

**AUTORIDAD NACIONAL DEL AMBIENTE  
RESOLUCION AG-0365-2005  
(De 12 de julio de 2005)**

"Que establece el procedimiento para la Concesión de Servicios en Áreas Protegidas y se dictan otras disposiciones"

**LA SUSCRITA ADMINISTRADORA GENERAL DE LA AUTORIDAD NACIONAL DEL AMBIENTE, EN USO DE SUS FACULTADES LEGALES Y**

**CONSIDERANDO**

Que la Ley 41 de 1 de julio de 1998, General de Ambiente de la República de Panamá, establece que la administración del ambiente es una obligación del Estado; ordena la gestión ambiental y la integra a los objetivos sociales y económicos, a efecto de lograr el desarrollo humano sostenible del país; y por tanto como entidad autónoma rectora del Estado en materia de recursos naturales y del ambiente, crea la Autoridad Nacional del Ambiente, para asegurar el cumplimiento y aplicación de las leyes, los reglamentos y la política nacional del ambiente.

Que la Ley 41, de 1 de julio de 1998, en su artículo 66 crea el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), conformado por todas las áreas protegidas legalmente establecidas, o que se establezcan, por leyes, decretos, resoluciones o acuerdos municipales, y delega en la Autoridad Nacional del Ambiente la regulación de dichas áreas protegidas.

Que el artículo 70 de la precitada Ley, faculta a la Autoridad Nacional del Ambiente para que a través del Órgano Ejecutivo, reglamente el procedimiento para la adjudicación de concesiones de administración y concesiones de servicios en las áreas protegidas, e igualmente, el artículo 11, numeral 12, faculta al Administrador General de la Autoridad Nacional del Ambiente para otorgar concesiones.

**RESUELVE**

**ARTÍCULO 1:** La presente Resolución es de aplicación general en todas las áreas protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) administradas por la ANAM. Podrán ser sujetos de concesiones de servicios, los gobiernos provinciales y municipales, patronatos, fundaciones y empresas privadas.

**ARTÍCULO 2:** El otorgamiento de una concesión de servicios no implica la pérdida de las facultades legales de control, vigilancia, fiscalización y regulación inherentes a la ANAM, así como, las funciones otorgadas por ley relativas al dictamen de la política ambiental, los procesos de planificación y las responsabilidades de conservación, manejo, preservación, supervisión y fiscalización de las actividades que se desarrollen en las áreas protegidas, incluyendo la regulación y protección de las mismas.

**ARTÍCULO 3:** Las concesiones de servicios podrán otorgarse a petición de parte interesada o por iniciativa de la ANAM en virtud de una necesidad identificada por la Administración y de acuerdo al Plan de Concesiones de Servicios en las Áreas Protegidas.

**ARTÍCULO 4:** La ANAM, a través de las Direcciones Nacionales y sus Administraciones Regionales correspondientes, tendrá las siguientes funciones y responsabilidades:

1. Asegurar la congruencia del proceso de otorgamiento de concesiones en áreas protegidas con la aplicación de la política ambiental y objetivos de protección, preservación, manejo y conservación de las áreas protegidas que integran el Sistema Nacional de Áreas Protegidas.
2. Elaborar los manuales operativos necesarios para el desarrollo del proceso de las concesiones.
3. Mantener una expedita y permanente coordinación entre las Direcciones Nacionales, las Administraciones Regionales del Ambiente y los jefes de las áreas protegidas en lo referente a la administración, manejo, funcionamiento, control, monitoreo y fiscalización de las concesiones en áreas protegidas; asimismo, facilitar la coordinación entre éstas y los concesionarios.
4. Tramitar, admitir o rechazar, evaluar y aprobar o negar, según corresponda, las solicitudes de concesiones de servicios en áreas protegidas, de acuerdo a lo preceptuado en esta Resolución.
5. Requerir al solicitante, cuando sea necesario, las aclaraciones y ampliaciones de la información y de los requisitos técnicos, para evaluar las solicitudes de concesiones de servicios en áreas protegidas.
6. Cumplir con los procedimientos técnicos y administrativos establecidos para la evaluación, aprobación, rechazo, supervisión y seguimiento de las solicitudes y los contratos de concesión de servicios en áreas protegidas.
7. Establecer un registro sistematizado de las solicitudes y los contratos de concesiones de servicios otorgados en las áreas protegidas, que permita un efectivo monitoreo y evaluación del Plan de concesión de servicios en las áreas protegidas.
8. Exigir al concesionario el cumplimiento de sus compromisos establecidos en el contrato de concesión.
9. Proceder oportunamente y cumplir con los compromisos contraídos en el contrato, de manera que actuaciones imputables a la entidad no causen una mayor onerosidad en el cumplimiento de las obligaciones a cargo del concesionario.
10. Adelantar las acciones conducentes a obtener la indemnización de los daños que sufran, en el desarrollo del contrato de concesión o con ocasión del mismo, los recursos naturales o el ambiente; promover las acciones que correspondan y ser parte en procesos relacionados con el cumplimiento, ejecución y terminación de los contratos de servicios en áreas protegidas.

**ARTÍCULO 5:** Las concesiones de servicios tienen por objeto delegar en los organismos públicos y privados mencionados, la prestación de servicios que se desarrollen en las áreas protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, administradas por la ANAM, en concordancia con la normas de conservación, manejo, protección y desarrollo, expresadas en la Ley 41 de 1 de julio de 1998.

**ARTÍCULO 6:** Los servicios que podrán otorgarse en concesión dentro de las áreas protegidas son los siguientes:

1. *Alojamiento*, aquellos destinados a brindar hospedaje temporal para los visitantes en áreas protegidas, tales como cabañas, refugios, áreas de acampar, hosterías y otras instalaciones similares, atendiendo a lo dispuesto dentro del plan de concesiones.
2. *Alimentación*, aquellos destinados al expendio de alimentos para los visitantes y usuarios de las áreas protegidas, tales como restaurantes, cafeterías, fondas, merenderos y similares.
3. *Recreación*, aquellos destinados al esparcimiento de las personas, tales como senderismo, recorridos por el dosel del bosque, escalamiento de montañas, buceo, canotaje.
4. *Información, educación ambiental e interpretación de la naturaleza*, son los destinados a brindar información y sensibilizar al visitante en relación a la importancia de los ecosistemas y las áreas protegidas, a través de un acercamiento sistemático con los recursos naturales del área protegida; éstos incluyen exposiciones en centros de visitantes, museos ambientales, exhibiciones de animales o plantas en su hábitat natural, senderos interpretativos, sitios de observación de especies silvestres y visitas guiadas.
5. *Transporte dentro del área protegida*, son aquellos destinados a movilizar personas y bienes dentro del área protegida o en sus zonas aledañas para facilitar el acceso a la misma, sean éstos medios terrestres: caballos, bicicletas, vehículos a motor; o medios acuáticos: piraguas, canoas, lanchas, yates y similares.
6. *Interpretación del patrimonio cultural*, consiste en actividades de visitas guiadas para la observación e interpretación de sitios arqueológicos, sitios históricos, monumentos y tradiciones culturales
7. *Venta o alquiler de artículos relacionados con el área protegida*, son aquellos destinados a proveer y a ofrecer en venta a los visitantes, artículos alusivos al área protegida y a la conservación, así como otros para satisfacer los requerimientos del visitante durante su estadía en el área protegida (tiendas de souvenir, de artesanías y de artículos y accesorios de uso personal)
8. *Facilidades para las actividades acuáticas*, es un servicio que consiste en dar acceso a instalaciones o espacios para el desplazamiento acuático dentro del área protegida, tales como anclajes, muelles y boyas.
9. *Atención al visitante*, son aquellos destinados a ofrecer facilidades básicas al visitante tales como estacionamientos, sanitarios, seguridad e información.

*10. Cualquier otra actividad que la ANAM estime como servicios dentro de áreas protegidas.*

**ARTÍCULO 7:** En los casos de solicitudes de servicios que involucren visitas o participación de comunidades indígenas o autóctonas que vivan dentro de áreas protegidas; se deberá contar con la autorización previa de dichas comunidades. Dicha autorización deberá ser otorgada por escrito por la autoridad comunitaria correspondiente.

**ARTÍCULO 8:** Los servicios que se otorguen en concesión en un área protegida deben ser concordantes con lo dispuesto en la norma jurídica que crea el área protegida y los usos permitidos en la zonificación definida en el plan de manejo aprobado para dicha área protegida.

**Parágrafo:** En todos los casos en que se requiera construcción, modificación, acondicionamiento y mantenimiento para ofrecer servicios dados en concesión, será menester cumplir, para tales efectos, con el procedimiento establecido en la legislación vigente que regulan dichas actividades, así como las normas particulares del área protegida donde las mismas se desarrollen.

**ARTÍCULO 9:** La ANAM no otorgará concesiones de servicios dentro de las áreas protegidas cuando a su criterio tales concesiones representen riesgo de contaminación, de degradación de los recursos naturales o atenten contra la integridad ambiental del área protegida.

**ARTÍCULO 10:** Las concesiones de servicios serán aprobadas o rechazadas por el Administrador o la Administradora General de la ANAM, mediante resolución administrativa.

**ARTÍCULO 11:** Serán derechos del concesionario:

1. Llevar a cabo con carácter de exclusividad la administración de los bienes y servicios amparados por el contrato de la concesión.
2. Ejercer por cuenta propia las labores, trabajos y obras expresadas en el contrato de concesión necesarios para desarrollar las actividades relacionadas con el servicio otorgado en la concesión.
3. Acogerse a los incentivos económicos y fiscales que otorgue el Estado relativos a la actividad que desarrolle. En cualquier caso, el otorgamiento del incentivo económico o fiscal concedido por la autoridad sectorial competente, no elimina los compromisos y obligaciones establecidos en el contrato de concesión.
4. Beneficiarse de las campañas de divulgación y promoción que realice la ANAM o sus proyectos en beneficio del área protegida.
5. Recibir orientación de la ANAM sobre las responsabilidades del manejo de los aspectos ambientales relacionados con las actividades de la concesión.
6. Cobrar por los servicios que presta, de acuerdo a lo estipulado en el contrato.

7. Beneficiarse de las capacitaciones realizadas por la ANAM sobre el manejo, conservación, preservación y protección del área protegida donde opere la concesión.
8. Recibir orientación de la ANAM sobre mecanismos de certificación ambiental, programas de calidad ambiental, producción más limpia, así como a las normas ambientales internacionales.

**ARTÍCULO 12: Serán obligaciones del concesionario:**

1. Cumplir con todas las disposiciones vigentes de la normativa que crea el área protegida, así como, lo dispuesto en la legislación laboral, social, económica y ambiental relacionada con el servicio que haya sido concesionado.
2. Cumplir con los acuerdos y disposiciones establecidas en el contrato de concesión y en el Plan de ejecución de la concesión pactado con la ANAM.
3. Garantizar el buen estado de la conservación de los bienes o infraestructura incluidos en el contrato de concesión para prestar el servicio en áreas protegidas objeto de la concesión. Al finalizar el período de la concesión, los indicados bienes e infraestructura deberán encontrarse en iguales o mejores condiciones que las existentes al momento de ser otorgadas.
4. Cumplir con los cánones o tarifas fijadas por la ANAM, así como con cualquier impuesto o tasa derivado del derecho de aprovechamiento o manejo de la concesión.
5. Presentar informes de las actividades realizadas de acuerdo con los plazos que establezca el contrato de concesión. La ANAM se reserva el derecho de solicitar en cualquier tiempo informes adicionales mediante resolución motivada. De igual forma, la ANAM podrá realizar inspecciones al área previo aviso de un día al concesionario.
6. Facilitar las actividades de seguimiento y supervisión de la ANAM.
7. Cuando así fuera acordado en el contrato de concesión, recolectar y depositar en el Fondo de Vida Silvestre el importe que cobra la ANAM por entrada de visitantes al área protegida.
8. Respetar los derechos de terceros, especialmente derechos de propiedad, derechos posesorios, derechos de servidumbre, entre otros, reconocidos legalmente.

**ARTÍCULO 13: Los requisitos generales para otorgar una concesión de servicios son:**

1. Que el área protegida se encuentre legalmente constituida.
2. Que los servicios sean concordantes con los objetivos establecidos en la norma jurídica que crea el área protegida.
3. Que el área protegida cuente con un plan de manejo, aprobado legalmente por la ANAM.

4. Que el área protegida esté incluida en el Plan de concesiones de servicios y de administración en áreas protegidas
5. Que el servicio a ser otorgado en concesión sea concordante con los usos permitidos en la zonificación del plan de manejo del área protegida.
6. Presentar un estudio de viabilidad económica, social y ambiental según el tipo de servicio dado en concesión.

**ARTÍCULO 14:** Los requisitos específicos que se requieren para presentar la solicitud y firma del contrato de una concesión de servicios son los siguientes:

**A. Personas Jurídicas:**

**Requisitos de solicitud:**

1. Memorial presentado por el representante legal de la entidad de que se trate, dirigido al Administrador o Administradora General de la ANAM, por conducto del Administrador o Administradora Regional de la ANAM correspondiente, que exprese:
  - a) Nombre de la razón social, domicilio, nombre de los directores y del representante legal.
  - b) Objetivo de la concesión y tipo de servicio a ser desarrollado.
2. Localización física donde se prestará el servicio, con coordenadas UTM, polígono y superficie del área concesionada.
3. Acta de Junta Directiva autorizando al representante legal a solicitar la concesión.
4. Certificado del Registro Público.
5. Fotocopia de la cédula del representante legal.
6. Paz y salvo de la ANAM.
7. Paz y salvo nacional.
8. Paz y salvo municipal.
9. Cheque certificado o recibo de caja por los derechos de trámite de la solicitud de la concesión.
10. Estados financieros auditados.

**Requisitos para la firma del contrato de concesión:**

1. Fianza de cumplimiento.
2. Seguros, de acuerdo al servicio o servicios dados en concesión y al área protegida a concesionar.

**B. Municipios y gobiernos provinciales:**

**Requisitos de solicitud:**

1. Memorial presentado por el Presidente o Presidenta del Consejo Municipal, el Alcalde o Alcaldesa, o el Gobernador o Gobernadora dirigido al Administrador o la Administradora General de la ANAM, por conducto del Administrador Regional de la ANAM correspondiente, que exprese:

- a. Generales del gobierno municipal o provincial. En caso de los Consejos Municipales, el nombre y cargo de los directivos del Consejo.
  - b. Objetivo de la concesión y tipo de servicio a ser desarrollado.
  - c. Localización física donde se prestará el servicio, con coordenadas UTM, polígono y superficie del área concesionada.
2. Resolución Municipal que avala esta solicitud o Resolución de la Gobernación.
  3. Fotocopia de la cédula del Alcalde, Presidente del Consejo Municipal o Gobernador, según sea el caso.
  4. Cheque certificado o recibo de caja por los derechos del trámite de la solicitud de concesión.
  5. Estados financieros auditados.

**Requisitos para la firma del contrato de concesión:**

1. Fianza de cumplimiento.
2. Seguros, de acuerdo a la magnitud del proyecto y al área protegida a concesionar.
3. Plan operativo anual.
4. Informar por escrito a las autoridades competentes, con prontitud, de los hallazgos que puedan registrarse, relacionados con sitios y piezas arqueológicas, valores del subsuelo (minerales metálicos) y cualquier otro bien que no haya sido otorgado en la concesión.
5. Mantener la calidad ambiental del sitio donde opera la concesión e informar de forma expedita a la ANAM, a nivel nacional o regional, de las irregularidades que ocurran en el área protegida.

**ARTÍCULO 15:** En ningún caso, los servicios otorgados en concesión podrán ser objeto de titulación supletoria, garantías crediticias o cualquier medio o procedimiento tendiente a la adquisición de las mismas en propiedad, o destinar el área concesionada para fines distintos de los explícitamente establecidos en el contrato de concesión.

**Parágrafo:** La trasgresión de las prohibiciones indicadas en este artículo dará lugar a las sanciones contempladas en el presente Decreto. En aquellos casos, donde se verifique una acción que involucre dolo por parte del concesionario, la ANAM interpondrá las acciones legales correspondientes.

**ARTÍCULO 16:** El Procedimiento para la adjudicación de concesiones de servicios por solicitud de parte interesada será el siguiente:

Los gobiernos municipales, gobiernos provinciales, patronatos, fundaciones y empresas privadas podrán presentar ante la ANAM, solicitudes por iniciativa propia, para prestar servicios en áreas protegidas. Dicha solicitud será presentada en la Administración Regional correspondiente a la región donde está ubicada el área protegida.

**ARTÍCULO 17:** La ANAM podrá otorgar en concesión, un servicio que haya sido solicitado por parte interesada, sin necesidad de recurrir a un procedimiento de selección de concesionario:

1. Cuando no exista concurrencia de otros interesados por la prestación de dicho servicio, en esa área protegida; y,
2. Cuando la concesión, a juicio de la ANAM, contribuya a la sostenibilidad de la misma.

**ARTÍCULO 18:** En ningún caso se podrán otorgar concesiones de servicios por solicitud de parte interesada, a través de una contratación directa, cuando el valor de la infraestructura a concesionar, si existiese, sea superior a B/.250,000.00 (dos cientos cincuenta mil balboas). En estos casos la adjudicación de concesiones deberá ser hecha por concurso de selección de concesionario de servicios en áreas protegidas;

**ARTÍCULO 19:** Presentada la solicitud a la ANAM, a través de la Administración Regional respectiva, la ANAM contará con un plazo máximo de sesenta (60) días hábiles para evaluar, aprobar o rechazar la solicitud.

**ARTÍCULO 20:** Luego de recibida la solicitud, la Administración Regional de la ANAM respectiva realizará la evaluación técnica, económica, ambiental y social, incluyendo evaluación de campo, a fin de dictaminar si procede o no otorgar la concesión solicitada.

**ARTÍCULO 21:** Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud, se fijará un edicto con los datos generales de la solicitud de la concesión, en la Administración Regional de la ANAM, la Alcaldía y la Corregiduría del Distrito y Corregimiento en donde se localice el servicio objeto de la solicitud. Las copias de este edicto se publicarán por tres (3) días consecutivos en un periódico de circulación nacional, a costo del solicitante.

**Parágrafo:** Si el área protegida se encuentra ubicada geográficamente en varias provincias, distritos o corregimientos, el edicto se fijará en las Administraciones Regionales de la ANAM, Alcaldías y Corregidurías respectivas.

**ARTÍCULO 22:** Si dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la última publicación del edicto en el periódico, no se ha presentado oposición, se procederá a continuar con el trámite de evaluación de la solicitud presentada de la concesión.

**ARTÍCULO 23:** En los casos en que se presente oposición oportunamente, esta deberá ser debidamente fundamentada por el oponente; luego de lo cual la autoridad competente procederá a correr traslado a la parte solicitante para que en el término de cinco (5) días hábiles manifieste sus descargos a la oposición presentada. Una vez completado este trámite la autoridad competente deberá emitir su criterio mediante resolución motivada dentro del término de treinta (30) días hábiles.

**ARTÍCULO 24:** Cuando la concesión de servicios sea rechazada, el solicitante o su representante legal podrá interponer un Recurso de Reconsideración ante la instancia correspondiente, dentro de los cinco (5) días hábiles posteriores a su notificación y dicho recurso agota la vía gubernativa.

**ARTÍCULO 25:** Luego de la aprobación de la concesión de servicios se procederá en un término no mayor a quince (15) días hábiles a la elaboración del contrato de concesión, previo cumplimiento de los requisitos de firma que establece el artículo 17 de esta Resolución.



**ARTÍCULO 26:** El Procedimiento para la adjudicación de concesiones de servicios por requerimiento de la Administración es el siguiente:

La adjudicación de concesiones de servicios por requerimiento de la administración se hará mediante concurso de selección de concesionario de servicios en áreas protegidas, que consiste en un procedimiento administrativo por el cual la ANAM, previa convocatoria, selecciona entre varias propuestas provenientes de gobiernos municipales, gobiernos provinciales, fundaciones, patronatos o empresas privadas, la propuesta que reúne los requisitos de la ley y los reglamentos, y cumple de mejor forma las bases del concurso.

**ARTÍCULO 27:** La ANAM podrá adjudicar mediante concurso de selección de concesionario de servicios en áreas protegidas, a los gobiernos municipales, gobiernos provinciales, patronatos, fundaciones y empresas privadas, concesiones de servicios en áreas protegidas, en cumplimiento del Plan de concesiones de servicios en las áreas protegidas, o en respuesta a una necesidad evidente u oportunidad de prestación de un servicio, no identificada en el referido Plan, siempre y cuando esta oportunidad aporte a la conservación del área.

**ARTÍCULO 28:** Los documentos requeridos para convocar al concurso de selección de concesionario de servicios en áreas protegidas, serán elaborados por el Departamento de Servicio Nacional de Administración de Áreas Protegidas y Vida Silvestre de la Dirección Nacional de Patrimonio Natural. Estos documentos serán de acceso público y podrán ser consultados por los interesados, a su costo, en las fechas que la ANAM lo estipule; con suficiente antelación a la celebración del concurso.

Las bases del concurso de selección de concesionario de servicios en áreas protegidas, indicarán los procedimientos a seguir en el mismo y las condiciones contractuales. Las bases contendrán como mínimo:

1. Listado de los documentos contenidos en las bases del concurso.
2. Publicación de convocatoria, especificando el lugar, dirección, fecha y hora para la recepción de propuestas.
3. Instrucciones generales y específicas del concurso.
4. Condiciones generales y especiales del contrato de concesión.
5. Términos de referencia:
  - a. Descripción de los objetivos generales y principales actividades a ser desarrolladas de acuerdo a un plan de ejecución propuesto por la Dirección Nacional de Patrimonio Natural.
  - b. Objetivo de la concesión.
  - c. Características de las actividades objeto de la concesión
  - d. Recursos e infraestructura disponibles para el concesionario.
  - e. Recursos e infraestructura que debe aportar el concesionario.
  - f. Descripción de las actividades que se deberán desarrollar.
  - g. Duración de la concesión.
  - h. Obligaciones y derechos de la entidad concursante.
  - i. Obligaciones y derechos de la ANAM.
  - j. Precio base por la prestación del servicio.
  - k. Normas mínimas de manejo ambiental que deben ser respetadas.
  - l. Cualquier otra información que la ANAM considere necesaria.
6. Documentos legales y técnicos de soporte del servicio sometido a concurso público.

- a. Copia del Reglamento de concesiones de servicios y de concesiones de administración en áreas protegidas.
- b. Copia del documento legal que crea el área protegida.
- c. Copia del plan de manejo legalmente aprobado del área protegida en referencia.
- d. Copia de cualquier otra documentación referente al servicio, normas de manejo o normas relativas a la calidad del servicio.
- e. Otra documentación que la ANAM estime necesaria.
7. Criterios y parámetros y su respectiva ponderación para la calificación de propuestas.
8. Otra documentación que la ANAM estime necesaria o conveniente.

**ARTÍCULO 29:** Los parámetros para la calificación de oferentes en el concurso de selección de concesionario de servicios en áreas protegidas, serán estipulados con claridad en las bases formuladas para llevarlos a cabo; la calificación deberá basarse en los siguientes criterios:

1. Calidad técnica de la oferta presentada,
2. Experiencia y solidez de la organización o empresa solicitante,
3. Experiencia y calificaciones del equipo que ejecutará las actividades de la concesión,
4. Alianzas locales y
5. Oferta económica.

**ARTÍCULO 30.** La convocatoria para concurso de selección de concesionario de servicios en áreas protegidas se anunciará mediante avisos, los cuales permanecerán expuestos al público antes de la fecha de presentación de ofertas, durante un periodo no menor de treinta (30) días calendarios, en los sitios destinados por la ANAM para la fijación de anuncios y edictos.

**ARTÍCULO 31:** En adición a lo estipulado en el artículo anterior, los avisos de selección de concesionarios de servicios en áreas protegidas, se publicarán como mínimo en dos (2) diarios de reconocida circulación nacional, en tres (3) ediciones en días distintos. En los avisos se indicará la oficina donde pueden examinarse u obtenerse las bases del concurso, los planos, especificaciones y demás documentos para el debido conocimiento de las condiciones, así como el lugar, el día y la hora y el procedimiento de contratación pública. Su publicación se efectuará con al menos treinta (30) días calendario de anticipación a la fecha límite para presentar las propuestas.

**ARTÍCULO 32.** La ANAM programará y celebrará una reunión previa, con una anticipación no menor de quince (15) días calendarios a la fecha de celebración del concurso, con el propósito de resolver consultas y formular observaciones que puedan afectar la participación de los posibles postores, en condiciones igualitarias, así como aclarar dudas sobre cualquier aspecto de las bases del concurso u otros documentos entregados.

**ARTÍCULO 33:** La ANAM conformará una Comisión Evaluadora para revisar las propuestas sometidas al concurso de selección del concesionario de servicios en áreas protegidas, la cual estará integrada por los siguientes miembros:

1. El Director o la Directora de la Dirección Nacional de Patrimonio Natural de la ANAM, o la persona que él o ella designe.

2. El Jefe o Jefa del Departamento Servicio Nacional de Administración de Áreas Protegidas y Vida Silvestre o la persona que él o ella designe.
3. El Administrador o la Administradora Regional del Ambiente; correspondiente, o la persona que él o ella designe.
4. El Director o la Directora de Administración y Finanzas de la ANAM, o la persona que él o ella designe.
5. Un representante de la Contraloría General de la República.

**ARTÍCULO 34:** En la celebración de los concursos de selección de concesionario de servicios en áreas protegidas se observarán las siguientes reglas:

1. Las propuestas se presentarán en dos (2) sobres cerrados. Uno contendrá la propuesta técnica, ajustada a las especificaciones contenidas en las bases del concurso, el otro contendrá la propuesta económica. La oferta económica indicará el monto ofertado por la concesión de servicios; su periodicidad y la forma de pago.
2. Una vez entregados los sobres, en la hora indicada se suspenderá el recibo de sobres y se procederá a la apertura de los sobres que contengan la propuesta técnica, en el orden en que hayan sido presentados y pasarán a la consideración de la comisión evaluadora, que dispondrá de un término no mayor de quince (15) días hábiles para rendir un informe técnico sobre las propuestas. Las ofertas serán seleccionadas en base a una puntuación de ochenta y cinco por ciento (85%) sobre la calidad de la propuesta técnica y según los parámetros previamente fijados.
3. Una vez escogidas las ofertas que lograron la puntuación de más de ochenta y cinco por ciento (85%), por la comisión evaluadora; está convocará a un acto adicional dentro de un término no menor de dos (2) días ni mayor de ocho (8) días calendarios, para la apertura de los sobres que contengan las ofertas económicas. De entre éstas, la ANAM escogerá la mejor oferta económica. Concluido este proceso, la comisión evaluadora rendirá un informe al Administrador o la Administradora General de la ANAM, indicando los resultados de la evaluación de las propuestas.
4. Si la oferta de pago por la concesión de servicios del proponente que hubiese ofertado el mayor precio, resultare muy bajo o gravoso a juicio del Administrador o de la Administradora General de la ANAM, se negociará el monto del pago con dicho proponente y si hubiese acuerdo se procederá a la adjudicación.
5. De no llegarse a un acuerdo, se procederá de inmediato a negociar con quien presentó la segunda propuesta que contenga el mayor monto de pago, y así sucesivamente hasta que se adjudique o se declare desierto el concurso.

**ARTÍCULO 35:** El(la) Administrador(a) General de la ANAM, si considerase que se han cumplido las formalidades establecidas por la ley, mediante resolución motivada adjudicará en un plazo perentorio, el concurso, o lo declarará desierto en los casos señalados en el artículo 46 de la Ley No. 56 de 27 de diciembre de 1995. En caso de adjudicación se procederá a la elaboración y suscripción del contrato de concesión.

**ARTÍCULO 36:** En caso de declararse desierto el concurso, el nuevo acto se anunciará por lo menos, con diez (10) días calendarios de anticipación a la fecha en que deba llevarse a cabo, si la ANAM lo considera conveniente.

**ARTÍCULO 37:** Las concesiones de servicios se otorgarán por un plazo establecido de conformidad con el período de recuperación de la inversión del proyecto presentado por el concesionario y las normas de manejo del área protegida, de forma tal que se garantice la protección, manejo y conservación de la misma. En ningún caso el plazo de la concesión será mayor de veinticinco (25) años.

**ARTÍCULO 38:** El plazo de una concesión podrá ser prorrogada por un término menor o igual al otorgado anteriormente, en los casos que la ANAM lo considere conveniente, y siempre que se cumpla con las siguientes condiciones:

1. Que el concesionario haya cumplido el contrato suscrito.
2. Que el concesionario haya cumplido con la ley, los reglamentos, el plan de ejecución de la concesión, así como cualquier norma de protección del área que fuera acordada con el concesionario.
3. Que el concesionario se encuentre a paz y salvo con la ANAM.
4. Que no existan quejas o denuncias formales y comprobadas de la ciudadanía por el mal manejo del servicio en las áreas protegidas.
5. Que la ANAM no invoque perjuicio al área protegida derivada de la concesión.

**ARTÍCULO 39:** Cuando la ANAM autorice el uso de los bienes de su propiedad o bajo su custodia para uso de la concesión de servicios, deberá acompañarlos de un inventario y avalúo realizado por el Ministerio de Economía y Finanzas y la Contraloría General de la República. La autorización de uso se realizará mediante un acta debidamente firmada por el Administrador o la Administradora General de la ANAM y el concesionario, y refrendada por la Contraloría General de la República.

**ARTÍCULO 40:** Las concesiones de servicios estarán sujetas a la siguiente forma de pago:

1. Pago en dinero mediante cánones fijos y/o variables. El monto del canon a pagar será estipulado en el contrato de concesión de acuerdo con los valores de la concesión y el plazo otorgado para la operación de la misma.

**ARTÍCULO 41:** La ANAM supervisará el cumplimiento de la obligación basado en informes semestrales de las actividades realizadas y el costo de las mismas, presentados por el concesionario. La ANAM realizará auditorías técnicas, ambientales y financieras de los informes, incluyendo verificaciones en el campo.

**ARTÍCULO 42:** Los ingresos por concepto de cánones, fijos o variables, así como cualquier otro tipo de ingreso o tarifa que el concesionario deba consignar a la ANAM serán depositados en el Fondo Nacional de Vida Silvestre.

**Parágrafo:** La ANAM reinvertirá estos ingresos en el área protegida que los generó.

**ARTÍCULO 43:** En los primeros seis (6) meses de otorgada la concesión, el concesionario, conjuntamente con el personal de la Administración Regional de la ANAM, correspondiente levantarán una línea base y definirán los indicadores que

servirán para monitorear el cumplimiento de los acuerdos pactados y mantener la calidad ambiental del sitio.

**ARTÍCULO 44:** El Jefe o la Jefa del área protegida o personal designado por éste o ésta, realizará inspecciones y supervisiones de campo cuando lo estime conveniente, como también, evaluará en terreno el cumplimiento de las actividades contenidas en el contrato de concesión. El resultado de esta gestión será presentado en informes escritos enviados a la Administración Regional correspondiente y al Departamento de Administración de Áreas Protegidas de la Dirección Nacional de Patrimonio Natural de la ANAM.

**ARTÍCULO 45:** La Dirección Nacional de Patrimonio Natural de la ANAM, apoyada por la Administración Regional y las Direcciones Nacionales competentes, realizará evaluaciones de campo y auditorías ambientales cuando lo estime necesario, a efectos de determinar los impactos positivos y negativos que sobre los recursos naturales del área protegida estén siendo generados por la operación de la concesión. En los casos que se compruebe deterioro ambiental del sitio, la Dirección Nacional del Patrimonio Natural, formulará los correctivos necesarios y demandará del concesionario su acatamiento.

**ARTÍCULO 46:** Las causales para la disolución del contrato de concesión, además de las que se tenga por conveniente pactar en el contrato de concesión son las siguientes:

1. Por el incumplimiento del concesionario en cualesquiera de las obligaciones emanadas del contrato de concesión.
2. Por la trasgresión de las leyes, decretos, resoluciones ambientales que regulen las áreas protegidas.
3. Por negligencia comprobada del concesionario en el cumplimiento de sus obligaciones.
4. Por razones de interés público invocadas por la ANAM.
5. Por mutuo acuerdo de las partes contratantes.
6. En el caso de empresas privadas, por quiebra o el concurso de acreedores del concesionario, o por encontrarse este en estado de suspensión o cesación de pagos, sin que se haya producido la declaratoria de quiebra correspondiente.
7. La disolución del concesionario o de alguna de las sociedades que integren un consorcio o asociación accidental, salvo que los demás miembros del consorcio o asociación puedan cumplir con el contrato de concesión.

**ARTÍCULO 47:** Cuando exista un daño ambiental, atribuible a la gestión del concesionario la terminación del contrato ya sea por vencimiento o por cancelación, no extingue la responsabilidad del concesionario de indemnizar y reparar el daño ambiental causado, sin perjuicio de las acciones civiles y penales que por ley correspondan.

**ARTÍCULO 48:** El incumplimiento por parte del concesionario, de cualquiera de las obligaciones del contrato, tendrá como consecuencia la imposición de sanciones previstas en las normas ambientales, y en la presente Resolución y en el contrato de concesión.

**ARTÍCULO 49:** Serán causales de sanción las siguientes infracciones:

1. Incumplimiento del concesionario en cualquiera de las obligaciones emanadas del contrato de concesión.

2. Trásgresión de las leyes, decretos y resoluciones ambientales que regulan el área protegida.
3. Por negligencia del concesionario en el cumplimiento de sus obligaciones.
4. Retraso no justificado en la ejecución de las actividades contenidas en los planes de ejecución de la concesión y en los planes operativos anuales aprobados por la ANAM para la concesión en el área protegida.

**ARTÍCULO 50:** Sin perjuicio de las sanciones civiles y penales a que hubiere lugar y de conformidad con la ley la ANAM, podrá aplicar las siguientes sanciones, las cuales no se considerarán excluyentes mutuamente:

1. Amonestación escrita.
2. Multa
3. Cancelación del contrato de concesión.

**Parágrafo:** En cualquier caso la ANAM deberá tomar en consideración lo contenido en el Título VIII de la Ley 41 de 1 de julio de 1998.

**ARTÍCULO 51:** Para los efectos de este capítulo las infracciones o violaciones a éste reglamento serán consideradas leves, moderadas y graves.

1. Infracciones leves: Cuando sean cometidas sin intención o conocimiento, por primera vez y siempre que no hayan puesto en peligro al área protegida.
2. Infracciones moderadas: Cuando sean cometidas con conocimiento de la falta pero sin que evidencie la intención de causar daño y siempre que no se ponga en peligro el área protegida.
3. Infracciones graves: Cuando se realice con intención de causar un daño ambiental al área protegida.

**ARTÍCULO 52:** Adicionalmente a las sanciones aplicables por las causales descritas en el artículo 97, el infractor está obligado a sanear y restaurar el área afectada, en el caso que proceda.

**ARTÍCULO 53:** Toda sanción impuesta al amparo de la presente Resolución, podrá dar lugar a la interposición de recurso de reconsideración, en un plazo de cinco (5) días hábiles contados a partir de la notificación, y dicho recurso agotará la vía gubernativa.

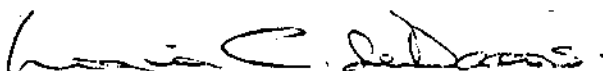
**ARTÍCULO 54:** La presente Resolución será de carácter provisional, hasta tanto sea aprobado el Decreto Ejecutivo mediante el cual se adopta el Reglamento de Concesiones de Administración y Concesiones de Servicios en Áreas Protegidas.

**ARTÍCULO 55:** La presente Resolución tendrá vigencia a partir de su publicación en Gaceta Oficial.

**ARTÍCULO TRANSITORIO:** La presente Resolución no será aplicable a las concesiones de servicio vigentes a la fecha de publicación de la misma. Se exceptúan de lo anterior, las prórrogas o renovaciones de las concesiones, las cuales deberán cumplir con las disposiciones de la presente Resolución.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Ley 41 de 1998, Ley 56 de 1995 y demás normas concordantes y complementarias.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,



LIGIA C. DE DOENS  
Administradora General.