

г.Бишкек от 3 марта 1997 года N 12

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О лицензировании

(В редакции Законов КР от 14 февраля 1998 года N 13,
24 апреля 1998 года N 53, 7 июля 1998 года N 87,
12 сентября 1998 года N 121, 27 ноября 1999 года N 131,
18 января 2001 года N 13, 12 июня 2001 года N 48,
17 февраля 2003 года N 38, 18 февраля 2003 года N 41,
10 марта 2003 года N 59, 11 июня 2003 года N 95,
1 августа 2003 года N 165)

Глава I. Общие положения

Глава II. Лицензирование экспорта и импорта товаров

(работ, услуг)

Глава III. Условия и порядок выдачи лицензий

Глава IV. Ответственность за нарушение законодательства

о лицензировании

Глава I

Общие положения

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

1. Настоящим Законом регулируются отношения, связанные с государственным лицензированием деятельности или определенных действий, подлежащих лицензированию.

2. Не регулируются настоящим Законом отношения, связанные с выдачей лицензий в рамках заключенного между гражданами и (или) юридическими лицами лицензионного договора.

3. Лицензирование деятельности банков, финансово-кредитных и других учреждений, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии с законами Кыргызской Республики "О Национальном банке Кыргызской Республики", "О банках и банковской деятельности", нормативными актами Национального банка Кыргызской Республики и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в части, не противоречащей им.

(В редакции Закона КР от 17 февраля 2003 года N 38)

Статья 2. Понятие лицензии

Под лицензией понимается выдаваемое гражданину или юридическому лицу компетентным государственным органом разрешение заниматься определенным видом деятельности или совершать определенные действия.

Статья 3. Основные принципы лицензирования

1. Выдача лицензий осуществляется на равных для всех лиц основаниях и условиях, отвечающих требованиям, установленным для данного вида лицензии. Запрещается предоставлять преимущественное право выдачи лицензий государственным предприятиям, кроме тех видов деятельности (производство продукции, работ, услуг), которые законодательными актами отнесены к государственной монополии.

2. Запрещается выдача лицензии с целью ограничения конкуренции либо предоставления преимущества каким-либо группам предпринимателей в зависимости от форм их собственности, ведомственных интересов либо местонахождения.

Выдача лицензии не должна содействовать усилению монополизма либо ограничению свободы предпринимательской деятельности.

3. Лицензии могут быть отчуждаемыми, то есть передаваемыми лицензиатом другим физическим или юридическим лицам, если настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним другими нормативными правовыми актами не предусмотрено иное.

4. Получение лицензий необходимо для осуществления лишь тех видов деятельности и совершения действий, лицензирование которых предусмотрено настоящим Законом.

5. Введение лицензионного порядка либо его отмена по видам деятельности устанавливаются настоящим Законом и могут иметь место по соображениям государственной безопасности, реализации государственной монополии, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 4. Виды лицензий

Лицензии различаются по следующим признакам:

1. По субъектам:

- 1) выдаваемые физическим и юридическим лицам Кыргызской Республики;
- 2) выдаваемые иностранным юридическим и физическим лицам, лицам без гражданства и международным организациям.

2. По объему деятельности:

- 1) генеральные - на занятие определенным видом деятельности;

2) разовые - на совершение определенной хозяйственной операции в пределах разрешенного объема, веса или количества (в натуральном либо денежном выражении).

3. По времени действия:

- 1) постоянные - выдаваемые без ограничения срока;
- 2) временные - выдаваемые не менее чем на два года, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

4. По территориальной сфере действия:

- 1) действие которых ограничивается определенной территорией Кыргызской Республики;
- 2) действие которых распространяется на всю территорию Кыргызской Республики;
- 3) действие которых распространяется за пределы Кыргызской Республики.

5. По возможности отчуждения:

- 1) отчуждаемые;
- 2) неотчуждаемые.

К отчуждаемым лицензиям относятся лицензии, выдаваемые в соответствии с перечнем, утверждаемым Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Лицензии, не входящие в перечень, указанный в части второй настоящей статьи, являются неотчуждаемыми.

Лицензия, не подлежащая отчуждению в соответствии с настоящим Законом, должна иметь отметку об этом.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 5. Органы, осуществляющие лицензирование

1. Выдача лицензий получателю (лицензиату) производится министерствами, ведомствами и другими органами управления (лицензиарами), ведающими данным видом лицензируемой деятельности, определяемыми законодательными актами и Правительством Кыргызской Республики.

2. Выдача лицензии на занятие определенным видом предпринимательской деятельности независимо от субъектов, осуществляющих такую деятельность, производится одним органом управления.

3. Лицензирующим органам запрещается заниматься тем же видом деятельности, на который они выдают лицензию.

(Толкование статьи см. Закон КР от 3 декабря 1998 года N 150)

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 6. Формы лицензий

Формы лицензий устанавливаются Правительством Кыргызской Республики и являются документами строгой отчетности.

Статья 7. Лицензия и другие правоустанавливающие акты

1. В случае, когда для осуществления какой-либо деятельности или совершения определенных действий требуется, кроме лицензии, получить иное разрешение (отвод земельного участка, выделение радиочастоты и др.), такие разрешения выдаются после получения лицензии.

Разрешение при отсутствии лицензии считается недействительным.

2. Осуществление деятельности, требующей лицензирования, допускается лишь при наличии лицензии.

3. Сделка сохраняет свою силу, когда требование получить лицензию было установлено после ее заключения, если иное не предусмотрено законодательством.

Досрочное прекращение действия лицензии либо наложение эмбарго (запрета) на вывоз какой-либо продукции в определенные государства не распространяется на уже заключенные сделки, если законодательством не предусмотрено иное.

Статья 8. Лицензии, выдаваемые иностранным юридическим или физическим лицам

Иностранные юридические или физические лица, а также лица без гражданства получают лицензии на таких же условиях и в таком же порядке, как и юридические и физические лица Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Лицензии, полученные в других государствах, на территории Кыргызской Республики признаются при условии заключения соответствующих межгосударственных соглашений.

Статья 9. Виды деятельности, подлежащие обязательному лицензированию

Наличие лицензии требуется для следующих видов предпринимательской деятельности:

- поиск, разведка и эксплуатация месторождений полезных ископаемых;
- сооружение плотин на реках и водоемах;
- охотничий промысел и ловля птиц по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- изготовление и реализация лекарств, вакцин и сывороток, медикаментов и медицинской техники, кроме случаев, предусмотренных законодательством, парфюмерно-косметических и химических веществ (за исключением торговых предприятий, осуществляющих реализацию мыломоющих, парфюмерно-косметических товаров на основании сертификатов качества промышленных предприятий);
- изготовление пива, вина, шампанского, ликеро-водочных, коньячных изделий и спирта;

- частная медицинская и ветеринарная практика;
- создание и содержание игорных заведений, организация азартных игр;
- все виды авиационных работ, прием и выпуск воздушных судов гражданской авиации, техническое обслуживание воздушных судов и их оборудования, осуществляемые на территории Кыргызской Республики;
- градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений;
- строительно-монтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов;
- частная детективная и охранный деятельность;
- ведение банковских операций, проведение обменных операций с наличной иностранной валютой, деятельность по предоставлению услуг, связанных с осуществлением электронных платежей, деятельность ломбардов, деятельность кредитных союзов, привлечение юридическими лицами денежных средств от населения на условиях срочности, возвратности и платности;
- профессиональная деятельность по ценным бумагам;
- страховая деятельность;
- деятельность негосударственного пенсионного фонда;
- деятельность в области почтовой и электрической связи, передачи данных, распространения теле- и радиопрограмм, использования радиочастотного спектра, включая проектирование, производство, строительство, установку необходимых для этого сетей, линий, сооружений, систем и устройств, кроме организации связи технологического и внутрипроизводственного назначения;
- торговля алкогольной продукцией;
- производство, передача, распределение, продажа электрической и тепловой энергии, природного газа, переработка нефти и природного газа;
- строительство электрических станций, подстанций и линий электропередач;
- аудиторская деятельность;
- образовательная деятельность независимо от уровня образования и форм собственности (кроме государственных учреждений образования, реализующих программы дошкольного и общего начального, основного и среднего образования);
- ввоз, разработка, производство и реализация взрывчатых и пиротехнических веществ и изделий;
- производство, ремонт, торговля оружием и боеприпасами;
- проведение работ по обязательной сертификации;
- производство и реализация сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ;
- утилизация, размещение, уничтожение и захоронение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ;

- деятельность администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства;
- юридическая практика (частная нотариальная деятельность и адвокатская деятельность);
- пассажирские (кроме легковых такси) и международные грузовые перевозки автомобильным транспортом, перевозки воздушным, водным и железнодорожным транспортом (за исключением специальных, служебных и технологических, а также для выполнения видов деятельности, на которые имеется соответствующая лицензия), деятельность автовокзалов;
- перевозка и инкассация наличных денежных средств и ценностей.

Лицензия, выданная юридическому лицу, является единственным документом, дающим право заниматься указанным в ней видом (видами) деятельности, не требующим получения аналогичного документа на каждое подразделение.

(В редакции Законов КР от 14 февраля 1998 года N 13, 24 апреля 1998 года N 53, 7 июля 1998 года N 87, 12 сентября 1998 года N 121, 27 ноября 1999 года N 131, 18 января 2001 года N 13, 12 июня 2001 года N 48, 17 февраля 2003 года N 38, 18 февраля 2003 года N 41, 10 марта 2003 года N 59, 11 июня 2003 года N 95, 1 августа 2003 года N 165)

Глава II

Лицензирование экспорта и импорта товаров (работ, услуг)

Статья 10. Общие положения

1. При экспорте и импорте товаров (работ, услуг) выдаются генеральные и разовые лицензии.

Перечень товаров (работ, услуг), подлежащих лицензированию, а также порядок выдачи и оформления лицензий на совершение экспортно-импортных операций устанавливаются Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. Генеральные лицензии выдаются на срок, необходимый для осуществления экспортных и импортных операций, но не превышающий календарный год.

Операции по генеральной лицензии могут осуществляться по одному или нескольким контрактам с обязательным указанием характера сделок.

3. Разовая лицензия выдается заявителю на период календарного года для осуществления экспортных или импортных операций по каждой отдельной сделке. Обладатель лицензии вправе от нее отказаться, уведомив об этом орган, выдавший лицензию.

4. По мотивированной просьбе заявителя срок действия как генеральной, так и разовой лицензии может быть продлен.

5. Генеральные и разовые лицензии являются разрешением на экспорт и импорт товаров (работ, услуг) в указанные в них сроки и служат основанием для таможенного оформления продукции.

6. Лицензии выдаются на один вид товара (работ, услуг), независимо от количества их наименований, включенный в контракт.

Допускается выдача генеральной лицензии на несколько видов товаров, если они входят в единую группу товаров для строительства (модернизации) одного объекта, а также на работы и услуги, если они входят в единый технологический комплекс (комплект).

Статья 11. Особенности лицензирования экспорта товаров (работ, услуг)

1. Лицензирование экспортных операций может иметь место в случаях, если:

1) предметом экспорта являются товары (работы, услуги), продажа (реализация) которых на внутреннем рынке осуществляется на основании лицензии;

2) производство и реализация данного товара (работ, услуг) является монополией государства. Отнесение вида деятельности к государственной монополии осуществляется законодательными актами Кыргызской Республики.

2. Введение лицензионного порядка на экспорт товаров (работ, услуг) по иным основаниям, в том числе по мотивам защиты внутреннего товарного и продовольственного рынков в интересах потребителей и ограничения в связи с этим вывоза дефицитных товаров за рубеж, производится по решению Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

3. Лицензии, выданные на вывоз товара (работ, услуг) в одно государство, не могут быть использованы для вывоза этого товара (работ, услуг) в другое государство.

4. Лицензии на экспорт товаров (работ, услуг) выдаются на основе открытых торгов (аукционов, конкурсов), за исключением случаев выдачи лицензий производителям товаров (работ, услуг).

Лицензия, выданная с нарушением установленного порядка, считается недействительной.

Статья 11-1. Товары (работы, услуги), подлежащие лицензированию при совершении экспортно-импортных операций

К товарам (работам, услугам), подлежащим лицензированию при совершении экспортных операций, относятся:

- лом и отходы цветных металлов.

(В редакции Законов КР от 14 февраля 1998 года N 13, 18 января 2001 года N 13)

Статья 12. Лицензирование импорта товаров (работ, услуг)

Введение лицензионного порядка на импорт товаров (работ, услуг) в целях защиты интересов кыргызских производителей на внутреннем рынке осуществляется законодательными актами Кыргызской Республики.

Условия и порядок выдачи лицензий

Статья 13. Условия выдачи лицензии

Лицензия на право заниматься лицензируемой деятельностью выдается субъекту, соответствующему предъявляемым нормативно-правовым требованиям для данного вида деятельности.

При выдаче лицензии учитываются условия производства, обеспечивающие безопасность общества, окружающей среды, жизни и здоровья граждан, а также гарантию качества товаров (работ, услуг), являющихся продуктом этой деятельности.

Условия, положение и порядок выдачи лицензии на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр разрабатываются Правительством Кыргызской Республики и вносятся на утверждение Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 14. Документы, необходимые для получения лицензии

Для получения лицензии необходимы следующие документы:

- 1) заявление установленного образца, форма которого утверждается Правительством Кыргызской Республики;
- 2) документы, подтверждающие соответствие лицензиата требованиям статьи 13 настоящего Закона;
- 3) документы, подтверждающие внесение платы за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;
- 4) копия свидетельства о государственной регистрации.

В законодательных актах по отдельным видам лицензируемой деятельности могут устанавливаться дополнительные и специальные требования к перечню документов.

Требования лицензиатом от заявителя представления документов, не предусмотренных положением о лицензировании соответствующего вида деятельности, запрещаются.

Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 15. Сроки рассмотрения заявления о выдаче лицензии

Лицензии выдаются не позднее месячного срока со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 16. Плата за рассмотрение заявления и выдачу лицензии

Выдача лицензий осуществляется на платной основе. Размер платы за рассмотрение заявления, проведение необходимой экспертизы и оформление документов определяется только из соответствующих затрат органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности, но не может превышать трех минимальных размеров месячной заработной платы. В случае переоформления лицензии в соответствии со статьями 17-2 настоящего Закона плата взимается в размере месячной заработной платы. Все собранные средства за рассмотрение заявлений и выдачу лицензий перечисляются в республиканский бюджет.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 17. Отказ в выдаче лицензии

1. Лицензия не выдается, если:

1) осуществление определенного вида деятельности законодательными актами запрещено для данной категории субъектов;

2) не представлены все документы, требуемые в соответствии со статьей 14 настоящего Закона либо другими законодательными актами. При устранении заявителем указанных препятствий заявление рассматривается на общих основаниях;

3) не внесена плата за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;

4) заявитель не отвечает требованиям, установленным в соответствии со статьей 13 настоящего Закона;

5) в отношении заявителя имеется решение суда, запрещающее ему занятие данным видом деятельности.

2. Запрещается отказ в выдаче лицензии по мотивам:

1) нецелесообразности предоставления заявителю права осуществления лицензируемой деятельности;

2) насыщенности рынка товарами (работами, услугами), на производство либо реализацию которых требуется лицензия;

3) обеспечения монопольного положения на рынке;

4) сомнений в личностных качествах и деловой репутации заявителя, в том числе по мотивам бывшей судимости, прошлых запретов на осуществление предпринимательской деятельности, отзывов предыдущих лицензий, если эти запреты и отзывы считаются прекратившими свои действия (погашенными) в соответствии с установленным законодательством порядком.

3. Запрещается обуславливать выдачу лицензии требованиями:

1) об обязательной закупке продукции государственных нужд;

2) о реализации производимых в соответствии с полученной лицензией товаров (работ, услуг) определенным потребителям либо поставок их в определенные регионы республики, в том числе об отказе их поставки за пределы данной административно-территориальной единицы либо на экспорт;

3) об установлении определенной цены (тарифов, расценок) на производимые товары (работы, услуги), в том числе о реализации их определенным потребителям по заранее фиксированным ценам.

4. Несоответствие лицензиата нормативным правовым требованиям, установленным органом, осуществляющим лицензирование банковской деятельности, является основанием для принятия этим органом окончательного решения об отказе в выдаче либо отзыве лицензии на ведение банковской деятельности в соответствии с положениями, предусмотренными в банковском законодательстве.

При отказе в выдаче лицензии заявителю дается мотивированный ответ в письменном виде в сроки, установленные для выдачи лицензии.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13, 17 февраля 2003 года N 38)

Статья 17-1. Формирование и ведение реестров лицензий

1. Лицензирующие органы формируют и ведут реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют.

В реестрах лицензий должны содержаться следующие сведения:

- о лицензиатах;
- о лицензирующем органе;
- виды деятельности, на осуществление которых выданы лицензии;
- дата выдачи и регистрационный номер лицензий;
- срок действия лицензий;
- сведения о регистрации лицензий в реестрах, основания и даты приостановления и возобновления действия лицензий;
- основания и даты аннулирования лицензий;
- иные сведения, определенные положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

2. Порядок формирования и ведения реестра лицензий определяется Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 17-2. Переоформление лицензий

1. В случае преобразования юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения лицензиат - юридическое лицо или его правопреемник - обязан незамедлительно подать заявление о переоформлении лицензии с приложением соответствующих документов, подтверждающих указанные сведения.

В случае изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя лицензиат - индивидуальный предприниматель - обязан незамедлительно подать заявление о переоформлении лицензии с приложением соответствующих документов, подтверждающих указанные сведения.

2. При переоформлении лицензии лицензирующий орган вносит соответствующие изменения в реестр лицензий. Переоформление лицензии осуществляется в течение пяти дней со дня подачи лицензиатом соответствующего заявления.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 18. Обжалование отказа в выдаче лицензии

Если лицензия не выдана в установленный настоящим Законом или другими законодательными актами срок или отказ представляется заявителю необоснованным, он вправе обжаловать эти действия в судебном порядке.

Статья 19. Приостановление действия лицензии и ее отзыв

1. За однократное, не повлекшее большой ущерб, неисполнение лицензиатом требований, содержащихся в лицензии, лицензиат подвергается письменному предупреждению.

2. Лицензиар вправе приостановить действие лицензии субъекта, ранее получившего предупреждение, на срок до трех месяцев за неисполнение требований, содержащихся в лицензии.

После устранения причин, по которым действие лицензии было приостановлено, лицензия возобновляется.

3. Лицензия может быть отозвана лицензиаром в случаях:

- 1) неустранения причин, по которым лицензиар приостановил действие лицензии;
- 2) неисполнения лицензиатом требований, содержащихся в лицензии;
- 3) запрещения судом лицензиату заниматься тем видом деятельности, на осуществление которого он обладает лицензией.

4. Законодательными актами, регулирующими отдельные виды деятельности, могут быть предусмотрены и иные основания и порядок отзыва лицензии и приостановления ее действия.

5. Лицензиат вправе обжаловать в судебном порядке решение о приостановлении действия лицензии или ее отзыве.

Статья 20. Прекращение действия лицензии

1. Лицензия прекращает свое действие только в случаях:

- 1) истечения срока, на который выдана лицензия;
- 2) совершения в полном объеме действий, на осуществление которых выдана лицензия;
- 3) отзыва лицензии;
- 4) прекращения деятельности физического или юридического лица, которому выдана лицензия.

2. При перерегистрации юридического лица действие лицензии сохраняется до конца срока.
3. Споры, связанные с прекращением действия лицензии, разрешаются судами.

Глава IV

Ответственность за нарушение законодательства

о лицензировании

Статья 21. Возмещение убытков

Возмещение убытков, вызванных необоснованным отказом в выдаче лицензии или нарушением прав лицензиата, осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством.

Статья 22. Ответственность за осуществление деятельности, подлежащей лицензированию, с нарушением законодательства о лицензировании

1. Занятие деятельностью без соответствующей лицензии либо с нарушением лицензионных норм и правил влечет установленную законодательством административную и уголовную ответственность.

2. Доход, полученный от осуществления деятельности, в отношении которой установлен лицензионный порядок, без лицензии, подлежит изъятию в соответствующий бюджет по иску уполномоченного государственного органа.

Статья 22-1. Ответственность лицензирующих органов

Лицензирующие органы несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 23. Учет и контроль

Учет лицензий, а также контроль за соблюдением лицензионных правил осуществляет лицензиар и несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Государственные надзорные и контролирующие органы, а также иные уполномоченные органы государственной власти в пределах своей компетенции при выявлении нарушений лицензионных требований и условий обязаны сообщить лицензирующему органу, выдавшему лицензию, о выявленных нарушениях и принятых мерах.

(В редакции Закона КР от 18 января 2001 года N 13)

Статья 24. Порядок введения в действие настоящего Закона

1. Ввести в действие настоящий Закон по истечении 30 дней после опубликования ("Наша газета" от 11 марта 1997 года N 20).

2. Признать утратившим силу пункт 2 статьи 21 Закона Кыргызской Республики "Об общих началах разгосударствления, приватизации и предпринимательства в Кыргызской Республике" от 20 декабря 1991 года (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 год, N 22, ст.694).

3. Предложить Президенту Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

4. С введением настоящего Закона и определением перечня лицензируемых видов деятельности на всей территории Кыргызской Республики отменяется разрешительная система на виды деятельности, не вошедшие в настоящий Закон.

Президент Кыргызской Республики А.Акаев

Принят Законодательным собранием

Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 24 февраля 1997 года

[вернуться назад](#)
