

# Aprueban el Plan Director de las Areas Naturales Protegidas

DECRETO SUPREMO  
N° 010-99-AG

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución Política del Perú en su Artículo 68° estipula que el Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas;

Que, la Ley N° 26834 de Areas Naturales Protegidas establece que dichas áreas son los espacios continentales y/o marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por contribución al desarrollo sostenible del país;

Que, la Dirección General de Areas Naturales Protegidas y Fauna Silvestre del Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA ha presentado un proyecto de Plan Director de las Areas Naturales Protegidas que establece los lineamientos de política y planeamiento estratégico de las áreas naturales protegidas, el cual será periódicamente actualizado por el INRENA y en cuyo proceso de formulación han participado activamente los sectores público y privado vinculados al quehacer de las áreas naturales protegidas;

Que, en tal sentido, el Plan Director ha definido zonas prioritarias para la conservación de la diversidad biológica, estableciéndose la necesidad de incorporarlas al Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas por el Estado (SINANPE);

De conformidad con la Ley de Areas Naturales Protegidas, dada por Ley N° 26834, y el Reglamento de Unidades de Conservación aprobado por Decreto Supremo N° 160-77-AG y sus modificatorias y el Decreto Supremo N° 055-92-AG;

DECRETA:

**Artículo 1°.-** Apruébese el Plan Director de las Areas Naturales Protegidas, el mismo que forma parte del presente Decreto Supremo.

**Artículo 2°.-** Encárgase al Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA, a través de la Dirección General de Areas Naturales Protegidas y Fauna Silvestre, velar por la aplicación del Plan Director de las Areas Naturales Protegidas.

**Artículo 3°.-** El presente Decreto Supremo será refrendado por el Ministro de Agricultura y entrará en vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los siete días del mes de abril de mil novecientos noventa y nueve.

ALBERTO FUJIMORI FUJIMORI  
Presidente Constitucional de la República

BELISARIO DE LAS CASAS PIEDRA  
Ministro de Agricultura

República del Perú

Ministerio de Agricultura

Instituto Nacional de Recursos Naturales

ESTRATEGIA NACIONAL PARA LAS  
AREAS NATURALES PROTEGIDAS

- PLAN DIRECTOR -

Abril de 1999

INDICE

TITULO

PRESENTACION

CAPITULO I

EL SISTEMA NACIONAL DE AREAS NATURALES PROTEGIDAS  
POR EL ESTADO - MARCO CONCEPTUAL

- 1) Situación actual
- 2) El SINANPE
  - Objetivo General
  - Marco Institucional
  - Participación de los distintos actores en la gestión de las ANP
  - Consejo de Coordinación
  - Comités de Gestión
  - Competencia de los Comités de Gestión
- 3) Representatividad Biológica en el SINANPE
  - Criterios de representatividad Biológica
  - Diversidad de regiones, ecosistemas y paisajes
  - Diversidad específica
  - Endemismos
  - Rareza
  - Diversidad genética
  - Criterios adicionales
  - Paradero de migración
  - Conectividad
  - Tamaño
  - Potencial de amortiguamiento
  - Potencial de restauración
- 4) Niveles, Categorías de las ANP y Zonificación de las ANP
  - Zonificación
  - Zonas de amortiguamiento
- 5) Categorías de las ANP de nivel nacional
  - Parques Nacionales
  - Santuarios Nacionales
  - Santuarios Históricos
  - Reservas Paisajísticas
  - Refugios de vida silvestre
  - Reservas Nacionales
  - Reservas Comunales
  - Bosques de Protección
  - Cotos de Caza
- 6) Zonas Prioritarias para la conservación
  - Selección y establecimiento de las Areas Naturales Protegidas
  - Criterios de Selección
  - Proceso de establecimiento de las Areas Naturales Protegidas
  - Proceso de asignación de categorías y objetivos de manejo
- 7) Areas de Conservación Regionales, Municipales y Privadas
  - Areas de Conservación Regionales
  - Selección y establecimiento
  - Areas de Conservación Municipales
  - Areas de Conservación privadas
  - Selección y establecimiento



## **CAPITULO II ESTRATEGIA NACIONAL PARA LAS AREAS NATURALES PROTEGIDAS**

- 1) Lineamientos para la Planificación y Evaluación del SINANPE**
  - Tipos, niveles, alcances y contenidos de los planes
  - A nivel del Sistema
  - En el ámbito de cada ANP
  - Planes maestros
  - Planes de uso público o de uso turístico
  - Planes de manejo o de recursos naturales renovables
  - Plan operativo
  - Monitoreo, Supervisión y evaluación
- 2) Lineamientos para la Gestión de las Areas Naturales Protegidas de nivel nacional**
  - 2.1 Orientaciones generales**
    - Aprovechamiento y manejo
    - Población local y participación
    - Beneficios económicos y compensación
    - Propiedad de la tierra en las áreas naturales protegidas
  - 2.2 Recursos Naturales renovables**
    - Administración y acceso a los recursos
    - Orientaciones específicas para las actividades de uso de recursos en las ANP
  - 2.3 Recursos Naturales no renovables**
    - Uso turístico y recreativo
    - Participación del Estado a través de los sectores
    - Participación del sector privado
    - Manejo de actividades turísticas y recreativas
    - Investigación
    - Educación, capacitación, difusión e interpretación
    - Educación
    - Capacitación
    - Difusión
    - Interpretación
    - Evaluación de impacto ambiental
    - Financiamiento
    - Fondo Nacional para las Areas Naturales Protegidas (FONANPE)
- 3) Estrategia para las Areas de Conservación Regionales**
  - Aprovechamiento y manejo
  - Población local y participación
  - Manejo de las áreas de conservación regional y poblaciones locales
  - Propiedad de la tierra en las áreas naturales protegidas regionales
  - Recursos Naturales Renovables
  - Planificación de las ACR

- 4) Estrategia para las Areas de Conservación Municipales**
- 5) Estrategia para las Areas de Conservación Privadas**

## **CAPITULO III PLAN DE ACCIÓN DEL SINANPE CONSIDERACIONES GENERALES**

### **ANEXOS**

- Anexo 1:** Normas legales sobre Areas Naturales Protegidas
- Anexo 2:** Glosario de términos
- Anexo 3:** Lista de Acrónimos

## **PRESENTACION**

El Perú es uno de los diez países con mayor diversidad biológica en el mundo; correspondiéndole desempeñar un papel preponderante en la conservación de sus recursos naturales. De allí que el Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas por el Estado - SINANPE, tiene especial trascendencia global y otorga particular responsabilidad a todos los peruanos.

Pero no es sólo por esas razones que se debe garantizar la existencia de las áreas naturales protegidas. El concepto de área natural protegida (ANP) ha ido enriqueciéndose con el tiempo, incorporando cada vez más al criterio eminentemente proteccionista que le dio origen, el de la promoción del desarrollo nacional sostenible.

Las ANP generan beneficios ambientales, sociales y económicos de índole local y nacional, diversificando

las posibilidades de uso de los espacios naturales protegidos sin comprometer su fin fundamental de conservar la diversidad biológica y sus recursos asociados, como legados para las generaciones presentes y futuras.

Estos beneficios están íntimamente ligados al desarrollo del país y constituyen - por la estrecha relación entre la diversidad biológica y la satisfacción de las necesidades básicas humanas - un elemento sustancial de la seguridad integral de la nación.

En este contexto es fundamental establecer una visión de largo plazo en el manejo del SINANPE. Por esta razón se conformó, bajo la dirección del Instituto Nacional de Recursos Naturales - INRENA, un equipo de especialistas para facilitar la formulación de la Estrategia Nacional de las Areas Naturales Protegidas - Plan Director, a través de un proceso amplio de consulta intersectorial.

El Plan Director es un instrumento de planificación y orientación del desarrollo del Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas, que define los lineamientos de política y la planeación estratégica del mismo. Incluye el marco conceptual para la constitución y operación a largo plazo de las áreas naturales protegidas, analiza la representatividad del Sistema y formula las medidas para conservar y lograr una cobertura ecológica requerida para el SINANPE.

El INRENA en su calidad de ente rector del SINANPE, ha conducido la formulación del Plan Director, mediante un amplio proceso participativo. Dicho proceso es sin duda un factor clave fundamental para avanzar en logro de una visión conjunta y de largo plazo de la sociedad peruana, para conservar nuestro Patrimonio Natural.

En este marco, el Gobierno del Presidente Ing. ALBERTO FUJIMORI FUJIMORI, promueve que se establezcan y fortalezcan los compromisos que de esta visión conjunta se derivan, en el marco del uso racional de los recursos naturales para el desarrollo social y económico sostenible de nuestro país.

Por esta razón queremos expresar nuestro reconocimiento a todas las personas e instituciones nacionales e internacionales que han hecho posible la elaboración de este importante documento de planeamiento estratégico.

## **CAPITULO I**

### **EL SISTEMA NACIONAL DE AREAS NATURALES PROTEGIDAS POR EL ESTADO**

#### **MARCO CONCEPTUAL**

##### **1) Situación Actual**

La percepción pública sobre la importancia de las áreas naturales protegidas en el Perú y el enfoque brindado a su gestión y administración, ha mostrado una evolución positiva en los últimos años. Esto ha sido promovido presupuestalmente por el Estado, así como por las organizaciones no gubernamentales de conservación y por las agencias internacionales de cooperación. También ha sido favorable la respuesta positiva que en general han mostrado las poblaciones locales.

Es notorio el esfuerzo interinstitucional y multidisciplinario realizado para la formulación de la Estrategia del Sistema Nacional de Areas Naturales Protegidas del Perú. El enfoque de la Estrategia fue el de ubicar las áreas protegidas en el contexto social y económico del país, enfatizando el rol de ellas para el desarrollo nacional y como parte de una estrategia mayor de conservación de los recursos naturales.

En el país se viene consolidando un enfoque integral, en lo que concierne a la gestión y manejo de las áreas naturales protegidas, de modo que ellas resulten articuladas con su entorno geográfico. La mayor difusión de proyectos integrales de conservación y desarrollo, y la ejecución y negociación de proyectos concebidos bajo este concepto en las principales áreas protegidas del país, constituyen una evidencia de este avance. Además de los proyectos mismos, los Planes Maestros recientemente elaborados para algunas áreas protegidas, vienen incorporando también esta visión.

Las iniciativas para lograr una mayor integración de la población rural, con las áreas naturales protegidas, con



las que se vinculan directamente, han sido especialmente importantes en este período. Los esfuerzos para sistematizar experiencias y hacer un seguimiento y evaluación de las mismas, que permitan formalizar nuevas formas de participación, son todavía recientes.

La evolución conceptual observada se manifiesta también en la Constitución Política del Perú (1993), el Código del Medio Ambiente (Ley N° 613) y en particular la Ley de Áreas Naturales Protegidas (Ley N° 26834) así como otras normas legales donde son recogidos estos planteamientos.

La creación del INRENA en 1992 como un organismo público descentralizado del Ministerio de Agricultura como el INRENA en 1992, y su Dirección General de Áreas Naturales Protegidas y Fauna Silvestre, es también una muestra de importancia en el contexto de la política de gobierno.

En los últimos años, se han desarrollado diversas acciones fundamentales para el desarrollo del Sistema, encontrándose entre las más destacadas las siguientes:

- Significativo incremento en los montos de la inversión pública y la asignación presupuestal para las áreas naturales protegidas, aunque ellos resulten aún insuficientes.

- Creación y puesta en funcionamiento del Fondo Nacional para las Áreas Naturales Protegidas, administrado por el PROFONANPE, entidad legalmente constituida con una composición mixta de su Consejo Directivo (sector gubernamental, no gubernamental y agencias de cooperación internacional).

- Elaboración de una Estrategia del Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Perú, (SINANPE), siguiendo un proceso de amplia consulta y participación, que recoge los conceptos y las propuestas de mayor actualidad para la gestión de las áreas.

- Ejecución de diversas iniciativas bajo la perspectiva de proyectos integrados de conservación y desarrollo en diversas áreas protegidas, como el Parque Nacional del Manu, Reserva Nacional Pacaya-Samiria, Santuario Nacional Manglares de Tumbes, Santuario Nacional de Ampay, Parque Nacional Yanachaga-Chemillén, Parque Nacional Huascarán y Parque Nacional Bahuaja Sonene.

- Formulación de planes maestros y planes de manejo que incorporan en mayor medida la "dimensión externa". Esto incluye los procesos de formulación de los documentos de planificación, que son del tipo participativo y en consulta con los actores sociales involucrados.

- Inicio de un proceso de formulación de un diagnóstico e identificación de necesidades de capacitación para todas las personas y sectores ligados al Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas.

- Establecimiento del Programa Nacional de Conservación y Desarrollo Sostenido de Humedales del Perú, conformado por instituciones del sector público, privado, cooperación internacional y universidad. Varias de sus acciones están relacionadas a áreas naturales protegidas que incluyen humedales.

- Presencia de una administración efectiva en el campo, en un mayor número de áreas naturales protegidas en el país, desde 1995.

## **2) EL SINANPE**

La concepción de un sistema de áreas naturales protegidas considera que sus elementos constitutivos hacen un todo ordenado, que interactúa y funciona orgánicamente. El Sistema tiene como base el ambiente físico, conformado por las áreas naturales protegidas con sus componentes bióticos y abióticos. Complementa el ambiente físico el denominado componente social, integrado por los diversos actores - administración central, gobiernos regionales, ONG, organizaciones de base, agencias de cooperación técnica, etc. - que se relacionan con las áreas.

Ese conjunto de componentes físico y social y las relaciones entre ambos, forman el SINANPE. Para su operación, el Sistema reconoce los elementos siguientes:

- Componente físico, es decir el conjunto de áreas naturales protegidas en cualesquiera de las categorías de manejo establecidas.

- Componente social, constituido por los diversos actores, tanto de la sociedad civil como de la administración pública, involucrados con el desarrollo de las ANP.

- Cuerpo legal que lo sustenta, es decir el conjunto de normas específicas y generales que amparan el patrimonio natural y que regulan la utilización de sus recursos; estimulan la participación de la sociedad civil, local, nacio-

nal o internacional; y establecen sanciones a los infractores, entre otras funciones.

- Elementos de interacción, tales como los medios de comunicación y los mecanismos de coordinación intersectoriales e interorganizacionales.

## **Objetivo General**

El SINANPE tiene como objetivo contribuir al desarrollo sostenible del país, a través de la conservación de una muestra representativa de la diversidad biológica, mediante la gerencia eficaz de las áreas naturales protegidas, garantizando el aporte de sus beneficios ambientales, sociales y económicos a la sociedad.

Los objetivos estratégicos son:

1. Consolidar mecanismos de dirección y de coordinación interinstitucional en el ámbito nacional, regional y local

2. Consolidar la institucionalidad del SINANPE, particularmente de la autoridad nacional responsable.

3. Consolidar la base legal del SINANPE

4. Asegurar el financiamiento necesario para el desarrollo del Sistema

5. Dotar al sistema de recursos humanos adecuados

6. Consolidar las bases técnicas y de información para la gestión del SINANPE y el manejo de las ANP.

7. Desarrollar relaciones mutuamente beneficiosas entre las poblaciones locales y las ANP.

8. Acrecentar la conciencia pública sobre la vinculación de las ANP y el desarrollo nacional

## **Marco Institucional**

La identificación de los diferentes agentes que interactúan en el Sistema, así como la definición de las responsabilidades y los papeles fundamentales que cada uno debe desempeñar, es indispensable para su adecuado funcionamiento. Es necesaria la acción de los diferentes agentes identificados, realizada en forma coordinada y mutuamente complementaria, continua en su apoyo a las ANP y consecuente con los principios enunciados para su manejo.

La función pública en relación con las ANP es especialmente definida en cuanto a su responsabilidad de la gestión, conducción y administración del SINANPE. Según la Ley N° 26834, el INRENA es el encargado de la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de la Estrategia Nacional para las Áreas Naturales Protegidas por el Estado - Plan Director, mediante procesos participativos.

## **Participación de los distintos actores en la gestión de las ANP**

La participación de los diversos actores de la sociedad involucrados con las ANP y con el Sistema en general, es indispensable para la adecuada gestión de las mismas. La Ley de Áreas Naturales Protegidas establece mecanismos de coordinación para la gestión de las ANP.

## **Consejo de Coordinación**

El INRENA contará para su gestión con el apoyo de un Consejo de Coordinación del SINANPE, en su calidad de instancia de coordinación, concertación e información, para promover la adecuada planificación y manejo de las áreas del Sistema. Su conformación y funcionamiento se regulan por la Ley N° 26834 y su Reglamento.

## **Comités de Gestión**

Cada ANP, con excepción de las áreas de conservación privada, contará con el apoyo de un Comité de Gestión, integrado por representantes del sector público y privado con injerencia en el ámbito local del área protegida. Estos comités serán aprobados por el INRENA.

Dichos comités podrán ser integrados por representantes de los gobiernos regionales y locales, autoridades sectoriales, poblaciones locales, diversos usuarios legalmente reconocidos, universidades e instituciones académicas, organizaciones y empresas privadas y, en general, todos los entes o sectores relacionados con el desarrollo del área.