

Na osnovu člana 17 stav 1 Zakona o divljači i lovstvu („Službeni list CG“, broj 52/08), Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. februara 2013. godine, donijela je

O D L U K U

O DODJELI LOVIŠTA „NIKŠIĆ“ NA KORIŠĆENJE

1) Lovište „Nikšić“ dodjeljuje se na korišćenje Lovačkoj organizaciji za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić (u daljem tekstu: korisnik lovišta) na period od 10 godina.

2) Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja će u roku od 30 dana od dana objavljivanja ove odluke u „Službenom listu Crne Gore“, zaključiti sa korisnikom lovišta ugovor, kojim će se urediti uslovi i način korišćenja lovišta, u skladu sa zakonom.

3) Ova odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za donošenje Odluke o dodjeli lovišta „Nikšić“ na korišćenje sadržan je u odredbi člana 17 Zakona o divljači i lovstvu („Službeni list CG“, broj 52/08), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore, na predlog ministarstva nadležnog za poslove lovstva (Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja - u daljem tekstu: resornog ministarstva), donosi akt o dodjeli lovišta na korišćenje.

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 23. septembra 2010. godine, donijela Odluku o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom, usvojila Elaborat o ustanovljavanju lovišta Crne Gore i zadužila ovo ministarstvo da sprovede postupak javnog oglašavanja za dodjelu lovišta na korišćenje, u skladu sa zakonom.

Time su se stekli uslovi za raspisivanje konkursa, koji je na predlog ovog ministarstva usvojila Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. decembra 2010. godine. Usvojeni tekst konkursa resorno ministarstvo je objavilo 19. januara 2011. godine u dnevnim listovima: „Pobjeda“, „Vijesti“ i „Dan“, kao i na sajtu Ministarstva.

Predmet konkursa bio je dodjela 31-og lovišta, ustanovljenih Odlukom Vlade Crne Gore o ustanovljavanju lovišta i osnivanju lovišta sa posebnom namjenom („Službeni list CG“, broj 62/10), na korišćenje.

Konkurs je pored predmeta konkursa sadržao: naziv i površinu lovišta koja se dodjeljuju na korišćenje, podatke o divljači i lovnim objektima, vrijeme na koje se lovišta dodjeljuju na korišćenje, kadrovske, tehničke i organizacione uslove koje mora da ispunjava učesnik na konkursu, uslove obavljanja poslova koji su predmet konkursa, početnu visinu i način plaćanja naknade, druge uslove od značaja za korišćenje lovišta, vrijeme i mjesto uvida u konkursnu dokumentaciju (otkupa), vrijeme i mjesto podnošenja zahtjeva, vrijeme i mjesto javnog otvaranja zahtjeva, kriterijume za izbor najpovoljnijeg podnosioca zahtjeva i ovlaštena lica za davanje informacija.

Konkurs je bio otvoren 45 dana odnosno do 28. februara 2011. godine, kada je i Komisija za otvaranje zahtjeva za dodjelu lovišta na korišćenje, kao i vrednovanje istih, koju je rješenjem, broj 322/11-0801-33/10 od 14. februara 2011. godine, obrazovao ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja (u daljem tekstu: Komisija), izvršila otvaranje zahtjeva - ponuda.

Za lovište „Nikšić“, površine 137.857 ha, zahtjeve (ponude) za dodjelu lovišta na korišćenje su dostavili: Lovačka organizacija za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran

Kesler“ - Nikšić i Javno preduzeće za uzgoj i zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić.

Nakon detaljnog uvida u dostavljenu dokumentaciju - ponude oba ponuđača, Komisija je utvrdila sljedeće:

Ponuđač - Lovačka organizacija za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić je dostavio dokaze o ispunjavanju opštih uslova za korišćenje lovišta date u Konkursu i to: podatke o podnosiocu zahtjeva - naziv, sjedište i adresa ponuđača, registarski broj iz CRPS odnosno drugog nadležnog organa, godinu registracije, PDV broj, naziv i adresa banke deponenta, broj bankovnog računa, PIB, ime i prezime ovlašćenog lica za kontakte u okviru ovog Konkursa i potvrde ponuđača u pisanoj formi sa zaglavljem firme i potpisom ovlašćenog lica da se može tražiti mišljenje navedene banke u bilo kojoj fazi trajanja Konkursa ili realizacije Ugovora, potvrde - uvjerenja od nadležnih institucija koje potvrđuju izjave da pravno lice koje dostavlja ponudu: nije propustilo da ispuni obaveze u dijelu plaćanja poreza, potvrdu da se ne nalazi u elektronskoj bazi podataka Centralnog registra privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) i da se nad njim ne vodi stečajni niti likvidacioni postupak, ime i prezime ovlašćenog lica sa svojeručnim potpisom, kao i nazivom i pečatom ponuđača; dokumenta: uvjerenje od nadležnog organa o upisu u Registar nevladinih udruženja i važeći statut pravnog lica, rješenje o razvrstavanju izdato od MONSTAT-a, rješenje poreske uprave o PIB-u, karton deponovanih potpisa iz poslovne banke i ovlašćenje o zastupanju ponuđača.

Takođe su dostavljeni dokazi iz kojih proizilazi da ovaj ponuđač ima šest lica sa potpisanim ugovorima o radu i ovjerenim fotokopijama diploma kojom se dokazuje stručna sprema lica koja rade na poslovima iz člana 46 i člana 47 stav 3 Zakona o divljači i lovstvu (za lovočuvare ovjereno uvjerenje o položenom lovačkom ispitu) i fotokopiju prijave na osiguranje za oba lica navedena u ponudi, i to:

- upravnika lovišta - jedan izvršilac, sa završenim III stepenom stručne spreme (šumarska struka - proizvođač finalnih proizvoda od drveta);

- lovočuvara - pet izvršilaca sa stručnom spremom kako slijedi:

- a) jedan izvršilac, sa završenim III stepenom stručne spreme (stolar);

- b) jedan izvršilac, sa završenim III stepenom stručne spreme (konobar bifea);

- c) jedan izvršilac, sa završenim II stepenom stručne spreme (pomoćni prodavac);

- d) jedan izvršilac, sa završenim III stepenom stručne spreme (autolimar);

- e) jedan izvršilac, sa završenim IV stepenom stručne spreme (elektrotehničar računara).

Kada je u pitanju kadrovska osposobljenost, Konkursom je predviđeno da korisnik lovišta treba da ima:

- jedno zaposleno lice odgovarajuće struke za radno mjesto upravnika lovišta (sa najmanje završenom srednjom školom: šumarske, veterinarske ili poljoprivredne struke);

- kada su u pitanju lovočuvari, najmanje četiri zaposlena lica kada je lovište od 60.000 do 100.000 ha, a najmanje pet zaposlenih kada je lovište više od 100.000 ha, a što je u konkretnom slučaju (dakle, lica koja su završila školu III stepena čuvara šuma i lovišta ili srednju školu, koja imaju položen lovački ispit i koja ispunjavaju uslove za nošenje oružja, u skladu sa propisima o oružju).

Iz navedenog, jasno proizilazi da Lovačka organizacija ima dovoljan broj zaposlenih, za lovište „Nikšić“ koje je ukupne površine 137.857 ha i to kako na mjestu upravnika lovišta tako i lovočuvara.

Kada je u pitanju jedan izvršilac - lovočuvare sa završenim II stepenom stručne spreme, u cilju otklanjanja nedoumica da li je navedeno lice završilo srednju školu i time ispunilo uslove iz člana 47 Zakona o divljači i lovstvu, ovo ministarstvo je dobilo tumačenje Ministarstva prosvjete i sporta (dakle nadležnog za poslove prosvjete), da se prema odredbama zakonskih propisa koji su važili u vrijeme sticanja stručne spreme tog lica, priznaje srednje obrazovanje licima koja su završila odnosno dvogodišnju školu.

U ponudi je ponuđena visina godišnje naknade koju korisnik lovišta plaća za korišćenje lovišta u iznosu od 10 % od ostvarenog ukupnog prihoda prije oporezivanja za tekuću godinu.

Planirana ulaganja u lovište za period od 10 godina prema dostavljenom Programu ulaganja u lovište i mjerama koje podnosilac zahtjeva kao korisnik lovišta namjerava da preduzme u cilju unaprjeđenja divljači i lovstva u predmetnom lovištu za period na koji se lovište daje na korišćenje, iznose 669.190,00 €, u kojem je data i dinamika njegove realizacije po godinama.

Opština Nikšić na čijoj teritoriji se nalazi ovo lovište je dala mišljenje da Opština Nikšić, treba da gazduje svim lovištima koja se nalaze na teritoriji ove opštine (Nikšić, Bratogošt i Grahovo), ali je svoju ponudu dostavila samo za ovo lovište. Lovački savez Crne Gore je dao afirmativno mišljenje o dosadašnjem gazdovanju predmetnim lovištem od strane ovog ponuđača, kao i potrebi da mu se isto lovište i ovom prilikom da na korišćenje.

Iz navedenih elemenata ponude, proizilazi da je ovaj ponuđač u cjelosti ispunio uslove Konkursa, kao i da samim tim ispunjava i uslove propisane Zakonom o divljači i lovstvu za dobijanje na korišćenje predmetnog lovišta.

Ponuđač - Javno preduzeće za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić je dostavio dokaze o ispunjavanju opštih uslova za korišćenje lovišta date u Konkursu i to: podatke o podnosiocu zahtjeva - naziv, sjedište i adresa ponuđača, registarski broj iz CRPS, kao i potvrdu o registraciji, godinu registracije, naziv i adresa banke deponenta, broj bankovnog računa, PIB i ime i prezime ovlašćenog lica za kontakte u okviru ovog konkursa i potvrde ponuđača u pisanoj formi sa zaglavljem firme i potpisom ovlašćenog lica da se može tražiti mišljenje navedene banke u bilo kojoj fazi trajanja Konkursa ili realizacije Ugovora, da se ne nalazi u kaznenoj evidenciji CRPS-a, ime i prezime ovlašćenog lica sa svojeručnim potpisom, kao i nazivom i pečatom ponuđača; dokumenta: statut pravnog lica, rješenje o razvrstavanju izdato od MONSTAT-a, rješenje Poreske uprave PJ Nikšić o registraciji i PIB-u, karton deponovanih potpisa iz poslovne banke i ovlašćenje o zastupanju ponuđača.

Takođe su dostavljeni dokazi iz kojih proizilazi da ovaj ponuđač ima sedam lica sa potpisanim ugovorima o radu i ovjerenim fotokopijama diploma kojima se dokazuje stručna sprema lica koja rade na poslovima iz člana 46 i člana 47 stav 3 Zakona o divljači i lovstvu (za lovočuvare ovjereno uvjerenje o položenom lovačkom ispitu) i fotokopiju prijave na osiguranje za sva lica navedena u ponudi, i to:

- upravnika lovišta - jedan izvršilac, sa završenim VI-1 stepenom stručne spreme (poljoprivredni inženjer za stočarstvo i živinarstvo - viša poljoprivredno prehrambena škola);

- rukovodilac službe za zajedničke poslove, jedan izvršilac - diplomirani pravnik (VII-1 stepen stručne spreme);

- lovočuvara - pet izvršilaca sa stručnom spremom kako slijedi:

- a) jedan izvršilac, sa završenim III stepenom stručne spreme (šumar - lovočuvare);

- b) jedan izvršilac, sa završenim IV stepenom stručne spreme (tehničar elektro-struke);

- c) jedan izvršilac, sa završenim IV stepenom stručne spreme (elektro-tehničar radio i video tehnike);

- d) jedan izvršilac, sa završenim III stepenom stručne spreme (mehaničar motornih vozila);

- e) jedan izvršilac, sa završenim III stepenom stručne spreme (saobraćajna struka - vozač motornih vozila).

Planirana ulaganja u lovište za period od 10 godina prema dostavljenom Programu ulaganja iznose 1.864.572,00 €.

Utvrđeni nedostaci ponude se ogledaju u sljedećem:

- a) ponuđač je priložio potvrde kojim se, a kako je to traženo u Zahtjevu za dodjelu lovišta na korišćenje, ne potvrđuju izjave da pravno lice koje dostavlja ponudu:

- nije propustilo da ispuni sve obaveze u dijelu plaćanja doprinosa za svoje zaposlene koju izdaju Fond PIO i Fond za zdravstveno osiguranje i

- nije propustilo da ispuni obaveze u dijelu plaćanja poreza; koju izdaje Poreska uprava.

Naime, ponuđač je umjesto predviđenih priložio:

- potvrdu Fonda PIO, Područno odjeljenje Nikšić, br. 01 - C/1 od 25. februara 2011. godine, kojim se potvrđuje da je ponuđač - Javno preduzeće za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić, izmirilo samo dospelje obaveze po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje na dan 31. avgust 2009. godine, a ne i za period nakon toga;

- potvrdu Fonda za zdravstveno osiguranje PJ Nikšić, br 340 od 25. februara 2011. godine, kojim se potvrđuje da je ponuđač - Javno preduzeće za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić izmirilo samo dospelje obaveze po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje na dan 31. avgust 2009. godine, a ne i za period nakon toga;

- Uvjerjenje Poreske uprave PJ Nikšić, br 03/12-4-1656/2-11 od 25. februara 2011. godine, kojim se potvrđuje da je ponuđač - Javno preduzeće za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić izmirilo samo dospelje akontacije po osnovu poreza i drugih dažbina na dan 31. avgust 2009. godine, a ne i za period nakon toga;

Ponuđač je dostavio potvrdu Opštine Nikšić (koja je osnivač Javnog preduzeća za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić) - Sekretarijata za privredu i finansije, broj 06-042-CA od 24. februara 2011. godine, kojom se tvrdi da je Opština Nikšić zaključila sa Fondom PIO Ugovor o reprogramiranju obaveza po osnovu doprinosa za penzijsko invalidsko osiguranje za organe lokalne uprave, javna preduzeća i javne ustanove čiji je osnivač Opština Nikšić sa 31. decembrom 2011. godine, te da su i obaveze Javnog preduzeća za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić obuhvaćene ovom obavezom.

Iz dostavljene dokumentacije je vidljivo da je Javno preduzeće za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić osnovala Skupština Opštine Nikšić i da je Sekretarijat za privredu i finansije Opštine Nikšić sa Fondom PIO zaključio Ugovor o reprogramiranju obaveza po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje koje obuhvata i Javno preduzeće za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić. Međutim, Javno preduzeće za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić nije dostavilo pomenuti ugovor (Ugovor o reprogramiranju duga), iako je bilo u obavezi da ga dostavi kako bi Komisija bila u prilici da zakonito raspravlja o ponudi.

Potvrda Sekretarijata za privredu i finansije se ne može prihvatiti kao relevantan dokaz kako u formalno-pravnom tako ni u materijalnom smislu. Ako je već zaključen Ugovor o reprogramiranju obaveza za Javno preduzeće za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić ta se činjenica mora dokazivati prezentiranjem originalnog ili sudski ovjerenog ugovora, a ne potvrdom Sekretarijata za privredu i finansije Opštine Nikšić, kao zainteresovane strane. Nisu vidljivi razlozi da ponuđač ovu činjenicu nije mogao potvrditi prilaganjem navedenog ugovora, pa se zbog toga pokazuje opravdana sumnja u zaključivanje tog ugovora. S druge strane reprogramiranje dugova, o kojima govori ponuđač, sigurno je zaključeno na štetu drugih ugovornih strana, radnika posebno.

b) početna visina godišnje koncesione nakanade koju korisnik plaća za korišćenje lovišta nije iskazana u procentima (%), kako je to predviđeno objavljenim konkursom, u skladu sa članom 15 stav 2 Zakona o divljači i lovstvu, već je dat aproksimativan iznos od 16.100,00 €, tako da nijesu ispoštovani uslovi Konkursa, jer se ne može utvrditi da li je to cifra koja zadovoljava početnu visinu godišnje koncesione nakanade od 3% utvrđenu Konkursom, kako u početnoj godini korišćenja lovišta, tako i u periodu od narednih 10 godina, što znači da ponuđač nije iako je bio dužan da ispoštuje opredjeljenje državnog organa nadležnog za raspisivanje Konkursa (ovog ministarstva) da se predmetna naknada utvrđuje u visini i plaća u procentualnom iznosu od ostvarenog ukupnog prihoda korisnika lovišta prije oporezivanja.

c) u ponudi nedostaje mišljenje Lovačkog saveza Crne Gore, a koje je ponuđač bio dužan da dostavi obzirom na Zakon o divljači i lovstvu (član 16 stav 3), a isto tako i zbog toga što je to navedeno u formularu Zahtjeva, priloženom u konkursnoj dokumentaciji. Umjesto mišljenja, ponuđač je priložio samo zahtjev i urgenciju podnijetu Lovačkom Savezu Crne Gore, za davanje mišljenja.

Iz navedenih elemenata ponude, proizilazi da ovaj ponuđač nije u cjelosti ispunio uslove Konkursa, kao i da samim tim ne ispunjava i uslove propisane Zakonom o divljači i lovstvu, kako za korišćenje, tako ni za dobijanje na korišćenje predmetnog lovišta. To je, dakle, i bio razlog da se podnešeni zahtjev odnosno ponuda ovog ponuđača kao neispravna ne razmatra, a samim tim i ne vrednuje.

Iz razloga navedene nedostatnosti ponude Javnog preduzeća za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić, a kod činjenice da je ponuđač Lovačka organizacija za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić u svemu postupila u skladu sa uslovima Konkursa, logično se nametnula potreba da se predmetno lovište dodijeli na korišćenje toj lovačkoj organizaciji, kao najpovoljnijem ponuđaču, a što je ovom odlukom i učinjeno.

Donošenjem ove odluke stvaraju se uslovi da resorno ministarstvo zaključi ugovor o korišćenju lovišta „Nikšić“ sa Lovačkom organizacijom za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Dr. Zoran Kesler“ - Nikšić, na period od 10 godina, čime će se omogućiti korisniku lovišta realizacija dostavljenog Programa ulaganja u lovište i mjera koje namjerava da preduzme u cilju unaprjeđenja divljači i lovstva u predmetnom lovištu, kao i nastavak uspješnog gazdovanja istim, jer je i do sada gazdovalo ovim lovištem i bilo organizovano u cilju uzgoja, zaštite, planskog i racionalnog korišćenja, kao i unaprjeđenja i promocije lovstva, lovnih običaja i etike, na području svog djelovanja.

Valja napomenuti da je ova odluka donijeta u sprovođenju presude Upravnog suda, U.br. 615/12 od 21. novembra 2012. godine, kojom je poništena Odluka Vlade Crne Gore o dodjeli na korišćenje lovišta „Nikšić“, br. 06-12968/14 od 29. decembra 2011. godine, i da su u istoj uvažene date primjedbe od strane tog suda.

Broj: 06-139/4

Podgorica, 8. februara 2013. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
Milo Đukanović, s.r.