

República de Panamá

CONSEJO DE GABINETE

DECRETO DE GABINETE N.º 27 De 8 de octubre de 2013

Que dicta disposiciones para la implementación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial en Panamá

EL CONSEJO DE GABINETE,
en uso de sus facultades constitucionales y legales,

CONSIDERANDO:

Que el 12 de marzo de 2010, el Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), aprobó la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Territorial (ECADERT), misma que tiene un horizonte de 20 años (2010-2030) y abarca los siete (7) países centroamericanos y República Dominicana;

Que en la XXXV reunión ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los países del Sistema de Integración Centroamericano (SICA), realizada en la ciudad de Panamá los días 29 y 30 de junio de 2010, fue ratificada la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT);

Que la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Territorial (ECADERT), es consecuente con los objetivos y lineamientos establecidos en el Plan Estratégico del Gobierno aprobado para el quinquenio 2010-2014;

Que el documento de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Territorial (ECADERT), en su parte III, referente a la organización para su ejecución, establece la formación de estructuras organizativas a nivel de Centroamérica y la República Dominicana (Comisión Regional), a nivel de países (Comisión Nacional) y a nivel territorial (Grupos de Acción Local), que en el caso de Panamá, a estos últimos, se les denomina Consejos de Desarrollo Territorial (CDT);

Que en cumplimiento al mandato de los Jefes de Estado y de Gobierno de los países del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), el Gobierno de Panamá decide realizar acciones para la ejecución de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) en Panamá,

DECRETA:

Artículo 1. Impulsar el desarrollo de las zonas rurales de Panamá, adoptando la metodología y los mecanismos estratégicos planteados por el desarrollo rural con enfoque territorial.

Artículo 2. Adoptar e implementar la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) y darle todo el apoyo administrativo, político y financiero, de acuerdo a los Convenios o Acuerdos establecidos o descritos entre las partes.

Artículo 3. Establecer y reconocer jurídicamente las diferentes estructuras organizativas planteadas en la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), para su ejecución y funcionamiento, como son: la Comisión Nacional, los Consejos de Desarrollo Territoriales (CDT) y las redes de Consejos de Desarrollo Territoriales que se organicen en el marco de la ejecución de la misma.

Artículo 4. Instruir al Ministerio de Desarrollo Agropecuario como institución rectora del Desarrollo Rural en Panamá, para que lidere el proceso de ejecución de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), en Panamá.

Artículo 5. Instruir al Ministerio de Desarrollo Agropecuario como organismo rector del desarrollo agropecuario, para que organice la Comisión Nacional como instancia pública privada responsable del proceso de implementación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) en Panamá, de conformidad como lo establece el documento de la ECADERT en su parte III, referida a la Organización para su ejecución.

Artículo 6. La Comisión Nacional para la Ejecución de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), tendrá los siguientes objetivos:

1. Promover mediante procesos participativos, la gestión social de políticas públicas en los territorios seleccionados y la formulación consensuada de programas de inversión para el desarrollo territorial,
2. Fortalecer la institucionalidad público-privada en el plano nacional y territorial, de forma tal que permita una gestión descentralizada, participativa y concertada con todos los actores claves de los territorios rurales.
3. Orientar e impulsar el desarrollo rural sostenible, mediante las transformaciones requeridas en la dimensión institucional, social, económica, cultural y ambiental de los territorios rurales panameños.

Artículo 7. La Comisión Nacional para la Ejecución de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), estará constituida para garantizar la integralidad de sus acciones, por representantes del sector público y privado de alto nivel, involucrados en el desarrollo rural del país.

El sector público estará participando a través de delegados de entidades públicas y gobiernos locales; el sector privado participará a través de delegados de organizaciones de la sociedad civil, que por voluntad de sus miembros hayan decidido colaborar con el proceso de ejecución de la misma.

Artículo 8. Podrán ser parte de la Comisión Nacional, las Agencias de Cooperación Internacional acreditadas en el país, que a solicitud de la Comisión Nacional y que por voluntad

propia decidan integrarse a la misma, las cuales tendrán derecho a voz, y su principal función es servir de plataforma de apoyo técnico a la Comisión.

Artículo 9. La Comisión Nacional para la Ejecución de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), operará a través de una asamblea general, la cual es una instancia de deliberación, de coordinación y consulta para la toma de decisiones, que actuará en estrecha coordinación con la Comisión Regional de quien recibirá directrices, orientaciones y acuerdos para la ejecución de la ECADERT en el territorio nacional. Las decisiones finales para ser válidas, deben ser aprobadas por la mitad más uno de sus miembros.

Artículo 10. La Comisión Nacional para la Ejecución de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial, funcionará con un presidente y un secretario técnico, cuyo mecanismo de elección y sus funciones se especifican en su reglamento interno.

Artículo 11. Son funciones de la Comisión Nacional para la Ejecución de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) las siguientes:

1. Nombrar a dos (2) delegados, uno del sector público y otro del sector privado, para que representen al país en la Comisión Regional para la Ejecución de la ECADERT.
2. Definir los territorios focales en los cuales se conformarán los Consejos de Desarrollo Territorial (CDT) y se concentrarán esfuerzos intertemáticos e interinstitucionales durante la fase inicial de la ejecución de la Estrategia, como también los nuevos territorios a priorizar en sucesivas fases de trabajo.
3. Elaborar el Plan de Acción Nacional para la Ejecución de la ECADERT, tomando en consideración el Plan de Acción Regional y lo establecido en el documento de la estrategia.
4. Gestionar recursos nacionales e internacionales para la ejecución del Plan de Acción de la Comisión Nacional y los Planes de Desarrollo de los territorios en los cuales se esté implementando la ECADERT.
5. Constituir comités o sub comisiones para atender asuntos o temas específicos.
6. Evaluar periódicamente la ejecución del Plan de Acción Nacional.
7. Realizar anualmente informes sobre la ejecución de la ECADERT a nivel del país.
8. Modificar el reglamento operativo cuando se requiera para un mejor funcionamiento.
9. Analizar la propuesta de incluir nuevos miembros y decidir su incorporación a la misma.
10. Gestionar recursos financieros nacionales e internacionales y de cualquier otra índole, para operación propia y de los Consejos de Desarrollo Territoriales que se organicen en los territorios donde se está implementando la ECADERT.
11. Negociar con instituciones públicas y privadas nacionales e internacionales, recursos financieros para poner en ejecución los Planes Estratégicos Territoriales que aprueben los Consejos de Desarrollo Territoriales.

Artículo 12. La Comisión Nacional elaborará y aprobará un reglamento interno que orientará su funcionamiento tomando como base este Decreto de Gabinete para su preparación.

Artículo 13. En cada uno de los territorios seleccionados para ejecutar la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), se constituirá un Grupo de Acción Territorial, cuyo nombre será Consejo de Desarrollo Territorial.

Artículo 14. Los Consejos de Desarrollo Territorial, son una instancia consultiva, un espacio de participación, coordinación y gestión local, con carácter incluyente, plural y democrático, formado por todos los actores claves públicos y privados que actúan en el territorio.

Artículo 15. Los Consejos de Desarrollo Territorial tendrán los siguientes objetivos:

1. Establecer un espacio de participación, discusión, decisión y planificación en donde concurren todas las fuerzas vivas y actores claves del territorio.
2. Definir una visión compartida de lo que hay que hacer a corto, mediano y largo plazo en el territorio para lograr su desarrollo.
3. Mejorar los indicadores de desarrollo económico, social, cultural, ambiental y político de todos los habitantes del territorio.

Artículo 16. Los Consejos de Desarrollo Territorial actuarán guiados por los siguientes principios:

1. **Equidad:** Se dará las mismas oportunidades de participación a todas las instancias de gobierno, a las organizaciones de productores, empresarios, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil que actúan y tienen interés en el desarrollo del territorio.
2. **Participación:** Se fomentará la participación activa de todos los integrantes, con respeto a sus creencias religiosas, políticas y culturales.
3. **Democracia:** Los acuerdos del Consejo de Desarrollo Territorial se tomarán previa deliberación, análisis y voto de aprobación de la mayoría simple de los integrantes presentes.
4. **Pluralidad:** Se tendrá cuidado de que las participaciones y decisiones que se tomen en el Consejo no tengan distingos políticos, religiosos, raciales o de género.
5. **Cobertura o Competencia:** El Consejo de Desarrollo Territorial solo actuará y tomará decisiones únicamente en el espacio territorial de su competencia.
6. **Integralidad:** El Consejo de Desarrollo Territorial impulsará preferentemente acciones y proyectos que se articulen entre sí y que respondan a la visión que se tenga del territorio y promuevan su desarrollo.
7. **Honestidad:** El manejo de todas las acciones del Consejo se realizarán de manera transparente.
8. **Oportunidad:** La toma de decisiones y las acciones que emprenda el Consejo de Desarrollo Territorial se llevarán a cabo en los tiempos definidos para lograr los objetivos de desarrollo.

9. **Corresponsabilidad:** Los actores sociales del territorio se comprometen a apoyar y a gestionar recursos físicos o económicos para ejecutar los proyectos de desarrollo propuestos y aprobados.
10. **Bien Común:** Los miembros del Consejo de Desarrollo Territorial no podrán proponer ningún proyecto para beneficio personal o de grupo cualquiera por encima del bien común, a menos que demuestre que ese proyecto es parte de un proyecto del territorio y que genera desarrollo para todo el territorio.
11. **Sostenibilidad de la Biodiversidad:** El Consejo de Desarrollo Territorial procurará en todo momento la sostenibilidad de todos los recursos, procurando garantizar el desarrollo del territorio sin comprometer el aprovechamiento de los recursos para las futuras generaciones.

Artículo 17. Son funciones de los Consejos de Desarrollo Territorial, los siguientes:

1. Diagnosticar, analizar y discutir la problemática del territorio, identificando sus causas y efectos, de tal manera que se les puedan plantear alternativas de solución a corto, mediano y largo plazo.
2. Elaborar y aprobar un Plan de Desarrollo Estratégico del Territorio, que establezca las bases para orientar y coordinar la acción e inversión pública y privada que haga más eficiente esas inversiones y que conduzca hacia el desarrollo armónico y sostenible, que mejore y eleve el nivel y calidad de vida de la población del territorio.
3. Definir anualmente un Plan Operativo de obras y proyectos de desarrollo social y económico, en base al Plan de Desarrollo Estratégico del territorio.
4. Presentar el Plan de Desarrollo Estratégico a las instancias gubernamentales y no gubernamentales nacionales e internacionales de cooperación para buscar apoyos técnicos y financieros.
5. Negociar con instituciones públicas y privadas nacionales e internacionales los recursos financieros para los proyectos formulados en base al Plan de Desarrollo Estratégico.
6. Dar seguimiento y evaluar las acciones de desarrollo que se ejecutan en el territorio.
7. Formar comisiones permanentes y especiales y designar sus integrantes.

Artículo 18. Pueden ser miembros de los Consejos de Desarrollo Territorial las siguientes instancias:

1. Autoridades del territorio (diputados, alcaldes, representantes de corregimientos, concejales y los corregidores).
2. Representantes de todas las instituciones públicas con presencia o injerencia en el territorio.
3. Organizaciones de productores legítimamente constituidas (cooperativas, asociaciones, etc.).
4. Organizaciones de empresarios y comerciantes legítimamente constituidas (transportistas, empresarios y comerciantes).

5. Organizaciones diversas de la sociedad civil legítimamente constituidas (patronatos, fundaciones, asociaciones, clubes).
6. Organizaciones no Gubernamentales con presencia en el territorio.
7. Cada institución u organización que forma parte del Consejo de Desarrollo Territorial, estará representada por el coordinador o jefe de la institución en el territorio principal y un suplente o el presidente de la organización como miembro principal.

Artículo 19. Los Consejos de Desarrollo Territorial serán dirigidos por un comité directivo, integrado por un presidente, un vicepresidente, un secretario, un tesorero y un vocal con sus respectivos suplentes, mismos que serán elegidos democráticamente por los miembros del CDT en su reunión constitutiva.

Artículo 20. Las instituciones públicas y las organizaciones no gubernamentales en los Consejos de Desarrollo Territorial tendrán las siguientes responsabilidades:

1. Orientar y asesorar a los miembros de los Consejos de Desarrollo Territorial en el área temática de su responsabilidad.
2. Informar sobre la política sectorial y los proyectos de inversión que se ejecutan en el territorio.
3. Articular y ajustar los programas y proyectos institucionales a la visión de desarrollo establecida en el Plan Estratégico del Territorio aprobado por el CDT.
4. Apoyar en la gestión de los recursos necesarios para la implementación de los proyectos territoriales.

Artículo 21. Cada Consejo de Desarrollo Territorial elaborará y aprobará un reglamento interno que orientará su funcionamiento tomando como base este Decreto de Gabinete para su preparación.

Artículo 22. Enviar copia de este Decreto de Gabinete a la Asamblea Nacional, conforme lo ordena el numeral 7 del artículo 200 de la Constitución Política de la República.

Artículo 23. Este Decreto de Gabinete comenzará a regir a partir de su promulgación.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Numeral 7 del artículo 200 de la Constitución Política de la República.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en la ciudad de Panamá, a los ocho (8) días del mes de octubre del dos mil trece (2013).



RICARDO MARTINELLI B.
Presidente de la República

JUAN CARLOS VARELA R.
Vicepresidente de la República

El ministro de Gobierno,



JORGE RICARDO FÁBREGA

El ministro de Relaciones Exteriores,



FERNANDO NÚÑEZ FÁBREGA

El ministro de Economía y Finanzas,
encargado,



OMAR CASTILLO

La ministra de Educación,



LUCY MOLINAR

El ministro de Obras Públicas,



JAIME FORD CASTRO

El ministro de Salud,




JAVIER DÍAZ

El ministro de Trabajo y
Desarrollo Laboral, encargado,



DARÍO FALCON PIRAQUIVE

El ministro de Comercio e Industrias,


RICARDO QUIJANO J.

La ministra de Vivienda y
Ordenamiento Territorial,


YASMINA DEL C. PIMENTEL

El ministro de Desarrollo Agropecuario,


OSCAR ARMANDO OSORIO C.

El ministro de Desarrollo Social,


GUILLERMO A. FERRUFINO B.

El ministro para Asuntos del Canal,


ROBERTO ROY

El ministro de Seguridad Pública,
encargado,


MANUEL S. MORENO QUIROZ


ROBERTO C. HENRÍQUEZ
Ministro de la Presidencia y
secretario General del Consejo de Gabinete