



Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior

Decreto N° 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

Asunción, 30 de *Mayo* de 2013

VISTO: *La presentación efectuada por el Coordinador General del Gabinete Social, por la cual solicita se priorice la Eliminación de la Pobreza Extrema en la República del Paraguay como causa nacional, se establezcan los lineamientos y la organización para su abordaje; y*

CONSIDERANDO: *Que la Constitución Nacional hace referencia a la necesidad de una atención preferencial para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la República así se expresa en su Artículo 1° "...La República del Paraguay adopta una forma de Gobierno ... fundada en el reconocimiento de la dignidad humana" y en su Artículo 6°: "La calidad de vida será promovida por el Estado mediante planes y políticas que reconozcan factores condicionantes, tales como la extrema pobreza y los impedimentos de la discapacidad o de la edad ...".*

Que en su Artículo 46 expresa que: "Todos los habitantes de la República son iguales en dignidad y derechos" y en su Artículo 49 enuncia que: "La familia es el fundamento de la sociedad. Se promoverá y se garantizará su protección integral"

Que por Decreto N° 1799 del 14 de abril de 2009 se reorganizó el Gabinete social de la Presidencia de la República como un organismo del Poder Ejecutivo con facultad y capacidad para promover y dirigir los programas y las Políticas Públicas del Gobierno Nacional en el área social, se establecieron sus funciones, atribuciones y autoridades.

N° 3698



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N° 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-2-

Que la pobreza extrema es un fenómeno social y económico multidimensional, que incluye la incapacidad para satisfacer necesidades básicas, entre ellas salud, ambiente saludable, educación, cultura, vivienda, infraestructura, ingresos, empleo, limitada capacidad de organización, participación y motivación, constituye un problema nacional de carácter estructural que requiere sea eliminado a través de planes, programas, proyectos y acciones, integrados en la familia y en los territorios de intervención.

Que a pesar de los genuinos esfuerzos puestos por los organismos y entidades del Estado responsables del diseño e implementación de programas sociales en el país, entre los que podemos incluir la Estrategia de Reducción de la Pobreza y la Desigualdad (ENRED), la Estrategia Nacional de Lucha contra la Pobreza (ENALP), el Plan Estratégico Económico y Social (PEES), la Propuesta de Política Pública de Desarrollo Social 2010-2010 (PPDS), éstos no han logrado la eliminación de la pobreza extrema que afecta a los habitantes de la República, permaneciendo aún muchos de ellos en situación de pobreza extrema.

Que en respuesta a ello, por Decreto N° 10.472 del 28 de diciembre de 2012, se aprobó el "Plan de Acción de la Alianza Público Privada para la Eliminación de la Pobreza Extrema, con énfasis en la Familia (APEX)", y se lo constituyó en prioridad del Gabinete Social de la Presidencia de la República.



Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior

Decreto N° 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-3-

Que el citado Plan de Acción incorporó una intervención integral articulada entre el sector público, el sector privado y la sociedad civil, rescatando el protagonismo de la familia para superar la situación de pobreza extrema y basándose en resultados finales.

Que a los efectos de sustentar la Eliminación de la Pobreza Extrema como Política de Estado y sustentar su implementación a lo largo del tiempo, se hace necesario priorizarla como Causa Nacional y establecer taxativamente sus lineamientos, instrumentos de gestión, mecanismos presupuestarios de financiación y la efectiva participación del sector privado y la sociedad civil en el mismo.

POR TANTO, en ejercicio de sus atribuciones constitucionales,

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY

DECRETA:

- Art. 1°.-** *Priorízase la Eliminación de la Pobreza Extrema en la República del Paraguay como Causa Nacional, en el marco de la Política Pública de Desarrollo Social.*
- Art. 2°.-** *Serán participantes de los programas y proyectos implementados en virtud al presente Decreto las familias rurales, urbanas e indígenas que cuenten con ingresos inferiores a la línea de pobreza extrema, definida por la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos, calculada en relación a la cantidad de sus miembros.*



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N°: 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-4-

Art. 3°.- El Gobierno Nacional garantizará, en un período máximo de cinco (5) años a partir de la emisión del presente Decreto, a todas las familias paraguayas en situación de pobreza extrema:

- a) Las condiciones necesarias para la generación de ingresos superiores a la línea de pobreza extrema en atención a la cantidad de sus miembros, conforme a lo determinado por la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos.
- b) El acceso a una calidad de vida digna, como derecho humano fundamental.
- c) Las condiciones necesarias para el acceso al derecho de propiedad de la tierra y el arraigo en sus comunidades.

Art. 4°.- El abordaje para la Eliminación de la Pobreza Extrema atenderá los siguientes lineamientos:

- a) **Multidimensionalidad de la Pobreza:** Los programas atenderán las múltiples causas de la pobreza, en base a las siguientes dimensiones: ingresos, empleo, salud, medioambiente, vivienda, infraestructura, educación, cultura, organización, participación, interioridad y motivación. El alcance de estas dimensiones y sus indicadores, serán definidos en el Plan de Acción a implementarse, para la fácil comprensión de los participantes.



Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior

Decreto N° 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-5-

- N° _____
- b) **Enfoque de Derechos Humanos:** Las acciones se implementarán reconociendo la dignidad de la persona, la plena vigencia de sus derechos humanos, observando los compromisos asumidos para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y el Índice de Gini.
 - c) **Enfoque integral y holístico:** El abordaje debe contemplar la intención, el comportamiento, el sistema y la cultura de los participantes de los programas. Los cambios en el comportamiento de las familias deberán ser trabajados a nivel individual, social y estructural, considerando la motivación y las habilidades de las familias.
 - d) **Enfoque en la familia:** Las acciones tendrán su enfoque en la familia como fundamento de la sociedad y rescatarán el valor de la misma, en su individualidad, como espacio de socialización, aprendizaje y desarrollo integral de sus miembros, y la capacidad que poseen para lograr una vida digna. Reconociendo la especificidad de las necesidades de cada familia, se adoptarán estrategias múltiples de influencia positiva, conforme a la necesidad de cada familia. En la incorporación de participantes de comunidades indígenas, se atenderá a las particularidades culturales y a las normas vigentes en la materia.



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N°: 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-6-

- N° _____
- e) **Enfoque en la potencialidad de la persona humana:** Se reconoce la capacidad y potencialidad del ser humano para alcanzar una vida digna, cualidades a ser capitalizadas para lograr la participación activa de las familias en su propio desarrollo, mediante acompañamiento, información y oportunidades para el acceso a los servicios básicos.
 - f) **Corresponsabilidad:** Las familias serán protagonistas de su propio desarrollo mediante un proceso participativo y un plan de progreso familiar basado en una autoevaluación de sus necesidades particulares. En el relevamiento de la línea de base y medición del impacto, se garantizará la participación activa a las familias.
 - g) **Alianza Público Privada:** Se fomentará el involucramiento y la participación de todos los sectores de la sociedad, buscando alianzas estratégicas que garanticen la coordinación de acciones entre el sector público y el sector privado. Para el efecto, se faculta al Gabinete Social de la Presidencia de la República a suscribir los Convenios pertinentes.
 - h) **Educación dirigida a la inclusión social y económica:** La educación formal no deberá limitarse a proveer conocimientos y destrezas fundamentales a las personas, sino impulsará actitudes, valores y habilidades que preparen a los miembros de las familias para lograr su inclusión al desarrollo económico y social.



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N°: 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-7-

- N° _____
- i) **Focalización territorial y georreferenciamiento:** Considerando el enfoque territorial para la implementación de las acciones, éstas deben realizarse en territorios, previamente identificados y georreferenciados, para atender efectivamente a las poblaciones con mayor vulnerabilidad. Se establecerá un sistema de información georreferenciado con los datos de todos estos territorios.
 - j) **Implementación de línea de base:** Las acciones deben basarse, indefectiblemente, en evaluaciones y líneas de base que permitan determinar la situación inicial de cada familia participante respecto a los indicadores de medición de pobreza multidimensional, utilizando brechas de pobreza, que permitan monitorear resultados e impactos. Cada familia deberá ser georreferenciada al momento del relevamiento de su línea de base.
 - k) **Evaluación por resultados:** Se establecerá un sistema de monitoreo y evaluación integral e independiente que incluya indicadores de resultado y de impacto que puedan demostrar atribución y causalidad que permita al Poder Ejecutivo y las autoridades competentes rendir cuentas del número de familias que superan la situación de pobreza extrema cada año. Las evaluaciones no se basarán en actividades desarrolladas sino en el logro alcanzado en cada uno de los indicadores de medición.



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N°: 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-8-

- l) **Transparencia y racionalidad:** Se garantizará el monitoreo ciudadano mediante el libre acceso a información completa y veraz sobre recursos asignados a los Organismos y Entidades del Estado, ejecución presupuestaria, acciones desarrolladas, avances, identificación de participantes y medición de resultados, en atención a los indicadores de medición de pobreza multidimensional y el Índice de Gini.

N° _____
Art. 6°.- La eliminación de la pobreza extrema en el Paraguay, será llevada adelante a través del "Plan de Acción de la Alianza Público-Privada para la Eliminación de la Pobreza Extrema, con énfasis en la Familia (APEX)", aprobado por Decreto N° 10.472 del 28 de diciembre de 2012. Se impulsará la adhesión al mismo de los programas de los Gobiernos Departamentales y Municipales, así como de las iniciativas privadas dirigidas a este fin, los cuales no podrán ser interrumpidos ni suprimidos, sin previa evaluación por parte del Gabinete Social de la Presidencia de la República.

Los Organismos y Entidades del Estado y las Entidades Binacionales, estructurarán sus programas sociales para priorizar a las familias en situación de pobreza extrema.

Art. 7°.- El APEX incluirá los siguientes servicios:

- a) Capacitación, asistencia técnica y crediticia.
- b) Capacitación para la empleabilidad y emprendibilidad a los jóvenes, jefes y jefas de hogar.
- c) Infraestructura y los servicios de salud.



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N°: 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-9-

- d) Cobertura de agua potable y saneamiento.
- e) Seguridad alimentaria y nutricional de la población.
- f) Soluciones habitacionales con los parámetros de vivienda digna.
- g) Infraestructura y logística (caminos y rutas, energía, comunicación, conectividad, mercados, etc.)
- h) Oportunidades educacionales para toda la población según sus requerimientos.
- i) Acceso a la información y a las actividades culturales, deportivas y de esparcimiento.
- j) Conformación de organizaciones sociales, cooperativas y similares.
- k) Espacios de consultas y de rendición de cuentas.
- l) Espacios y servicios de diálogo y concientización.
- m) Ampliación de la infraestructura de servicios sociales a la población más vulnerable.

Art. 8°.- Como instrumentos de gestión, el APEX utilizará:

- a) Herramientas sencillas, gráficas y con tecnología de punta para el relevamiento y actualización de datos.
- b) Indicadores de medición de pobreza multidimensional, de fácil comprensión.
- c) Plataformas de gestión de información asociada a datos geoespaciales.
- d) Tableros de planificación, control y comunicación.
- e) El Registro Único de Información Social.



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N°: 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-10-

Art. 9°.- La lista de los beneficiarios que contenga la información de los participantes de los programas implementados estará incluida en el Registro Único de Información Social, creado por Decreto N° 10.142 del 28 de noviembre de 2012, el cual será de libre acceso, con las limitaciones establecidas en la Constitución, la Ley y las reglamentaciones.

Art. 10. Créase el Consejo Social para la Eliminación de Pobreza Extrema, en adelante, Consejo APEX, que estará integrado por la máxima autoridad o un representante de las siguientes instituciones:

- a) El Gabinete Social de la Presidencia de la República, que lo presidirá.
- b) El Ministerio de Hacienda.
- c) El Ministerio de Agricultura y Ganadería.
- d) El Ministerio de Industria y Comercio.
- e) La Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social.
- f) La Secretaría de Acción Social.
- g) El Consejo de Gobernadores.
- h) La Organización Paraguaya de Cooperación Intermunicipal.
- i) Ocho (8) representantes de organizaciones del sector privado, designados por el Poder Ejecutivo a propuesta del Órgano Rector.

La integración del Consejo será paritaria en cantidad de representantes del sector público y del sector privado. La participación en el Consejo APEX no será remunerada.



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N° 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-11-

Art. 11. *El Consejo APEX tendrá como funciones y atribuciones:*

- a) Participar del proceso del diseño, implementación, monitoreo y evaluación del APEX.*
- b) Analizar y emitir recomendación sobre la inclusión de los programas, proyectos y subprogramas de los organismos y entidades del Estado y del sector privado en el APEX.*
- c) Supervisar el cumplimiento del presente Decreto y la ejecución anual del APEX.*
- d) Requerir a los organismos y entidades del Estado informaciones sobre los programas y proyectos incluidos en el APEX.*
- e) Dar a conocer avances y la situación de los programas y proyectos ejecutados en el marco del APEX.*
- f) Celebrar convenios en el marco del cumplimiento de los objetivos del presente Decreto.*
- g) Proponer mecanismos de financiamiento adicionales del APEX.*
- h) Proponer mecanismos de incentivos para promover la participación del sector privado en el APEX.*
- i) Apoyar al Órgano Rector en la implementación y difusión del APEX.*
- j) Dictar su reglamento interno, donde establecerá su estructura de organización administrativa y de funcionamiento.*

Art. 12. *Serán ejecutores del APEX todos los Organismos y Entidades del Estado relacionados con el mismo, las entidades binacionales, así como los Gobiernos Departamentales y Municipales, las organizaciones del sector privado y las Agencias de Cooperación que voluntariamente se adhieran al APEX.*



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N°: 11.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-12-

Se promoverán incentivos fiscales para las inversiones del sector privado que apoyen el APEX.

Se priorizará la cooperación técnica y financiera a fin de focalizarla hacia el cumplimiento de las metas propuestas por el presente Decreto.

Art. 13. El Coordinador General del Gabinete Social establecerá los sistemas y órganos responsables del monitoreo y evaluación de resultados e impacto del APEX, de conformidad a los instrumentos de gestión establecidos en el presente Decreto.

Art. 14. El Presupuesto del APEX estará constituido por los presupuestos de los programas, subprogramas y proyectos de los Organismos y Entidades del Estado, de las Entidades Binacionales, así como de los programas y proyectos de los Gobiernos Departamentales y Municipales y del sector privado incorporado al APEX.

Art. 15.- Créase el Programa Presupuestario Nacional de Eliminación de Pobreza Extrema, en adelante, Programa Presupuestario APEX, que estará previsto en el presupuesto institucional de cada organismo ejecutor del sector público, e integrado en el Presupuesto General de la Nación. Las empresas mixtas cuyos presupuestos no sean aprobados en el Presupuesto General de la Nación, deberán crear los programas o proyectos con los lineamientos y la nomenclatura presupuestaria para identificarlos.



*Presidencia de la República del Paraguay
Ministerio del Interior*

Decreto N° 14.136

POR EL CUAL SE PRIORIZA LA ELIMINACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA EN LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY COMO CAUSA NACIONAL, SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS, LOS INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y LA ESTRUCTURA PARA SU ABORDAJE.

-13-

La asignación de recursos del Programa APEX requerirá la utilización de la técnica de Presupuesto Basado en Resultados, vinculando la asignación y el uso de los recursos asignados a las instituciones con los resultados a alcanzarse con los mismos.

Los créditos presupuestarios del Programa APEX no podrán ser disminuidos ni reprogramados para otros programas o proyectos, ni podrán tener topes presupuestarios en el Plan Financiero.

Art. 16. *El cumplimiento del objeto del presente Decreto será de carácter prioritario en todas las etapas de elaboración del Presupuesto General de la Nación de cada ejercicio fiscal, para lo cual se garantizará la participación de un representante de la Unidad Técnica del Gabinete Social en la elaboración del Decreto de Lineamientos y de Reglamentación del Presupuesto General de la Nación.*

Art. 17. *El presente Decreto será refrendado por el Ministro del Interior.*

Art. 18. *Comuníquese, publíquese e insértese en el Registro Oficial.*



**Dirección de Decretos y Leyes
Secretaría General
Gabinete Civil**

www.presidencia.gov.py