
AUTORIDAD NACIONAL DEL AMBIENTE (ANAM)
RESOLUCION AG-0285-2006
(De 20 de junio de 2006)

"Que aprueba el Reglamento para el Cobro Coactivo de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) y se dictan otras disposiciones".

La suscrita Administradora General de la Autoridad Nacional del Ambiente en uso de sus facultades legales.

CONSIDERANDO:

Que el artículo 13 de Ley 41 de 1 de julio de 1998, "Ley General de Ambiente", confiere a la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) Jurisdicción Coactiva para el cobro de las sumas que se le adeudan.

Que el artículo 1777 del Código Judicial establece que los funcionarios públicos, los gerentes y directores de entidades autónomas o semi-autónomas y demás entidades públicas del Estado a quienes la Ley atribuya el ejercicio del cobro coactivo, procederán ejecutivamente en la aplicación de la misma, de conformidad con las disposiciones de los capítulos anteriores y demás normas legales sobre la materia.

Que la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) mantiene créditos de difícil recuperación y altas sumas de dinero morosas, los cuales deben ser sometidos al cobro coactivo.

Que corresponde a la Administradora General de la Autoridad Nacional del Ambiente ejercer la jurisdicción Coactiva con facultad de delegación en otros servidores públicos de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM).

Que es necesario expedir las reglamentaciones correspondientes para establecer las atribuciones y responsabilidades de los referidos funcionarios.

Que es necesario establecer un criterio uniforme dentro del ámbito jurídico sobre las acciones a desarrollarse en el proceso de Cobro Coactivo.

RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: Aprobar el Reglamento para el Cobro Coactivo del Juzgado Ejecutor de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), el cual se ajusta a Ley 41 de 1 de julio de 1998 y a las disposiciones del tenor siguiente:

CAPÍTULO I

CONCEPTOS GENERALES

ARTICULO SEGUNDO: El presente Reglamento está sujeto a las disposiciones y conceptos siguientes:

1. **JURISDICCION COACTIVA:** Es la facultad que le otorga el Estado mediante la Ley, a los servidores públicos que ocupan cargos definidos para hacer efectivo el cobro de los créditos y rentas que existan a favor del ente estatal al cual prestan servicios.
2. **COBRO COACTIVO:** Es el conjunto de actos y acciones procesales establecidas por la ley, necesario para obtener la recuperación de los créditos, rentas y deudas en general por la vía judicial.
3. **JUZGADO EJECUTOR:** Es el tribunal constituido por el Juez Ejecutor y el personal auxiliar necesario para ejercer el cobro coactivo.
4. **EXPEDIENTE DE COBRO COACTIVO:** Conjunto ordenado y foliado de documentos, gestiones, diligencias, actos procesales del juez, de las partes o incluso de terceros, que integran un proceso por cobro coactivo.
5. **RESOLUCIÓN DE EJECUCIÓN:** Acto del Juez ejecutor que provee iniciar el proceso para el cobro coactivo de un crédito o renta.
6. **MÉRITO EJECUTIVO:** Requisitos que conforme a la Ley debe reunir una obligación para aplicarle el proceso por el cobro coactivo; y que se detallan a continuación:
 - Que se trate de una obligación clara, es decir definida y determinada;

- Que dicha obligación sea de plazo vencido; y
- Que sea líquida; esto es que esté expresada en cifras.

7. **PRESTAN MÉRITO EJECUTIVO:** Los documentos que señala el Artículo 1779 del Código Judicial.

8. **NOTIFICACIÓN:** Es el acto por el cual el tribunal comunica una resolución judicial, a los que en los procesos sean parte u otras personas a las que la resolución pueda afectar.

9. **AUTO EJECUTIVO:** Es la Resolución mediante la cual se manifiesta la existencia de una obligación y se reclama su pago inmediato a través de mandamiento. Dicha Resolución la dicta el Juez Ejecutor, en nombre de la República y por Autoridad de la Ley.

10. **SECUESTRO:** Es la medida cautelar que tiende a asegurar los resultados de un juicio para evitar que la parte demandada o deudor, transponga, enajene, oculte, empeore, grave disipe o extravié los bienes muebles o inmuebles que garantizan el crédito.

11. **DEPÓSITO JUDICIAL:** Consiste en el acto procesal mediante el entrega real que el tribunal hace entrega real al depositario, de bienes los bienes secuestrados.

12. **EMBARGO:** Medida que asegura el pago del crédito debidamente establecido o de un derecho declarado en juicio. Se trata de una medida de la esencia propia del proceso ejecutivo.

13. **AUTORIZACION DE VENTA:** Es el acto voluntario mediante el cual el ejecutado o un tercero autorizan, la venta de bienes para la amortización o cancelación del crédito, en las condiciones y precio que el ANAM considere convenientes.

14. **ACTA DE VENTA:** Es documento donde se establece la transferencia de los bienes describiendo sus condiciones y precio, de una persona a otra.

15. **ARREGLO DE PAGO:** Es un acuerdo mediante el cual el ejecutado y la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), establecen un nuevo programa de pago y se suspende temporalmente el proceso.

16. **REMATE:** Es el acto mediante el cual el Juez Ejecutor procede a la venta, en pública subasta, de los bienes embargados.

17. **ADJUDICACIÓN DEFINITIVA:** Es el acto mediante el cual el Juez Ejecutor previo el pago del precio de los bienes rematados, ordena el traspaso fiscal de los mismos, con el levantamiento de los embargos y gravámenes que pesan sobre ellos.

18. **ALLANAMIENTO:** Acto coactivo mediante el cual el juez entra o penetra en una casa, recinto o edificio, para practicar determinada diligencia requerida en el proceso. Esta diligencia se practica con la concurrencia, del Juez, el secretario, dos testigos y las partes en el proceso si lo desean.

19. **TERCERÍAS:** Es la pretensión formulada por un tercero en el proceso por cobro coactivo, para que se desembarguen bienes o para que con el producto de la venta de los bienes embargados se le cubra un crédito.

20. **EXCEPCIONES:** Son aquellas acciones que parcial o totalmente impiden, modifican o extinguen la retención del cobro.

21. **TRANSACCIÓN:** Es el acuerdo mediante el cual las partes, terminan el proceso judicial, con los mismos efectos que la decisión de un juez.

CAPÍTULO II**CONDICIONES PARA EJERCER EL COBRO COACTIVO**

ARTÍCULO TERCERO: La Administradora General de la Autoridad Nacional del Ambiente, tiene dentro de sus funciones el ejercicio del cobro coactivo, tal como lo establece el artículo 1777 del Código Judicial; ejercicio que tiene la facultad para delegar en otros funcionarios de la institución. Para los efectos del presente reglamento, ejercerá el cobro coactivo, un Juez Ejecutor.

ARTÍCULO CUARTO: Para someter un crédito coactivo es necesario el cumplimiento de los requisitos siguientes:

- Si el deudor no haya dado cumplimiento a las obligaciones pactadas en el contrato de arrendamiento, la resolución correspondiente de multa o arreglo de pago.
- Que el funcionario encargado del cobro haya agotado las vías normales de cobro.
- Que el departamento de Finanzas ya sea de la Dirección Nacional de Administración Nacional o de la Administración Regional que corresponda, emita un informe el cual solicita se proceda con el Cobro Coactivo y emitan sus recomendaciones correspondientes para el cobro del crédito.

ARTÍCULO QUINTO: Cumplidos los requisitos previstos en el Artículo anterior, corresponde al Juez Ejecutor, expedir la Resolución de de ejecución, la cual debe estar acompañada de la documentación del expediente de campo que reposa en la Autoridad Nacional del Ambiente y que se detalla a continuación:

- Contrato de Arrendamiento, Resolución, Multa o Resuelto del que deduzcan la deuda.
- Certificado que contenga el saldo de las sumas adeudadas,

expedido por el Departamento de Contabilidad de la Dirección de Finanzas.

- Informe de los bienes embargables, levantado por el funcionario encargado de la actividad.
- Certificación de Derechos Posesorios expedidos por la Dirección de Reforma Agraria del área, cuando los mismos sean susceptibles de perseguir para lograr el cobro coactivo.
- Certificado expedido por el Registro Público sobre los bienes inmuebles a secuestrar.
- Certificación expedida por la Tesorería Municipal sobre la propiedad vehicular.
- Certificación de la caja del Seguro Social, si se trata de persona natural a fin de que nos indique que le este cotizando a esa institución.
- Certificación de la Contraloría General de la Nación.

ARTÍCULO SEXTO: EL Administrador General del Ambiente está obligado a adoptar las medidas necesarias, para que en el expediente de campo, se mantenga copia de la documentación remitida con la resolución de ejecución.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Concluidos los trámites administrativos consignados en los artículos anteriores, el expediente debe ser remitido al Juzgado Ejecutor o Tribunal de Jurisdicción Coactiva, para el inicio del proceso.

CAPÍTULO III

DEL PROCEDIMIENTO PARA EL COBRO COACTIVO

ARTÍCULO OCTAVO: El Juez Ejecutor es e responsable directo del funcionamiento del Tribunal de Jurisdicción Coactiva y está obligado a adoptar las medidas necesarias para que los procesos se desarrollen de conformidad a lo ordenado por la ley. -

CAPÍTULO IV

DISPOSICIONES FINALES

ARTÍCULO NOVENO: El Juez Ejecutor, conjuntamente con la Dirección de Administración y Finanzas son los responsables directos de la custodia, conservación y manejo de todos los bienes sometidos a las acciones judiciales desde el secuestro hasta la adjudicación de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM).

ARTÍCULO DÉCIMO: Las transacciones judiciales, arreglos de pago, los pagos relacionados a los remates y cualquier otra medida que afecte el desarrollo normal del proceso por cobro coactivo deberán ser autorizadas por la Administración General de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), mediante documento escrito que se incorpora al expediente judicial.

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO: El Juez Ejecutor debe estar presente en los actos de remate y será solidariamente responsable con el Alguacil Ejecutor, de velar porque en los mismos se obtenga el mayor beneficio a favor de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM).

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO: En estos procesos de ejecución no hay condena en costas, no obstante el Juez fijará hasta un máximo de un diez por ciento (10%) sobre la morosidad adeudada para cubrir los gastos que hayan sido estrictamente necesarios para su tramitación haciendo efectivo el cumplimiento de la obligación exigida, tomando en consideración los usos y costumbres de cada lugar.

ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO: La Dirección de Administración y Finanzas de la Institución ordenará la apertura de una cuenta, donde se registren el ingreso correspondiente al cobro de los gastos a que se refiere el artículo anterior.

ARTÍCULO DÉCIMO CUARTO: El Juez Ejecutor en lo que respecta a las apelaciones, incidencias, excepciones tercerías y nulidades, se someterá a lo dispuesto en el Artículo 1982 del Código Judicial, que establece que la Sala Tercera de lo Contencioso Administrativo de la Corte Suprema de Justicia es la Autoridad competente para conocer estas materias

ARTÍCULO DÉCIMO QUINTO: El Juez Ejecutor someterá el proceso coactivo a las disposiciones legales del debido proceso, las garantías constitucionales, el derecho a la defensa, el principio de la sana crítica y a lo preceptuado en el Capítulo VIII, Título XIV del Código Judicial, cuyas normas legales se detallarán en un anexo al presente reglamento.

ARTÍCULO DÉCIMO SEXTO Esta Resolución comenzará a regir a partir de su publicación en la Gaceta Oficial, razón por la cual se deja sin efecto la anterior.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Ley 41 de 1 de julio de 1998, "Ley General de Ambiente, Código Judicial y demás normas concordantes o complementarias.

Ciudad de Panamá, a los veinte (20) días del mes junio de dos mil seis (2006).

PUBLÍQUESE y CÚMPLASE



LIGIA CASTRO DE DOENS

Administradora General
