión Privada**

El Estado promueve la participación de la inversión privada en el sector saneamiento, con el fin de garantizar su desarrollo, modernización, mejora de su calidad y eficiencia operativa y financiera.

La modalidad principal bajo la cual se promueve la inversión privada en el sector saneamiento es la concesión de los servicios de saneamiento y de las obras de infraestructura, y su otorgamiento se regulará por el Decreto Legislativo N° 839, el Decreto Supremo N° 059-96-PCM, modificatorias, ampliatorias y reglamentarias, y por aquellas normas que se establezcan en el reglamento del presente Decreto Legislativo.

Serán consideradas modalidades bajo las cuales se promueve la inversión privada en el sector saneamiento, la transferencia del total o de una parte de las acciones y/o activos de las empresas; el aumento del capital social; y la celebración de contratos de asociación, joint venture, asociación en participación, arrendamiento, gerencia u otros similares. Mediante Reglamento se podrán establecer otras modalidades que promuevan la participación del sector privado.

**TITULO V**

**DE LAS CONCESIONES**

**Artículo 25°.- Definición**

Entiéndase por Concesión el acto jurídico de naturaleza administrativa mediante el cual las Municipalidades Provinciales, otorgan a una empresa prestadora el derecho a la prestación de uno o más servicios de saneamiento en una determinada área geográfica así como el derecho a la construcción, reparación y conservación de las obras de infraestructura. La concesión de las obras autoriza a la empresa concesionaria a la prestación de uno o más servicios de saneamiento en una determinada área geográfica, de acuerdo con lo que establezca el respectivo contrato.

Las Municipalidades Provinciales podrán coordinar con la COPRI, la entrega en concesión de la prestación de los servicios de saneamiento y de las obras de infraestructura al sector privado, a través de dicho organismo. Dicha coordinación se efectuará siguiendo las formas y mecanismos que para el efecto se establezcan en el Reglamento.

**Artículo 26°.- Entrega en concesión por el organismo rector**

Excepcionalmente, en aquellas áreas en las cuales las Municipalidades no cumplan con la obligación de asegurar la prestación de los servicios de saneamiento en el área de su jurisdicción, la entrega en concesión de la prestación de los servicios de saneamiento y de las obras de infraestructura al sector privado podrá ser efectuada por el ente rector, de conformidad a las normas que para dichos efectos se establezcan en el Reglamento.

**Artículo 27°.- Plazo**

La Concesión es otorgada por plazos determinados previa opinión favorable del ente Rector. La concesión podrá renovarse periódicamente en forma automática de no mediar causal de caducidad.

El plazo, así como los requisitos y procedimientos para el otorgamiento de la concesión, se regirán de conformidad a las normas de la materia así como por lo establecido en los Reglamentos del presente Decreto Legislativo.

**Artículo 28°.- Alcances**

La Concesión permite utilizar bienes de uso público y realizar obras en áreas de uso público a título gratuito y sin lugar a pago de derecho alguno obligando al Concesionario a reponer los bienes usados a su estado anterior; así mismo otorga el derecho de imponer servidumbres respecto de bienes inmuebles de propiedad estatal o privada, para la construcción y operación de obras que sean necesarias para la prestación de los servicios de saneamiento en las condiciones establecidas en el presente Decreto Legislativo y sus Reglamentos.

**Artículo 29°.- Exclusividad de la concesión**

La Concesión en una zona determinada, será exclusiva para un solo prestador. La determinación de la zona, así como su reducción o ampliación, será efectuada previa autorización de las Municipalidades concedentes, con opinión favorable del ente Rector.

**Artículo 30°.- Caducidad de la concesión**

La Concesión sólo podrá caducar en los siguientes casos:

- a) Si el concesionario modifica el objeto para el cual fue otorgada la concesión.
- b) Por las causales establecidas en el contrato de concesión.
- c) Si el concesionario no cumple con las obligaciones establecidas en el Artículo 22° del presente Decreto Legislativo.
- d) Si el concesionario es declarado en liquidación.
- e) Cuando el ente rector declare la incapacidad técnica, administrativa o financiera del concesionario para seguir brindando los servicios de saneamiento.

**TITULO VI**

**DE LA INTERVENCION**

**Artículo 31°.- Intervención**

La SUNASS tiene la facultad de evaluar la situación técnica, administrativa y financiera de una empresa pres-

tadora y, cuando a su juicio se encuentre seriamente comprometida la normal provisión del servicio, requerirá al ente rector a fin que éste intervenga a la empresa prestadora.

En el Reglamento del presente Decreto Legislativo se establecerán los recaudos que debe observar el ente rector para adoptar la decisión de intervención.

#### **Artículo 32°.- Atribuciones de la intervención**

Durante la intervención, el ente rector tiene amplias facultades para decidir las acciones que garanticen la continuidad de los servicios en los niveles de calidad establecidos. A estos efectos designará al interventor, que podrá ser una persona natural o jurídica, para que lleve adelante la gestión de la empresa intervenida, procediendo de acuerdo a las normas reglamentarias del presente Decreto Legislativo. En todos los casos la intervención tendrá por objeto restablecer los niveles comprometidos de calidad de las prestaciones y el equilibrio financiero de la entidad.

#### **Artículo 33°.- Duración de la intervención**

La intervención se llevará a cabo durante el tiempo que sea necesario no pudiendo exceder de tres (3) años. Si durante el período de la intervención o finalizado el plazo señalado, a juicio del ente rector, no hubiesen desaparecido las causas que la motivaron o la empresa prestadora no estuviere en condiciones de reasumir la prestación de los servicios, el ente rector promoverá y otorgará una nueva concesión.

Durante el período que dure la intervención quedarán suspendidos los derechos de la Junta General de Accionistas y removidos de sus cargos y funciones los miembros del Directorio.

### **TITULO VII**

#### **DE LAS TARIFAS**

#### **Artículo 34°.- Regulación Tarifaria**

Están sujetas a regulación por parte de la SUNASS, las tarifas por la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario proporcionada por las empresas prestadoras, de conformidad con las normas del Reglamento respectivo.

#### **Artículo 35°.- Criterios y Principios aplicables**

La determinación de las tarifas de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario se realiza anualmente con base a criterios económicos, tomando en cuenta los niveles de cobertura y calidad de los servicios y eficiencia en la gestión empresarial, establecidos por la SUNASS para cada una de las localidades administradas por las empresas prestadoras, y se guía por los principios de viabilidad financiera, eficiencia económica, equidad, simplicidad y transparencia.

La tasa de actualización o descuento será determinada por la SUNASS.

#### **Artículo 36°.- Aprobación de tarifas**

Las empresas prestadoras privadas o mixtas solicitarán a la SUNASS, en base a planes de desarrollo empresarial, la aprobación de sus tarifas bajo los requisitos, procedimientos y plazos establecidos por ésta. Se encontrarán comprendidas dentro de este supuesto, las empresas prestadoras públicas que hayan celebrado algún tipo de contrato de participación privada de conformidad a las modalidades señaladas en el Artículo 24° del presente Decreto Legislativo.

Las empresas prestadoras públicas que no hayan celebrado algún tipo de contrato de participación privada de conformidad a las modalidades señaladas en el Artículo 24° del presente Decreto Legislativo, aprobarán sus tarifas y las pondrán en conocimiento de la SUNASS para que ésta emita una opinión técnica al respecto.

#### **Artículo 37°.- Obligatoriedad de las tarifas**

Las tarifas son fijadas por separado para los servicios de agua potable y alcantarillado y son de aplicación obligatoria para los usuarios sin excepción, previa publicación en el Diario Oficial El Peruano y en un diario de mayor circulación en el ámbito de la empresa prestadora correspondiente.

#### **Artículo 38°.- Reajuste de Tarifas**

Las tarifas deberán ser reajustadas por la SUNASS a solicitud de la empresa prestadora, cada vez que se acu-

mule una variación del tres por ciento (3%) en el Índice de Precios al por Mayor (IPM) que publica el Instituto Nacional de Estadística e Informática. El reajuste deberá reflejar el incremento de costos, las mejoras en productividad y otros aspectos técnicos.

Tratándose de empresas prestadoras públicas que no hayan celebrado algún tipo de contrato de participación privada de conformidad a las modalidades señaladas en el Artículo 24° del presente Decreto Legislativo, este reajuste será efectuado por las referidas empresas, debiendo ser comunicada a la SUNASS para la opinión técnica correspondiente.

#### **Artículo 39°.- Precios de los servicios colaterales**

Mediante Resolución de la SUNASS se aprobarán los precios que deben cobrarse por el uso de aguas servidas tratadas y por los servicios colaterales que por su naturaleza, sólo pueden ser realizados por las empresas prestadoras.

### **TITULO VIII**

#### **DEL FINANCIAMIENTO Y LAS CONTRIBUCIONES REEMBOLSABLES**

#### **Artículo 40°.- Responsabilidad en la ejecución de obras**

Es responsabilidad de los prestadores la ejecución de las obras e instalaciones de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario, en sus respectivos ámbitos de operación y según sus planes de desarrollo.

#### **Artículo 41°.- Transferencia y avales**

Las transferencias o avales que otorgue el Gobierno Central a los prestadores, con sujeción a la normatividad vigente, estarán condicionados a la suscripción y cumplimiento de un Convenio de Gestión, suscrito entre el ente rector y el prestador, en el cual se establezca compromisos de calidad del servicio y de gestión.

#### **Artículo 42°.- Contribuciones Reembolsables**

Las empresas prestadoras podrán financiar obras e instalaciones de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario mediante aportes de los usuarios, urbanizadores u otros interesados; en dinero, materiales, equipos, mano de obra u obras e instalaciones, las mismas que tendrán carácter de contribución reembolsable.

Para ser consideradas Contribuciones Reembolsables, las obras e instalaciones a ser ejecutadas por los aportantes, deberán contar con la aprobación previa de la Empresa Prestadora. Antes de la ejecución se requerirá además, suscribir un Convenio entre la Empresa Prestadora y los aportantes, en el cual se precise la forma y plazo para el posterior reembolso. Este reembolso podrá efectuarse mediante la entrega de acciones, bonos u otras modalidades que garanticen su recuperación real. La empresa concesionaria no podrá cobrar gastos o comisiones por concepto de dicho reembolso.

### **TITULO IX**

#### **DE LA UTILIZACION DE BIENES Y AREAS DE USO PUBLICO Y DE TERCEROS**

#### **Artículo 43°.- Alcances**

La utilización de bienes y áreas de uso público y de terceros, que resulten indispensables para la prestación de los servicios de saneamiento, se sujetará a las disposiciones que establezca el Reglamento del presente Decreto Legislativo.

En las obras y actividades de saneamiento que ejecuten las empresas prestadoras de servicios de saneamiento utilizando bienes y áreas de uso público, las Municipalidades no podrán cobrar a éstas ni a sus contratistas, ninguna clase de tributos, tasas ni derechos por licencia, fiscalización, inspección, revisión, control o cualesquiera otro tipo de actividad similar o conexas. Las empresas prestadoras de servicios de saneamiento no tendrán otro requerimiento que informar sobre el desarrollo de sus actividades relacionadas con la utilización de bienes de uso público a las municipalidades correspondientes de acuerdo a las disposiciones que se establezcan en el Reglamento del presente Decreto Legislativo.



## TITULO X

## DEL AMBITO RURAL Y PEQUEÑAS LOCALIDADES

**Artículo 44°.- Ambito rural y de pequeñas localidades**

El ámbito rural y de pequeñas localidades comprende a núcleos de Población menor a dos mil (2,000) habitantes, residentes en un mismo espacio geográfico, en forma concentrada o dispersa.

Se consideran igualmente pertenecientes a este ámbito, aquellas poblaciones que superen el número de habitantes indicado en el párrafo anterior y que no excedan de treinta mil (30,000.00) habitantes, cuando las características geográficas y socioeconómicas del lugar resulten asimilables a aquel ámbito, conforme se defina en el Reglamento.

**Artículo 45°.- Objetivo**

En el ámbito rural y de pequeñas localidades, la prestación de los servicios de saneamiento debe estar orientada a la dotación de servicios sostenibles de agua potable y alcantarillado sanitario, la asistencia técnica y financiera para el desarrollo de la infraestructura, y la promoción permanente de la educación de la salud de la población.

**Artículo 46°.- Prestación de los servicios**

Los servicios de saneamiento serán prestados a través de acción comunal, mediante la organización de Juntas Administradoras de Servicios de Saneamiento, los cuales serán sustentados a través de cuotas familiares que deberán cubrir como mínimo los costos de administración, operación y mantenimiento de dichos servicios.

El funcionamiento de las Juntas Administradoras de Servicios de Saneamiento así como las reglas y procedimientos para la fijación de las cuotas familiares, serán determinados por el ente rector a través de los Reglamentos respectivos.

En caso que estos servicios sean brindados por pequeñas unidades de gestión o directamente por municipalidades distritales, estarán sujetos a aprobación previa del ente rector, siéndoles de aplicación lo referido al cobro de tarifas. Los ingresos y egresos provenientes de la prestación deben ser administrados con contabilidad independiente y sólo podrán ser destinados a la prestación de dichos servicios. Las retribuciones por la prestación de los servicios que brinden las pequeñas unidades de gestión o las municipalidades deberán cumplir con cubrir por lo menos los costos de administración, operación y mantenimiento.

Las municipalidades distritales promueven la formación de estas organizaciones, orientándolas y brindándoles asistencia técnica, así como contribuyendo a su financiamiento para la ampliación de la cobertura de estos servicios en base a sus posibilidades presupuestales de conformidad a lo que se establezca en su Reglamento.

## TITULO XI

## DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES

**Artículo 47°.- Configuración**

Toda contravención a lo establecido por el presente Decreto Legislativo y sus normas reglamentarias constituyen infracciones que serán sancionadas en la forma y modo que establezca el Reglamento del presente Decreto Legislativo.

## TITULO XII

## DEL ARBITRAJE

**Artículo 48°.- Arbitraje**

El arbitraje será de aplicación obligatoria a la solución de los conflictos, controversias, o discrepancias que se generen en la ejecución o interpretación de los contratos suscritos entre el organismo concedente y la empresa prestadora al amparo del presente Decreto Legislativo.

El arbitraje será decidido por un árbitro único o por un Tribunal Arbitral, designados en ambos casos, por acuerdo de las partes y a falta de éste será designado por la SUNASS. El laudo arbitral será inapelable, definitivo y obligatorio para las partes.

El procedimiento arbitral se regirá por lo dispuesto por el reglamento del presente Decreto Legislativo y por la Ley de la materia.

## DISPOSICIONES TRANSITORIAS

**Primera.- Programa de Regularización de Deudas de las Entidades Prestadoras de Servicios de Saneamiento**

Confórmese una Comisión Técnica, estará integrada por un representante del Ministerio de la Presidencia quien la presidirá; un representante del Ministerio de Economía y Finanzas y un representante de COLFONAVI.

1. La Comisión a que se refiere el párrafo anterior, en el plazo máximo de noventa (90) días calendario, y en coordinación con cada una de las entidades prestadoras de servicios de saneamiento, determinará el valor de la deuda total vencida o por vencer que mantienen estas empresas con:

a) El Fondo Nacional de Vivienda - FONAVI por concepto de créditos directos otorgados con recursos de dichos fondos para obras de saneamiento, incluida la que resulte de la liquidación por compromisos financieros en liquidación.

b) El Fondo Nacional de Vivienda - FONAVI por concepto de las contribuciones reembolsables a que se refiere el numeral 2.1. del Artículo 2° de la Ley N° 27045.

c) El Estado a través de sus diversas instituciones por concepto de tributos y obligaciones de toda índole.

2. Vencido el plazo indicado, sin que se hubiere llegado a un acuerdo respecto al valor de la deuda total que tiene con el Estado cada entidad prestadora de servicios de saneamiento, el importe de éste será determinado a través de un proceso arbitral, el mismo que se regirá de conformidad a la Ley de la materia.

El arbitraje será decidido por un árbitro único o por un Tribunal Arbitral, designados en ambos casos por acuerdo de las partes, y a falta de éste será designado por la Cámara de Comercio de Lima. El Laudo Arbitral será inapelable, definitivo y obligatorio para las partes.

3. Alcanzado el acuerdo del valor de la deuda total que tiene con el Estado cada entidad prestadora de servicios de saneamiento, sea mediante negociación directa o mediante arbitraje, el importe del mismo podrá ser cancelado a elección de la entidad prestadora de servicios de saneamiento mediante la aplicación de cualesquiera de las modalidades que se indican a continuación:

a) En forma fraccionada, sin intereses y con tres (3) meses de gracia, abonando un pago inicial del veinte por ciento (20%) de la deuda. El plazo para efectuar este pago, será determinado por la Comisión, en coordinación con la entidad prestadora, no pudiendo exceder en ningún caso del plazo del contrato original.

b) Mediante la capitalización del íntegro de la deuda en acciones sin derecho a voto, convertibles en acciones comunes a decisión de su titular.

4. La decisión sobre el sistema a aplicar deberá ser adoptado por la entidad prestadora de servicios de saneamiento dentro de los noventa (90) días calendario siguientes a la fecha en la cual el importe de la deuda total a su cargo hubiere sido determinado, en conformidad con la comunicación que al respecto le cursará la Comisión Técnica.

5. Vencido el plazo en referencia, sin que la entidad haya adoptado una decisión sobre la modalidad de cancelación de la deuda, obligatoriamente se procederá a la capitalización del importe total en acciones sin derecho a voto convertibles en acciones comunes, para lo cual la Comisión Técnica queda investida con las facultades legales necesarias para adoptar los acuerdos por y en representación de las entidades prestadoras de servicios de saneamiento, para suscribir los instrumentos públicos correspondientes y emitir las acciones respectivas.

Mediante Decreto Supremo, refrendado por los Ministerios de Economía y Finanzas y de la Presidencia, se establecerán las normas reglamentarias a que se refiere la presente disposición transitoria.

**Segunda.-** Con posterioridad al Programa de Regularización a que se refiere la disposición anterior, las empre-

sas prestadoras actualmente reconocidas por la SUNASS deberán adecuarse a lo establecido en el Título V del presente Decreto Legislativo. Los términos de los respectivos contratos de concesión serán definidos por la DGS, debiendo respetarse la actual distribución del capital social de la empresa.

Las empresas prestadoras que no cuentan con reconocimiento de la SUNASS tienen un plazo de 180 días calendario para solicitar el reconocimiento por parte de la SUNASS y posteriormente suscribir el correspondiente Contrato de Concesión. Vencido este plazo se faculta al ente rector para que tome las acciones previstas en el Título VI del Decreto Legislativo.

**Tercera.-** Las empresas constituidas como Sociedades de Responsabilidad Limitada se transformarán, bajo responsabilidad de los miembros de la Junta General de Socios, en Sociedades Anónimas en un plazo de 180 días de la puesta en vigencia del presente Decreto Legislativo, debiendo respetarse la actual distribución del capital social de la empresa.

**Cuarta.-** Los actuales usuarios con fuente propia de abastecimiento de agua en zona urbana mediante bombeo de aguas subterráneas deberán registrarse ante el ente rector dentro de los 180 días siguientes a la entrada en vigencia del Decreto Legislativo.

**Quinta.-** La constitución, fusión, división o cualquier otro tipo de reorganización de empresas prestadoras del Estado efectuada de acuerdo a lo establecido en el presente Decreto Legislativo, así como todos los contratos y transferencias patrimoniales y aumentos de capital, están exonerados a partir de la vigencia de la presente norma y hasta el 31 de diciembre del 2010, de todo tributo existente o por crearse, inclusive aquellos que requieran de exoneración expresa, incluyendo el Impuesto a la Renta, Impuesto General a las Ventas, Impuesto de Alcabala y los derechos de inscripción en los Registros Públicos correspondientes.

#### DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES

**Primera.-** Las contribuciones reembolsables realizadas en aplicación de la Ley N° 26338 y su reglamento, distintas a las mencionadas en la Primera Disposición Transitoria del presente Decreto Legislativo, deberán ser consideradas por la Comisión a que se refiere la referida Disposición Transitoria, con el fin de sanear la situación patrimonial de las empresas.

**Segunda.-** El Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Lima - SEDAPAL mantendrá su naturaleza y dependencia jurídica actual como empresa estatal de derecho privado. Su ámbito de responsabilidad son las provincias de Lima y Constitucional del Callao, pudiendo realizar en el resto del país o el extranjero, individualmente o en asociación con terceros, las actividades de su objeto social y cualesquiera otras actividades complementarias y/o conexas al mismo. Sus tarifas serán fijadas por la SUNASS de acuerdo a lo establecido en el presente Decreto Legislativo.

SEDAPAL, a través de la COPRI, podrá promover la inversión privada en el ámbito de su competencia bajo cualquiera de las modalidades previstas en el Artículo 24° del presente Decreto Legislativo.

**Tercera.-** El Ministerio de Salud, continuará teniendo competencia en los aspectos de saneamiento ambiental, debiendo formular las políticas y dictar las normas de calidad sanitaria del agua y de protección del ambiente.

**Cuarta.-** El presente Decreto Legislativo será reglamentado en un plazo máximo de ciento ochenta días (180) calendario contados a partir del día siguiente de su publicación, y se aprobará mediante Decreto Supremo refrendado por el Ministerio de la Presidencia.

**Quinta.-** La Primera Disposición Transitoria entrará en vigencia al día siguiente de la publicación del presente Decreto Legislativo, quedando derogados el numeral 2.2. del Artículo 2°, el Artículo 3°, 4° y 5° de la Ley N° 27045.

**Sexta.-** El presente Decreto Legislativo entrará en vigencia con la publicación de su reglamentación dentro de los ciento ochenta (180) días calendario contados a partir del día siguiente de su publicación. Entrando en vigencia el presente Decreto Legislativo quedan derogados en su integridad la Ley N° 26338, el Decreto Supremo N° 09-95-PRES, así como toda disposición que se le oponga.

**POR TANTO:** Mando se publique y cumpla, dando cuenta al Congreso;

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los 27 días del mes de julio del dos mil.

ALBERTO FUJIMORI FUJIMORI  
Presidente Constitucional de la República

ALBERTO BUSTAMANTE BELAUNDE  
Presidente del Consejo de Ministros

EDGARDO MOSQUEIRA MEDINA  
Ministro de la Presidencia

8928