

**Besluit van 24 november 1980, houdende regelen
betreffende het technische en genetische peil van de
produktie van bloembollen (Landbouwkwaliteitsbesluit
bloembollen)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Ministers van Landbouw en Visserij en van Economische Zaken van 30 januari 1980, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, no. J 385;

Gehoord het Produktschap voor Siergewassen, het Landbouwschap, de Stichting Bloembollenkeuringsdienst;

Overwegende dat, ter bevordering van de afzet van bloembollen, regelen betreffende het technische en genetische peil van de produktie van bloembollen dienen te worden gesteld; dat deze regelen in het bijzonder de kwaliteit van bloembollen, die als uitgangsmateriaal voor de bloembollenproduktie dan wel de bolbloemenproduktie dienen, moeten betreffen;

Gelet op de artikelen 2, 3, 4, 7, 8 en 9, eerste lid, 12, eerste lid, en 19, eerste lid, van de Landbouwkwaliteitswet (Stb. 1971, 371);

De Raad van State gehoord (advies van 19 maart 1980, no. 19);

Gezien het nader rapport van Onze Ministers van Landbouw en Visserij en van Economische Zaken van 12 november 1980, Directie Juridische en Bedrijfsorganisatorische Zaken, no. J 4435;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

«wet»: Landbouwkwaliteitswet (Stb. 1971, 371);

«produktschap»: Produktschap voor Siergewassen;

«bloembollen»: bollen, knollen, wortelstokken en andere voor vermeerdering of bloemproduktie bestemde plantendelen van de in de bijlage van dit besluit onder I genoemde gewassen, voor zover zij behoren tot de daarachter onder II vermelde botanische families, geslachten of soorten;

«verhandelen»: het bedrijfsmatig ten verkoop voorhanden of in voorraad hebben, te koop aanbieden, verkopen of afleveren;

«telen»: het bedrijfsmatig voortbrengen van een gewas, alsmede elke handeling die hiermede rechtstreeks verband houdt;

«ras»: een tot een cultuurgewas behorende groep van planten, die voor cultuuroeleinden als een zelfstandige eenheid wordt beschouwd;

«behandelen»: het bedrijfsmatig verrichten van handelingen, die inhouden bloembollen geschikt te maken voor het gebruiksdoel of de geografische bestemming.

Artikel 2

1. Onze Minister kan nadere regelen stellen ten aanzien van het telen van bloembollen.
2. Het is verboden bloembollen, waarvoor nadere regelen als bedoeld in het eerste lid zijn gesteld, te telen anders dan overeenkomstig zodanige regelen.
3. Het is verboden bloembollen te verhandelen of bedrijfsmatig te vervoeren indien zij niet
 - a. gezond, soortecht of rasecht, vrij van vreemde bestanddelen, intact, vrij van abnormale uitwendige vochtigheid, goed ontwikkeld en praktisch vrij van gebreken zijn;
 - b. in verband met het gebruiksdoel of de geografische bestemming voldoende groei- en bloeikracht bezitten;een en ander met inachtneming van dienaangaande, krachtens het vierde lid gestelde nadere regelen.
4. Onze Minister kan nadere regelen stellen ten aanzien van het verhandelen en bedrijfsmatig vervoeren van bloembollen.
5. Het in het derde lid bedoelde verbod geldt niet voor het verhandelen of bedrijfsmatig vervoeren van bloembollen, die kennelijk bestemd zijn te worden afgezet aan de uiteindelijke gebruiker voor zijn persoonlijke behoefte.

Artikel 3

De in artikel 2 bedoelde nadere regelen kunnen per cultuurgewas, soort of ras verschillen en mede betrekking hebben op:

- de indeling in kwaliteitsklassen, de groottesortering, de oorsprong, alsmede de aanduiding daarvan;
- de hoedanigheid en het gebruik van verpakkingsmiddelen;
- de inrichting en het gebruik van bedrijfsgebouwen en vervoermiddelen;
- het gebruik van machines, werktuigen en gereedschappen;
- de benaming.

Artikel 4

De eisen gesteld in artikel 2, derde lid, gelden niet ten aanzien van bloembollen die binnen Nederland door de teler bedrijfsmatig worden vervoerd naar een onderdeel van zijn bedrijf.

Artikel 5

1. Bloembollen van door Onze Minister aan te wijzen cultuurgewassen, soorten of rassen die overeenkomstig hiertoe door hem gestelde nadere regelen zijn behandeld, kunnen worden voorzien van een krachtens artikel 8 hiervoor vastgesteld merk.
2. De regelen, als bedoeld in het eerste lid, kunnen verschillen naar gelang van het gebruiksdoel of de geografische bestemming. Zij kunnen mede betrekking hebben op het tijdstip en de wijze van vervoer.

Artikel 6

1. Onze Minister kan bepalen dat de in artikel 2 en 5 bedoelde nadere regelen in een door hem te bepalen omvang bij verordening worden gesteld door het bestuur van het produktschap.
2. Onze Minister kan met betrekking tot het verlenen van de medewerking als bedoeld in het eerste lid regelen stellen of aanwijzingen geven.
3. Onze Minister kan bepalen dat krachtens verordening, als bedoeld in het eerste lid, vastgestelde nadere voorschriften en genomen besluiten de goedkeuring behoeven van een door hem aangewezen autoriteit.

Artikel 7

Onderworpen aan een keuring, volgens door Onze Minister te stellen regelen, zijn

- a. bloembollen waarvoor nadere regelen op grond van artikel 2 zijn gesteld;
- b. bloembollen waarvoor een merk als bedoeld in artikel 5, eerste lid, wordt gebruikt.

Artikel 8

1. Onze Minister kan merken, tekenen en bewijsstukken vaststellen, als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de wet, welke kunnen verschillen naar ras, soort, cultuurgewas, behandeling of kwaliteitsklasse van de bloembollen.
2. Onze Minister kan regelen stellen inzake de gebruikmaking van merken, tekenen en bewijsstukken.
3. Onze Minister kan regelen stellen betreffende het vervaardigen, voorhanden en in voorraad hebben zomede het afleveren en gebruiken van in het eerste lid bedoelde merken, tekenen of bewijsstukken en van cliché's, stempels en andere werktuigen tot het vervaardigen of aanbrengen van die merken, tekenen of bewijsstukken.

Artikel 9

1. Het is verboden de in artikel 8 bedoelde merken, tekenen of bewijsstukken te bezigen in strijd met het bij of krachtens dit besluit bepaalde.
2. Het is verboden voor bloembollen aanduidingen te bezigen welke sterk gelijken op de in artikel 8 bedoelde merken, tekenen of bewijsstukken.

Artikel 10

Het telen en het behandelen van bloembollen, die op grond van artikel 7 aan een keuring onderworpen zijn, is uitsluitend toegestaan aan aangeslotenen van de in artikel 11 genoemde instelling.

Artikel 11

De Stichting Bloembollenkeuringsdienst te Hillegom:

- is belast met het toezicht op de naleving door de bij haar aangeslotenen van het bij of krachtens dit besluit bepaalde;
- is belast met de keuring als bedoeld in artikel 7;
- is bevoegd tot het uitreiken van de merken, tekenen of bewijsstukken, bedoeld in de artikelen 5 en 8.

Artikel 12

1. De voorzitter van de in artikel 11 genoemde instelling wordt door Onze Minister telkens voor ten hoogste vier jaren benoemd. Hij is terstond weder benoembaar.
2. Het bestuur van de in artikel 11 genoemde instelling doet aan Onze Minister een voordracht voor de benoeming.
3. De voorzitter mag niet rechtstreeks betrokken zijn bij de teelt van of de handel in bloembollen.

Artikel 13

1. Onze Minister kan vrijstelling en, op aanvraag, ontheffing verlenen van het bepaalde bij of krachtens dit besluit.

2. Onze Minister kan bepalen dat een ontheffing als in het eerste lid bedoeld, door de in artikel 11 genoemde instelling kan worden verleend. Hij kan ter zake van het verlenen van zodanige ontheffing regelen stellen of aanwijzingen geven.

3. Onze Minister kan bepalen dat een vrijstelling of een ontheffing als in het eerste lid bedoeld, door het produktschap wordt verleend. Hij kan ter zake van het verlenen van zodanige vrijstelling of ontheffing regelen stellen of aanwijzingen geven. Hij kan voorts bepalen dat een besluit, waarbij een zodanige vrijstelling wordt verleend, de goedkeuring behoeft van een door hem aangewezen autoriteit.

Artikel 14

Het Uitvoercontrolebesluit 1951 (Bloembollen) (Stb. 32S) is buiten werking gesteld.

Artikel 15

Dit besluit kan worden aangehaald als «Landbouwkwaliteitsbesluit bloembollen».

Artikel 16

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 augustus 1981.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende Nota van Toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Lage Vuursche, 24 november 1980

Beatrix

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks

De Minister van Economische Zaken,
G. M. V. van Aardenne

Uitgegeven de *negende* december 1980

De Minister van Justitie,
J. de Ruiter

**Bijlage, bedoeld in artikel 1 van het Landbouwkwaliteitsbesluit
bloembollen**

I	II
sierui	Allium L.
anemoon	Anemone L.
sneeuwroem	Onionodoxa Borss.
krokus	Crocus L.
dahlia	Dahlia Cav.
gladiool	Gladiolus L.
amaryllis	Hippeastrum Herb.
hyacinth	Hyacinthus L.
iris	Iris L.
lelie	Lilium L.
druifhyacinth	Muscari Mill.
narcis	Narcissus L.
puschkinia	Fuschkinia Adams
sterhyacinth	Scilla L.
tijgerbloem	Tigridia Juss.
tulp	Tulipa L.

Behoort bij Koninklijk besluit van 24 november 1980, Stb. 632

Ons bekend,
De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks

De Minister van Economische Zaken,
G. M. V. van Aardenne

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Het onderhavige besluit strekt ertoe, overeenkomstig de doelstellingen van de Landbouwkwaliteitswet (Stb. 1971, 371), de afzet van bloembollen te bevorderen door middel van regelen betreffende de kwaliteit van bloembollen. Daartoe betreft de regelgeving in de eerste plaats de teelt van bloembollen die op hun beurt als uitgangsmateriaal worden gebruikt voor de productie van bloembollen of bolbloemen. In de tweede plaats grijpt de regeling in op de verhandeling van bloembollen voor zover zij bestemd zijn voor de bedrijfsmatige productie van bloembollen of bolbloemen.

Sommige van de gehoorde instellingen hebben de vraag gesteld welke de verhouding is tussen de onderhavige regeling en de EEG-regelingen. Uiteraard dient de regeling in overeenstemming te zijn met de tot dusverre in het kader van de Europese Gemeenschappen getroffen regelingen aangaande bloembollen. Het betreft hier in de eerste plaats de verordening 234/68 van de Raad van 27 februari 1968 (Pb. E.G. 2 maart 1968, nr. L 55), houdende de totstandbrenging van een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector levende planten en produkten van de bloementeel.

Die regeling dient blijkens de overwegingen onder meer door het toepassen van gemeenschappelijke kwaliteitsnormen voor de betrokken produkten te worden geëffectueerd. Beoogd wordt, door produkten van onbevredigende kwaliteit van de markt te verwijderen, de rentabiliteit van de productie te verbeteren.

Bovengenoemde verordening heeft voor bloembollen toepassing gevonden in de verordening 315/68 van de Raad van 12 maart 1968 (Pb. E.G. 21 maart 1968, nr. L 71) houdende vaststelling van kwaliteitsnormen voor bloembollen en bloemknollen, op grond waarvan deze produkten uit de markt kunnen worden genomen om zodoende marktordenend op te treden. Bedoelde marktordenende maatregelen, die zijn vervat in de Verordening van het Produktschap voor Siergewassen «Kwaliteitsnormen Bloembollen 1977», hebben betrekking op de verhandeling van bollen bestemd voor de productie van bloemen. Voor zover die verhandeling binnen de Europese Gemeenschap plaatsvindt beperken de maatregelen zich tot de afzet aan de gebruiker voor zijn persoonlijke behoefte.

De onderhavige regeling beoogt in de eerste plaats te regelen de teeltwijze van bloembollen, die aangewend zullen worden voor de teelt van nieuwe bloembollen, dan wel van bolbloemen. In de tweede plaats strekt het besluit ertoe de erfelijke eigenschappen van bloembollen te handhaven of te verbeteren door de verhandeling van het uitgangsmateriaal voor de bedrijfsmatige productie van bloembollen of bolbloemen aan bepaalde daarop gerichte normen te onderwerpen.

Dergelijke maatregelen vallen binnen de termen van artikel 18 van eerdergenoemde verordening 234/68, dat immers het bestaan van maatregelen van de Lid-Staten erkent «welke ten doel hebben het technische of genetische peil van de productie van bepaalde produkten, die specifiek voor de teelt worden bestemd, te handhaven of te verbeteren». Onderkend wordt dat het onderhavige besluit en regelen krachtens dit besluit er niet toe mogen leiden dat de verhandeling van bloembollen die minimaal aan het kwaliteitsregime van de EEG voldoen, in een in dat regime voorziene handelsfase in feite onmogelijk wordt gemaakt.

Bij het opstellen van de onderhavige maatregel van bestuur is ervan uitgegaan, dat het bedrijfsleven zoveel mogelijk bij het toezicht op en de keuring van de produkten dient te worden betrokken. Hiertoe is gekozen voor de in de wet neergelegde mogelijkheid, dat het toezicht en de keuring kan worden opgedragen aan een privaatrechtelijke controle-instelling. Hiermede wordt voorts bereikt, dat een stelsel van tuchtrechtelijke correctie bij overtreding van de gestelde normen door aangeslotenen kan worden ingesteld. Het ligt voor de hand de Bloembollenkeuringsdienst (B.K.D.) te belasten met bo-

vergenoemde keuring gezien de grote ervaring die de B.K.D. met het keuren van bloembollen op grond van de Bloembollenziektenwet en in het kader van vrijwillige selectiekeuringen in de loop der jaren heeft verworven.

Zoals hiervoor reeds vermeld raakt het besluit enerzijds de teelt van bloembollen (artikel 2, eerste en tweede lid). Teeltvoorschriften kunnen noodzakelijk zijn voor de keuring van het te verhandelen produkt en dienen per gewas, soort of ras te kunnen worden opgesteld. Anderzijds betreft het besluit de verhandeling van bloembollen, voor zover zij bestemd zijn voor de bedrijfsmatige produktie van bloembollen of bolbloemen (artikel 2, derde lid).

De gestelde minimumeisen kunnen per gewas, soort of ras door nadere regelen worden uitgewerkt of aangevuld. Hoewel verwacht kan worden dat de regeling een positief effect op de kwaliteit van de aan de particulier af te zetten bollen zal hebben, bestaat uit oogpunt van de handhaving of verbetering van het technische en genetische peil van de produktie van bloembollen geen aanleiding bedoelde handelstroom aan de regeling te onderwerpen. Bovendien is die handelstroom onderworpen aan de eerderbedoelde kwaliteitsvoorschriften van het Produktschap voor Siergewassen. Dientengevolge hebben de voorschriften geen betrekking op de verhandeling met het kennelijk oogmerk af te zetten aan de uiteindelijke gebruiker voor zijn persoonlijke behoefte. Indien nadere regelen zijn gesteld, brengt dit met zich mee, dat bloembollen van een dergelijke cultuurgewas, soort of ras zijn onderworpen aan een keuring (artikel 7, eerste lid).

Gekozen is voor een systeem waarbij de B.K.D. de controle kan uitoefenen op de teelt en de behandeling van bloembollen, waarvoor nadere regelen zijn ontworpen (artikel 10).

Naast de krachtens artikel 2 gestelde regelen, die leiden tot een verplichte keuring, biedt artikel 5 de mogelijkheid tot het stellen van regelen, die leiden tot een vrijwillige keuring. Hierbij zij opgemerkt dat een verplicht karakter van deze keuring vooralsnog niet bereikbaar lijkt. Mocht zulks evenwel op een later tijdstip nagestreefd worden, kan het reeds bestaan van een vrijwillige keuring niet van invloed zijn op de wetgevingsprocedures, welke van toepassing zijn bij de invoering van een dergelijke maatregel. Op grond van dit artikel kunnen regelen worden gesteld betreffende de behandeling van bloembollen. Bloembollen die gekeurd en behandeld zijn overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens dit besluit, kunnen worden voorzien van een rijksmerk. Dit merk wordt door de controle-instelling aan haar aangesloten verstrekt.

Toelichting op enkele artikelen

Artikel 1

Dit besluit heeft betrekking op bollen, knollen, wortelstokken en andere voor vermeerdering of bloemproduktie bestemde plantendelen van met name genoemde bloembolgewassen. Deze ruime omschrijving, die niet differentieert naar maat, brengt met zich mee, dat de minimumvoorschriften als genoemd in artikel 2, op alle bloembollen van die gewassen van toepassing zijn.

De omschrijving van «behandelen» is zodanig geformuleerd dat daaronder worden begrepen bepaalde bewerkingen van de bloembollen zelf.

Daarbij kan worden gedacht aan de preparatie van bloembollen in verband met de export naar een bepaald land of in verband met een bepaald gebruiksdoel.

Artikel 2

Het eerste lid verschaft de basis voor nadere door de Minister van Landbouw en Visserij te stellen regelen betreffende het telen van bloembollen.

Het tweede lid verbiedt de teelt van bloembollen anders dan overeenkomstig eventueel gestelde zodanige regelen. Het derde lid stelt de minimum-eisen aan te verhandelen bloembollen, die, zoals eerder vermeld, niet gelden voor de verhandeling met het kennelijk oogmerk deze af te zetten aan de uiteindelijke gebruiker voor zijn persoonlijke behoefte. Ten aanzien van bedoelde minimum-eisen kan worden opgemerkt dat onder goed ontwikkeld ook voldoende kiemkrachtig dient te worden verstaan. De eisen kunnen nader worden uitgewerkt (zie onder artikel 3). De nadere regelen kunnen betrekking hebben op zowel bloembollen, bestemd voor de produktie van andere bollen als op bloembollen, bestemd voor de produktie van bloemen. Uiteraard zal bij de vaststelling van de in dit artikel zowel als in artikel 5 bedoelde nadere regelen nauw overleg met het betrokken bedrijfsleven noodzakelijk zijn, ten einde rekening te kunnen houden met de aldaar levende verlangens. Een en ander laat onverlet het horen van de belanghebbende organisaties ingevolge artikel 2, derde lid, van de Landbouwkwaliteitswet.

Artikel 3

Dit artikel geeft een aantal onderwerpen waarop de krachtens artikel 2 gestelde nadere regelen mede betrekking kunnen hebben. Hier zij herhaald dat deze regelen er niet toe mogen leiden dat de verhandeling van bloembollen, die aan de EEG-normen voldoen, in een in de EEG-regelingen bedoelde handelsfase in feite onmogelijk wordt gemaakt.

Artikel 5

In tegenstelling tot de regelen die een uitwerking vormen van het bepaalde in artikel 2 en die, zodra ze zijn vastgesteld, een verplichtend karakter hebben, hebben de regelen van artikel 5 een niet-verplichtend karakter. In dit artikel wordt de mogelijkheid geschapen om regelen te stellen, die met name betrekking zullen hebben op het behandelen van bloembollen. Een aangeslotene bij de controle-instelling, die zijn bloembollen behandelt overeenkomstig deze regelen, is gerechtigd voor deze bloembollen een rijksmerk te voeren. Regelen op grond van dit artikel kunnen worden gesteld voor bepaalde cultuurgewassen, soorten of rassen van bloembolgewassen, waarvoor al dan niet regelen zijn gesteld op grond van artikel 2.

Artikel 6

Ingevolge dit artikel kan de Minister van Landbouw en Visserij bepalen dat het Produktschap voor Siergewassen de in artikel 2 en 5 bedoelde nadere regelen in medebewind vaststelt.

In het laatste geval kunnen de eventuele uitvoeringsvoorschriften van bijvoorbeeld de voorzitter van het produktschap worden gebonden aan de goedkeuring van een door de Minister van Landbouw en Visserij aangewezen autoriteit. Hoewel ten tijde van de invoering van het onderhavige besluit geen behoefte lijkt te bestaan aan de in dit artikel voorziene delegatiemogelijkheid, is deze bepaling opgenomen ten einde haar te kunnen toepassen indien daar uit opportuniteitsoverwegingen aanleiding toe zou bestaan.

Artikel 7

Dit artikel schrijft een keuring voor, als bedoeld in artikel 7 van de wet, voor bloembollen, waarvoor krachtens artikel 2 nadere regelen zijn gesteld. Ook wordt een keuring voorgeschreven voor bloembollen die voorzien zijn van een rijksmerk, verleend op grond van de regelen voorzien in artikel 5.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt wie, krachtens artikel 9, eerste lid, van de wet, verplicht zijn tot aansluiting bij de Bloembollenkeuringsdienst. De tot aansluiting verplichtende handelingen zijn het telen en behandelen van bloembollen, die op grond van artikel 7 onderworpen zijn aan een keuring.

Artikel 11

Door het aanwijzen van de Stichting Bloembollenkeuringsdienst wordt in feite een bestaande praktijk voortgezet. De Bloembollenkeuringsdienst verricht reeds lange tijd keuringen, enerzijds op basis van de Bloembollenziektenwet, anderzijds in het kader van vrijwillige selectiekeuringen. Laatstbedoelde keuringen zijn keuringen als voorzien in dit besluit. De keuringen kunnen worden verricht bij en de merken, tekenen en bewijstukken, bedoeld in artikel 5 en 8, kunnen worden uitgereikt aan al dan niet bij de Bloembollenkeuringsdienst aangesloten. Uiteraard laat de keuringsbevoegdheid van een controle-instelling de bevoegdheid van de daartoe aangewezen opsporingsdiensten onverlet om ter zake van overtredingen van het bij of krachtens dit besluit bepaalde op te treden.

Artikel 12

Dit artikel is gebaseerd op artikel 12 van de Landbouwkwaliteitswet.

Artikel 13

De bevoegdheden, in dit artikel neergelegd, dragen bij tot het voeren van een slagvaardig beleid. Het artikel voorziet in de mogelijkheid vrijstelling, dan wel, op aanvraag, ontheffing te verlenen van het bij of krachtens dit besluit bepaalde. Ingevolge artikel 3, tweede lid, en artikel 4, vierde lid, van de Landbouwkwaliteitswet kunnen voorschriften worden verbonden aan een vrijstelling of ontheffing en kunnen zij onder beperkingen worden verleend.

De Minister van Landbouw en Visserij kan bepalen, dat een ontheffing door de Stichting Bloembollenkeuringsdienst kan worden verleend. In beginsel betreft het hier uitzonderlijke gevallen, die zich naar zijn oordeel daartoe lenen. Ook kan hij bepalen dat een vrijstelling of een ontheffing door het Produktschap voor Siergewassen kan worden verleend. Vanzelfsprekend betreft het hier gevallen waarin de medewerking van het produktschap in de zin van artikel 4 van de wet is gevorderd.

De Minister van Landbouw en Visserij,
G. J. M. Braks

De Minister van Economische Zaken,
G. M. V. van Aardenne