

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 июня 2019 года № 320

Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы

В целях реализации стратегических приоритетов устойчивого развития, обеспечения продовольственной безопасности страны и оперативного реагирования на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка Кыргызской Республики, в соответствии со статьями 10 и 17 [конституционного Закона](#) Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- [Программу](#) продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы (далее - Программа) согласно приложению 1;
- [План](#) мероприятий по реализации Программы (далее - План мероприятий) согласно приложению 2;
- [Матрицу](#) индикаторов мониторинга и оценки реализации Программы (далее - Матрица индикаторов) согласно приложению 3;
- [бюджет](#) Плана мероприятий Программы (далее - бюджет Плана мероприятий) согласно приложению 4.

2. Министерством и административным ведомствам, ответственным за реализацию Плана мероприятий, обеспечить его исполнение и ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять соответствующую информацию в Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики.

3. Министерству сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики:

- совместно с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики принять необходимые меры, вытекающие из настоящего постановления;

- по итогам каждого квартала, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики информацию о ходе выполнения Плана мероприятий.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 23 июля 2019 года N 61

**Премьер-министр
Кыргызской
Республики**

М. Абылгазиев

[Приложение 2](#)

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Программы продовольственной
безопасности и питания в Кыргызской Республике на
2019-2023 годы

№ п. п.	Задачи	Меры/Действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты (продукт)	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5	6
Направление 1: Наличие продовольствия для потребления населения					
Цель: Рост объемов и повышение стабильности отечественного производства базовых продуктов питания, повышение устойчивости поставок продовольствия на внутренний рынок					
Приоритет 1. Стимулирование и поддержка отечественного производства базовых продуктов питания					
1	1.1. Стимулирование роста внутреннего производства базовых продуктов	1.1.1. Разработка ежегодного прогноза и рекомендаций по улучшению внутреннего производства	IV кв. каждого года	Предоставлен анализ включающий: - прогноз баланса внутреннего рынка по	МСХПП М, НСК (по согласованию)

<p>питания продовольственной безопасности (далее - ПБ)</p>	<p>базовых продуктов питания ПБ</p>	<p>базовым продуктам питания ПБ на следующий год; - рекомендации по внутреннему производству базовых продуктов питания ПБ на следующий год; - потребность в ресурсах, необходимых для поддержки производства базовых продуктов питания ПБ на следующий год</p>	
	<p>1.1.2. Улучшение кредитования производства и переработки базовых продуктов питания ПБ (пшеница, масличные культуры, плоды и ягоды, мясо птицы и яйцо) с расширением доступа для хозяйств,</p>	<p>2020-2023 годы</p> <p>Подготовлен проект предложений по дополнительной поддержке в рамках реализации государственного проекта "Финансирование сельского хозяйства"</p>	<p>МСХПП М, МЭ, МФ</p>

	возглавляемых женщинами		производства базовых продуктов питания ПБ, внутреннее производство которых является недостаточным (пшеница, масличные культуры, плоды и ягоды, мясо птицы и яйцо)	
	1.1.3. Стимулирование производства пшеницы и масличных культур через улучшение обеспеченностью крестьянских/фермерских хозяйств качественными семенами	2019-2023 годы	Увеличена урожайность пшеницы на площади 95,6 тыс. га и получено дополнительно 47,8 тыс. тонн пшеницы; Разработаны меры по обеспечению высокопродуктивными семенами подсолнечника и софлора	МСХПП М
	1.1.4. Содействие доставке базовых продуктов питания ПБ внутри страны из регионов с избыточным производством в регионы с	IV кв. 2019 года	Подготовлены рекомендации для создания логистических каналов по перемещению базовых	МСХПП М, ПППКР в областях

	недостаточным производством		продуктов питания ПБ внутри страны	
	1.1.5. Содействие расширению площади посевов базовых продуктов питания ПБ, внутреннее производство которых является недостаточным за счет ввода новых орошаемых площадей	I кв. 2020 года	Разработка рекомендаций и механизма по использованию новых орошаемых земель для внутреннего производства базовых продуктов ПБ	МСХПП М, ПППКР в областях
	1.1.6. Содействие увеличению производства плодов и ягод через: <ul style="list-style-type: none"> - разработку и реализацию ведомственного плана мероприятий по садоводству; - законодательное расширение возможностей по использованию земель под садоводство; - финансирование с учетом специфики садоводства; - развитие переработки плодово-ягодной продукции; - улучшение обеспеченности саженцами 	2019-2023 годы	Созданы правовые и финансовые предпосылки для увеличения внутреннего производства плодов и ягод	МСХПП М, МФ, ПППКР в областях, АПЗИ, ОМСУ (по согласованию), партнеры по развитию (по согласованию)

	плодово-ягодных культур			
	<p>1.1.7. Содействие развитию птицеводства через:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внесение изменений в нормативно-правовые акты для улучшения кормовой базы; - разработку и реализацию мер по стимулированию внутреннего производства кормов, селекционной работы; - усиление роли бизнес-ассоциаций с активным вовлечением женщин-птицеводов 	2019-2023 годы	Созданы условия для увеличения внутреннего производства мяса птицы и яиц	МСХПП М, АПЗИ, партнеры по развитию (по согласованию)
	<p>1.1.8. Содействие развитию ЦДС в стране по производству растительного масла, сахара, переработки плодово-ягодных культур через:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расширение партнерства между перерабатывающими предприятиями и фермерскими группами; 	2019-2023 годы	Рост спроса перерабатывающих предприятий на сырье стимулировал о производство базовых продуктов питания ПБ	МСХПП М, ПППКР в областях, АПЗИ

		- внедрение кредитования под контрактное финансирование			
2	1.2. Повышение эффективности сельскохозяйственного производства	1.2.1. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, повышение эффективности использования водных ресурсов	2019-2023 годы	При реализации мер Государственной программы развития ирригации на 2017-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 июля 2017 года № 440, увеличена площадь	МСХПП М
		(*) животноводства через проведение инвентаризации соответствующих нормативно-правовых актов: - улучшение селекционно-племенной работы; - эффективное совместное управление и использование пастбищ с вовлечением женщин;	(*) годы	(*) мясом	ГИФВБ, партнеры по развитию (по согласованию)

		- улучшение ветеринарного обслуживания и внедрения современных зоотехнологий			
		1.2.3. Развитие кооперации крестьянских (фермерских) хозяйств и других субъектов сельского хозяйства	2019-2023 годы	Кооперирование субъектов сельского хозяйства позволило увеличить внутреннее производство базовых продуктов питания ПБ	МСХПП М, партнеры по развитию (по согласованию)

Приоритет 2. Улучшение управления государственными резервами продуктов питания, повышение устойчивости внутреннего рынка продуктов питания

3	1.3. Улучшение управление государственными резервами продуктов питания	1.3.1. Разработка программы накопления в государственный материальный резерв	IV кв. 2019 года	Утвержден план накопления в продовольственный фонд государственного материального резерва	МСХПП М, ФГМР, МЭ
		1.3.2. Расширение номенклатуры продуктов питания в продовольственном фонде государственного материального резерва	IV кв. 2019 года	Принято постановление Правительства Кыргызской Республики о расширении номенклатуры продуктов питания в продовольственном фонде государственного	МСХПП М, ФГМР, МЭ

				материальног о резерва	
4	1.4. Обеспечение устойчивости внешнего снабжения продуктами питания внутреннего продовольств енного рынка	1.4.1. Расширение сотрудничества в рамках коллективной продовольственной безопасности стран ЕАЭС	2019- 2023 годы	Обеспечено наличие качественных и безопасных пищевых продуктов, внутреннее производство которых в стране является недостаточны м	МСХПП М, МЭ, ГИФВБ
		1.4.2. Создание договорных отношений по поставкам на внутренний рынок наиболее чувствительных для ПБ видов пищевых продуктов	2019- 2023 годы	Заключены межгосударст венные соглашения, определены контрагенты, способные обеспечить поставки на внутренний рынок наиболее чувствительн ые для ПБ видов продовольств ия в долгосрочном периоде	МСХПП М

Направление 2: Обеспечение доступности продовольствия для населения

Цель: Создание социально-экономических условий для обеспечения стабильного экономического и физического доступа населения к продуктам питания, в объемах и ассортименте, соответствующих минимальным нормам, установленным государством

Приоритет 1. Улучшение доступности продовольствия для населения с фокусом на социально-уязвимые слои

5	2.1. Улучшение доступа уязвимых слоев населения к продуктам питания	2.1.1. Определение уязвимого с позиции продовольственной безопасности и питания населения	II кв. 2020 года	Внесено в нормативно-правовой акт определение уязвимого с позиции продовольственной безопасности и питания населения, регулирующие процессы ПБиП в разрезе по полу, возрасту и статусу в семье	МТСП, МСХПП М, НСК (по согласованию), партнеры по развитию (по согласованию)
		2.1.2. Повышение эффективности функционирования "Социальных магазинов"	I кв. 2021 года	Рекомендации и государственным органам власти и ОМСУ по развитию "Социальных магазинов"/Проект Положения "О социальных магазинах"	МТСП, партнеры по развитию (по согласованию)
		2.1.3. Расширение минимальных социальных стандартов в части обеспечения продовольственной безопасности и качественного питания	III кв. 2021 года	Разработаны рекомендации и по обеспечению продовольственной безопасности и качества питания населения	МТСП, МСХПП М, МЗ, МЧС, ФГМР, партнеры по развитию (по

				через расширение минимальных социальных стандартов	согласованию)
		2.1.4. Проведение анализа фактического питания детей и оценка его последствий, включая анализ "затрат-выгод" от предоставления пособий детям до 3 лет	I кв. 2020 года	Предоставлены рекомендации и Правительство Кыргызской Республики по текущей ситуации и направлениям улучшения питания детей	МТСП, МЗ, ЮНИСЕФ (по согласованию)
6	2.2. Стимулирование малоимущих семей к доходной самозанятости	2.2.1. Проведение анализа пилотных проектов, предусматривающих механизмы стимулирования малоимущих семей к доходной самозанятости	I кв. - IV кв. 2019 года	Представлен отчет по оценке затрат и планы по институционализации мер комплексной социальной помощи малоимущим семьям/Разработаны пакет изменений в нормативный правовой акт, закрепляющие меры комплексной социальной помощи малоимущим семьям	МТСП, ВПП ООН (по согласованию), ФАО ООН (по согласованию)
		2.2.2. Внедрение стимулирующих мер комплексной	IV кв. 2019 года	Разработаны обучающие модули и	МТСП, ВПП ООН (по

		социальной поддержки на местном уровне		проведено обучение специалистов, вовлеченных в использование стимулирующих мер комплексной социальной поддержки	согласованию)
		2.2.3. Разработка и внедрение устойчивой государственной системы передачи навыков, знаний и технологий ведения сельскохозяйственного производства с фокусом на малоимущие сельские семьи и семьи, возглавляемые женщинами	2019-2022 годы	Приняты нормативные правовые акты, направленные на внедрение системы передачи навыков, знаний и современных технологий по сельскохозяйственному производству	МТСП, МСХПП М, ВПП ООН (по согласованию)
		2.2.4. Разработка обучающих модулей и обучение современным технологиям производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции с фокусом на малоимущие сельские семьи	2019-2023 годы	Обучено около 4000 представителей малоимущих семей	МТСП, МСХПП М, ВПП ООН (по согласованию)

7	2.3. Совершенствование школьного питания	2.3.1. Изменение нормативного правового акта о школьном питании в соответствии с лучшими практиками организации школьного питания в стране	2019-2022 годы	Улучшено качество школьного питания путем внесения изменений в Законы Кыргызской Республики " Об образовании ", " Об организации питания в общеобразовательных школах Кыргызской Республики "	МОН, МЗ, ВПП ООН (по согласованию)
		2.3.2. Разработка рекомендаций по обеспечению качества и безопасности школьного питания	IV кв. 2020 года	Улучшены качество и безопасность школьного питания/Внесены изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие качество и безопасность школьного питания	МЗ, МОН, ГИВФБ, ВПП ООН (по согласованию), Мерсико (по согласованию)
		2.3.3. Создание 4 региональных тренинговых центров со специализированной программой обучения поваров	I кв. 2020 года	Качество и безопасность школьного питания улучшены путем обучения	МОН, МЗ, ГИВФБ, ВПП ООН (по согласованию)

	детского (в том числе школьного) питания		2000 поваров детского (в том числе школьного) питания	
	2.3.4. Обучение поваров школьного питания	2019 год	Обучено 230 поваров школьного питания	МОН, Мерсико (по согласованию)
	2.3.5. Разработать, апробировать и внедрить новые модели организации школьного питания: - централизованное производство школьного питания; - организация питания в школах с отсутствием инфраструктуры, в том числе чистой питьевой воды	2019-2022 годы	Внедрены новые модели организации школьного питания: - 641 школа обеспечены современным столовым оборудованием; - 61 дошкольная детская образовательная организация обеспечены современным столовым оборудованием и мебелью; - в 372 школах пищеблоки отремонтированы ОМСУ и донорами; - в 130 школьных пищеблоках установлены фильтры для	МОН, ГААСЖ КХ, ОМСУ (по согласованию), ВПП ООН (по согласованию), Мерсико (по согласованию)

				обеспечения чистой питьевой водой	
		2.3.6. Обеспечение школьного питания продуктами	2019-2023 годы	- 2023 школы обеспечены продуктами питания	МОН, ВПП ООН, Мерсико (по согласованию), партнеры по развитию (по согласованию)

Приоритет 2. Формирование системы по обеспечению продовольственной помощи населению в условиях продовольственных шоков

8	2.4. Разработка концептуальных механизмов обеспечения продовольственной помощью населения в условиях продовольственных шоков	2.4.1. Разработать механизмы поддержки населения в случае продовольственных шоков при форс-мажорных обстоятельствах	II кв. 2020 года	Внесен в Правительство Кыргызской Республики проект нормативного правового акта о механизмах поддержки населения в случае продовольственных шоков при форс-мажорных обстоятельствах	МТСР, МЧС, ПППКР в областях, партнеры по развитию (по согласованию)
9	2.5. Совершенствование государственного регулирования	2.5.1. Усовершенствовать механизмы государственного регулирования цен на базовые	IV кв. 2020 года	Разработано и принято Положение о государственном регулировании	МЭ, ГААР

	я внутренних цен на продукты питания	продукты питания в случае продовольственных шоков		и цен на базовые продукты питания в случае продовольственных шоков	
Направление 3: Улучшение статуса питания населения					
Цель: Обеспечить право каждого человека на достаточное количество разнообразного, питательного и качественного продовольствия на всех этапах его жизненного цикла и научно-обоснованную информацию по питанию для улучшения знаний о здоровом питании и пищевого поведения					
Приоритет 1. Расширение и поддержка благоприятных политических условий для улучшения питания					
10	3.1. Создание руководящих принципов правильного питания на основе имеющихся продуктов	3.1.1. Выборочное исследование для оценки моделей питания и пищевого поведения населения с анализом различий по полу, возрасту и статусу в семье	I кв. 2020 года	Предоставлен отчет о моделях питания и пищевого поведения населения	МЗ, МОН, МТСР, ВПП ООН (по согласованию), ВОЗ ООН (по согласованию), ФАО ООН (по согласованию), ГАУПБи П (по согласованию)
		3.1.2. Разработка национальных руководящих принципов правильного питания, основанные на имеющихся продуктах	I кв. 2021 года	Разработаны национальные руководящие принципы правильного питания и методическое	МЗ, МСХПП М, МОН, МТСР, ЮНИСЕФ (по согласованию), ВОЗ

		(диверсификация питания, ограничение использования соли, сахара и трансжиров и др.), и методическое пособие по реализации		пособие по реализации	ООН (по согласованию), ФАО ООН (по согласованию), ГАУПБи П (по согласованию)
		3.1.3. Внедрение национальных рекомендаций правильного питания	3 кв. 2021 года	Национальные рекомендации и правильного питания внедрены, и проведен мониторинг результатов (отчеты министерств и ведомств)	МЗ, МОН, МТСП, ЮНИСЕФ (по согласованию), ВОЗ ООН (по согласованию), ФАО ООН (по согласованию), ГАУПБи П (по согласованию)
1 1	3.2. Улучшение качества питания через внедрение положительного опыта пилотных проектов	3.2.1. Исследование проблем питания в наиболее уязвимых сообществах в пилотных областях, с анализом различий по полу, возрасту, региону и социально-экономическому статусу	I кв. 2019 года	Составлен аналитический обзор о проблемах питания в наиболее уязвимых сообществах пилотных областей	МЗ, ППКР в областях, ГАУПБи П (по согласованию), Проект FSDS (по согласованию)

	(предположительно Нарынская, Иссык-Кульская, Жалал-Абадская области)			
	3.2.2. Разработка субнациональных планов питания в трех пилотных областях и оценка реализации плана по улучшению питания	II кв. 2019 года	Разработан и утвержден (после общественных слушаний) проект субнационального плана в 3-х пилотных регионах по улучшению питания. Проведена оценка и разработаны рекомендации для расширения использования опыта пилотных проектов	МЗ, МОН, МСХПП М, МТСР, ПППКР в областях, МГА, ОМСУ (по согласованию), ГАУПБи П (по согласованию)
	3.2.3. Улучшение производства, обработки и хранения продуктов питания домашними хозяйствами	2019-2023 годы	Результаты пилотных мероприятий представлены для использования населением	МСХПП М, ГИФВБ, Проект FSDS (по согласованию), ПУСПП (по согласованию), партнеры по развитию (по

					согласованию)
1 2	3.3. Совершенствование государственного регулирования в области использования адекватного и безопасного питания	3.3.1. Актуализация и утверждение стандартов на обогащенную муку	IV кв. 2019 года	Стандарты на обогащенную муку актуализированы и утверждены	ТК по стандартизации, МЭ, МЗ, МСХПП М, ЮНИСЕФ (по согласованию)
		3.3.2. Разработка и внесение в ЕАЭС проекта изменений в ТР ТС 021 в части установления обращения обогащенной муки на территории Кыргызской Республики	IV кв. 2019 года	Внесены изменения об обогащенной муке в ТР ТС 021. Увеличено потребление обогащенной муки населением	МЗ, МСХПП М, МЭ
		3.3.3. Разработка изменений Закона Кыргызской Республики " О профилактике йододефицитных заболеваний " с внесением дополнений в связи с внедрением политики ограничения употребления соли и с учетом результатов биологического мониторинга	IV кв. 2020 года	Сравнительная таблица, АРВ и справка-обоснование к Закону Кыргызской Республики "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики " О профилактике йододефицитных заболеваний "	МЗ

1 3	3.4. Повышение эффективности использования финансовых средств, выделяемых на мероприятия по питанию и продовольственной безопасности	3.4.1. Анализ бюджета, выделяемого на питание и продовольственную безопасность, а также отчетности о расходах на специфические и чувствительные модели вмешательства в области питания и распространения информации на всех уровнях	II кв. 2020 года	Получены достоверные данные о финансировании мероприятий по питанию и продовольственной безопасности	МЗ, МОН, МТСР, МСХПП М, ВПП ООН (по согласованию), ЮНИСЕФ (по согласованию), ВОЗ ООН (по согласованию), ФАО ООН (по согласованию), ГАУПБи П (по согласованию)
		3.4.2. Разработка инструментов отслеживания внебюджетных и бюджетных расходов на питание и продовольственную безопасность	4 кв. 2021 года	Разработаны инструменты отслеживания внебюджетных и бюджетных расходов на питание и продовольственную безопасность	МЗ, МСХПП М, ВПП ООН (по согласованию), ЮНИСЕФ (по согласованию), ВОЗ ООН (по согласованию), ФАО ООН (по согласованию), ГАУПБи П (по

					согласованию)
		3.4.3. Проведение регулярного мониторинга финансовых расходов (бюджетных и внебюджетных) на мероприятия по питанию и продовольственную безопасность	2021-2023 годы	Проводится мониторинг и принимаются решения по финансовым расходам (бюджет и внебюджет) на мероприятия по питанию и продовольственную безопасность	МЗ, МОН, МТСП, МСХПП М, ВПП ООН (по согласованию), ЮНИСЕФ (по согласованию), ВОЗ ООН (по согласованию), ФАО ООН (по согласованию)

Приоритет 2. Повышение качества и охвата специфическими мерами по питанию

14	3.5. Улучшение мероприятий по питанию	3.5.1. Создание нормативно-правовой базы для обеспечения уязвимых групп по анемии (дети до 2-х лет, девочки-подростки 15-17 лет, беременные и кормящие грудью женщины) железом и фолиевой кислотой (саплементация, обогащение домашней пищи)	IV кв. 2019 года	Пересмотрены приказы и клинические протоколы по профилактике анемии, с учетом обновленных результатов о состоянии питания детей и женщин. Созданы механизмы для закупки и распределения железа и фолиевой	МЗ
----	---------------------------------------	--	------------------	---	----

			кислоты/вита минно- минеральных комплексов с доказанной эффективност ью	
	3.5.2. Рассмотреть обеспечение препаратами железа и фолиевой кислотой детей в возрасте 6-24 мес.	2021- 2023 годы	В 2021 гг. все дети в возрасте 6-24 мес., с установленно й анемией (43% от всех детей данного возраста) будут обеспечены бесплатным железом и фолиевой кислотой. В 2022-2023 гг. не менее 80% всех детей в возрасте 6-24 мес., получают железо и фолиевую кислоту	МЗ
	3.5.3. Обеспечение терапевтическим питанием детей с тяжелым истощением	2019- 2023 годы	Все дети с тяжелым истощением обеспечены терапевтичес ким питанием (ежегодно около 120 детей)	МЗ

		<p>3.5.4. Обеспечение препаратом железа и фолиевой кислоты (саплементация) беременным женщинам и кормящим матерям</p>	<p>2020-2023 годы</p>	<p>В 2020-2021 гг. все беременные женщины и кормящие матери с установленной анемией (37% от всех беременных женщин и кормящих матерей) будут обеспечены бесплатным железом и фолиевой кислотой. В 2022-2023 гг. не менее 80% всех беременных женщин и кормящих матерей получают препарат железа и фолиевую кислоту</p>	<p>МЗ</p>
		<p>3.5.5. Обеспечение саплементации препаратами железа и фолиевой кислоты девочек-подростков</p>	<p>2021-2023 годы</p>	<p>В 2021 гг. все девочки-подростки с установленной анемией (35% от всех девочек-подростков) будут обеспечены бесплатным железом и</p>	<p>МЗ, МОН</p>

			фолиевой кислотой. К 2023 г. не менее 80% всех девочек-подростков получают препарат железа и фолиевой кислоты	
	3.5.6. Обеспечение препаратами цинка детей с диареей для профилактики истощения	Ежегодно с 2020 года	К 2023 году не менее 80% детей с диареей получают препарат цинка	МЗ
	3.5.7. Внедрение рекомендаций ВОЗ/ЮНИСЕФ по ведению детей с умеренным нарушением питания на уровне сообществ	С 2019 года	Не менее 50% ЖДВ и их супруги информированы о ведении детей с умеренным нарушением питания на уровне сообществ	МЗ
	3.5.8. Распространение БДОМир на первичный уровень оказания медицинской помощи (ЦСМ/ФАП)	2019-2023 годы	К 2023 году: - не менее 50% детей до 2-х летнего возраста обслуживаются в ЦСМ со званием БДОМир; - не менее 70% детей до 6-ти месяцев находятся на исключитель	МЗ, ЮНИСЕФ (по согласованию), ВОЗ ООН (по согласованию)

			но грудном вскармливании; - не менее 50% детей до 2-х летнего возраста продолжают получать грудное вскармливание	
	3.5.9. Сертификация и ресертификация родильных домов на звание БДОМир	Ежегодно	К 2023 году не менее 70% детей рождаются в родильных домах со званием БДОМир	МЗ
	3.5.10. Проведение биологического мониторинга йододефицитных заболеваний среди детей и беременных женщин	IV кв. 2019 года	Отчет о распространённости йододефицитных заболеваний среди детей и беременных женщин с рекомендациями	МЗ, ЮНИСЕФ (по согласованию)
	3.5.11. Оценка распространённости и нарушений питания среди детей и женщин детородного возраста (далее - ЖДВ) (выборочное исследование)	III кв. 2019 года III кв. 2022 года	Отчет о распространённости нарушений питания среди детей и ЖДВ (базовое и контрольное исследование)	МЗ, НСК (по согласованию), ЮНИСЕФ (по согласованию)

1 5	3.6. Профилактика инфекционных (отравления, паразитарные заболевания) и неинфекционных заболеваний (НИЗ), связанных с питанием: избыточный вес и ожирение, сахарный диабет 2-го типа, болезни сердца и сосудов	3.6.1. Реализация мер по ограничению употребления населением нездоровой еды, с содержанием избыточного количества сахара, соли, создание эпидемиологического надзора, управление инфекционными и паразитарными заболеваниями, по обеспечению чистой водой, продвижению санитарии и гигиены и др.	IV кв. 2023 года	Сокращено число отравлений, паразитарных заболеваний и неинфекционных заболеваний, связанных с питанием, водой, санитарией и гигиеной	МЗ
		3.6.2. Восстановление/улучшение инфраструктуры питьевой воды в 390 населенных пунктах	IV кв. 2020 года	Жители в 390 населенных пунктов получили доступ к безопасной питьевой воде	ГААСЖ КХ, ОМСУ (по согласованию), АРИС (по согласованию), партнеры по развитию (по согласованию)
1 6	3.7. Создание регистра дефектов нервной трубки	3.7.1. Доработка и внедрение программного обеспечения для сбора данных о распространенности	2019-2020 годы	Регистр нервной трубки позволит вести качественный	МЗ, ЮНИСЕФ (по согласованию)

		и дефектов нервной трубки (ДНТ)		учет данных дефектов нервной трубки. Доработано и утверждено приказом МЗ программное обеспечение для регистра дефектов нервной трубки (ВПР)	
		3.7.2. Сбор, анализ и распространение данных, полученных из регистра ДНТ и ВПР	2020-2023 годы	Подготовлен отчет	МЗ

Приоритет 3. Усиление кадрового потенциала и формирование у населения устойчивого спроса на здоровые продукты питания

1 7	3.8. Усиление кадрового потенциала по вопросам питания и продовольственной безопасности	3.8.1. Организация курсов повышения квалификации для преподавателей высших профессиональных образований, средних профессиональных образований, начальных профессиональных образований и общеобразовательных организаций, по вопросам организации питания и продовольственной безопасности	IV кв. 2019 года	Повышен уровень подготовки кадров по вопросам питания и продовольственной безопасности; - организована кафедра/курсы повышения квалификации для преподавателей вузов, сузов и общеобразовательных школ, воспитателей	МЗ, МОН, ЮНИСЕФ (по согласованию), ГАУПБи П (по согласованию)
--------	---	---	------------------	---	---

			детских садиков по вопросам питания и продовольственной безопасности; - утверждено руководство для тренера; - утверждена учебная программа для преподавателей вузов, сузов, общеобразовательных школ, детских садов по вопросам питания; - утверждена учебная программа продовольственной безопасности	
	3.8.2. Разработка дистанционного обучения вопросам питания и продовольственной безопасности	I кв. 2020 года	Модуль для дистанционного обучения	МЗ, МОН
	3.8.3. Разработка и внедрение программного обеспечения дистанционного обучения вопросам питания и продовольственной безопасности	III кв. 2020 года	Программное обеспечение дистанционного обучения. Число выданных	МЗ, МОН

		безопасности с выдачей электронного сертификата		электронных сертификатов	
		3.8.4. Разработка и утверждение информационных сообщений для детей школьного, дошкольного возраста по вопросам питания	IV кв. 2019 года	Используются информационные сообщения	МЗ, МОН
1 8	3.9. Активное вовлечение населения в решение вопросов здорового питания и информирование населения о диверсификации рациона питания, адекватной практики кормления детей, фортифицированной муке и соли	3.9.1. Привлечение людей к продвижению политики по питанию и продовольственной безопасности и питания	2019-2023 годы	Население участвует в продвижении политики по продовольственной безопасности и питания, что будет способствовать выделению средств/привлечения инвестиций, принятию законов, созданию и реализации региональных планов и т.д.	МЗ, МОН, МТСП, ГАУПБи П (по согласованию)
		3.9.2. Информирование целевой группы о грудном вскармливании, обогащении и диверсификации домашней пищи, о последствиях	2019-2023 годы	Не менее 80% среди опрошенных знают о диверсификации домашней пищи, важности грудного	МЗ, СМИ, FSDS (по согласованию)

вскармливание

Направление 4: Повышение безопасности продуктов питания

Цель: Создание системы обеспечения безопасности продуктов питания на всех этапах пищевой цепи направленной на исключение допустимого риска для жизни здоровья человека

Приоритет 1. Обеспечение пищевой безопасности на всех этапах продовольственной производственно-сбытовой цепи

19	4.1. Совершенствование системы управления пищевой безопасностью	4.1.1. Разработка и принятие Положения о межведомственной координации и взаимодействии между государственными органами с целью обеспечения безопасности продуктов питания	IV кв. 2019 года	Улучшена межведомственная координация и взаимодействие между государственными органами	МСХПП М, МЗ, Совет по ПБиП, ГИВФБ, МЭ
		4.1.2. Продвижение Закона Кыргызской Республики "Об обеспечении пищевой безопасности в Кыргызской Республике"	IV кв. 2019 года	Принят Закон Кыргызской Республики "Об обеспечении пищевой безопасности в Кыргызской Республике"	МЗ
20	4.2. Улучшение инфраструктуры контроля за безопасностью продуктов питания по всей производственно-сбытовой	4.2.1. Создание системы мониторинга пищевой продукции, подлежащей государственному ветеринарно-санитарному контролю и надзору, за перемещением (транспортировкой	IV кв. 2019 года	Разработано и принято: - Положение о мониторинге пищевой продукции, подлежащей государственному ветеринарно-санитарному контролю;	МСХПП М, ГИВФБ

цепи (от поля до тарелки)) животных, продукции и сырья животного происхождения		- Положение по контролю и надзору, за перемещением (транспортной) животных, продукции и сырья животного происхождения	
	4.2.2. Создание нормативной основы для изъятия и утилизации пищевой продукции несоответствующей требованиям технических регламентов	IV кв. 2019 года	Разработано и принято Положение по утилизации продукции выявленной и признанной несоответствующей	ГИВФБ, МЗ
	4.2.3. Создание системы эффективного управления очагами распространения вредных, особо опасных вредных организмов и карантинных объектов, особо опасных заразных болезней животных, скотомогильников и ям Беккереля	III кв. 2023 года	Разработано и внедрено электронное картирование : - очагов распространения вредных, особо опасных вредных организмов и карантинных объектов; - особо опасных заразных болезней животных,	ГИФВБ, МСХПП М, ПППКР в областях

			скотомогильников и ям Беккереля; - разработана инструкция по внедрению электронного картирования	
	4.2.4. Разработка механизма, предусматривающего субсидирование затрат СХТП на приобретение пестицидов и биопрепаратов (биоагентов) для борьбы с вредными и особо опасными вредными организмами, локализации и ликвидации карантинных объектов	II кв. 2022 года	Разработан и принят Закон Кыргызской Республики о субсидировании затрат СХТП на приобретение пестицидов и биопрепаратов (биоагентов) для борьбы с вредными и особо опасными вредными организмами, локализации и ликвидации карантинных объектов	МСХПП М
	4.2.5. Обеспечение безопасности при выращивании сельскохозяйственных культур	IV кв. 2019 года	Разработаны и утверждены Постановлением Правительства Кыргызской Республики Правила применения надлежащей сельскохозяйственной практики	МСХПП М, ГИВФБ

		4.2.6. Улучшение анализа фитосанитарного риска	III кв. 2020 года	Разработаны и утверждены нормативные правовые акты по анализу фитосанитарного риска	МСХПП М, ГИФВБ
		4.2.7. Модернизация и аккредитация лабораторий Департамента химизации и защиты растений Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики	IV кв. 2021 года	Модернизованы и аккредитованы в соответствии с международными стандартами: - Центральная специализированная контрольно-токсикологическая (ЦСКТЛ) (г.Бишкек); - Ошская специализированная контрольно-токсикологическая лаборатория (Ошской КТЛ)	МСХПП М, МЭ, МФ
		4.2.8. Создание условий для экспресс-анализа при экстренных случаях	III кв. 2020 года	Приобретены 2 мобильных передвижных лаборатории для ДПЗиГСЭН с целью проведения	МЗ, партнеры по развитию (по согласованию)

				экспресс-анализов	
2 1	4.3. Защита рынка от фальсифицированных продуктов питания	4.3.1. Изучение и внесение изменений в нормативные правовые акты по контролю за фальсифицированными продуктами питания	IV кв. 2022 года	Принят нормативный правовой акт о контроле (надзоре) за обращением пищевой продукции на территории Кыргызской Республики	МЭ, МЗ, МСХПП М, ГААР
		4.3.2. Внести изменения в Закон Кыргызской Республики о защите прав потребителей о нарушениях, в части повышения ответственности при производстве, реализации, транспортировке, фальсифицированной продукции	II кв. 2021 года	Внесены изменения в Закон о защите прав потребителей о нарушениях, в части повышения ответственности при производстве, реализации, транспортировке, фальсифицированной продукции	МЭ, МЗ, МСХПП М ГААР
Приоритет 2. Информирование всех участников производственно-сбытовой цепи и населения, развитие образования/обучения и науки по вопросам пищевой безопасности					
2 2	4.4. Подготовка квалифицированных специалистов, приоритетное развитие научных	4.4.1. Подготовка квалифицированных специалистов со средним и высшим профессиональным образованием, владеющих новыми знаниями и инновационными	2019-2023 годы	Увеличится число квалифицированных специалистов по хранению и сбыту продовольствия,	МСХПП М, ГИВФБ, МОН

<p>исследований в области технологии пищевых продуктов, пищевой безопасности</p>	<p>технологиями в области производства, хранения и сбыта продовольствия, обеспечения безопасности пищевых продуктов, основанных на требованиях "Кодекс Алиментариус", общих принципах гигиены пищевых продуктов</p>	<p>обеспечения безопасности пищевых продуктов. Введены в учебные программы и планы дисциплины по безопасности пищевых продуктов в вузах, средне специальных образовательных учреждениях, школах. Совершенствованы учебные планы вузов, средне специальных образовательных учреждениях специальностей по направлениям :</p> <ul style="list-style-type: none"> - управление качеством; - технология заготовки и переработки с/х продуктов; - технология продуктов питания; 	
--	---	--	--

			<ul style="list-style-type: none">- технология продуктов общественног о питания;- ресторанное дело и сервис;- туризм;- товароведени е и экспертиза товаров;- торговое дело и коммерция;- агрономия;- ветеринария;- зоотехния путем введения в учебные программы тематики по части анализа риска, отслеживания , проведения проверок на основе риска, организации системы раннего предупреждения и т.д. <p>В школах - путем включения в учебные программы тематики,</p>	
--	--	--	---	--

			охватывающи е компоненты безопасности пищевых продуктов в виде классных часов	
	4.4.2. Проведение научных исследований в области разработки технологий производства, направленных на повышение качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, осуществляют по заказу Государственных структур	2019-2023 годы	Выработка конкретных предложений по повышению качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также разработка соответствующих нормативных правовых актов и инструктивно-оперативных документов	МОН, МСХПП М, ГИВФБ
	4.4.3. Организация прямого внедрения в производство результатов исследований и трансферта технологий повышающих качество продуктов питания	2019-2023 гг.	Акты о внедрении в производство и отчеты о результатах исследований , публикации в журналах РИНЦ, Web of Science, Scopus	МОН, МСХПП М

		4.4.4. Организация исследования качества и безопасности продовольственных товаров и системный мониторинг с привлечением профильных вузов (КЭУ им.М.Рыскулбекова, КГТУ им.И.Раззакова, КНАУ им.К.И.Скрябина)	2019-2023 годы	Подготовлены отчеты о проведенных исследованиях и мониторингу качества и безопасности продовольственных товаров	МОН, МСХПП М, ГИВФБ
2 3	4.5. Совершенствование системы информирования	4.5.1. Усиление работы по информированию производителей, руководителей предприятий общественного питания и других потребителей по стандартам пищевой безопасности (ХАССП, GLOBALGAP, IFC, BRC, FSSC и др.)	IV кв. 2022 года	<p>Определена потребность в обучении и проведении тренингов;</p> <p>- составлена программа обучения, график обучения и повышения квалификации;</p> <p>- проведены тренинги</p>	МСХПП М, МЗ, МЭ, ГИВФБ, СМИ
		4.5.2. Оказание содействия во внедрении международных стандартов, ХАССП, включая онлайн курсы		<p>Разработаны требования к консультантам;</p> <p>- составлен реестр сертифицированных национальных консультантов;</p>	МСХПП М, МЗ, МЭ, ГИВФБ

			<p>- проведены консультации, обучение, тренинги, семинары со стороны подготовленных консультантов и соответствующих государственных органов, при содействии доноров;</p> <p>- созданы онлайн курсы</p>	
	4.5.3. Улучшение осведомленности всех заинтересованных сторон по вопросам безопасности/прослеживаемости пищевых продуктов	Ежеквартально с III кв. 2019 года	Разработаны и распространены информационные материалы (листовки, брошюры) по вопросам прослеживаемости через социальные сети, мероприятия (конкурсы, дебаты и др.)	МСХПП М, МЗ, МЭ, ГИВФБ
	4.5.4. Проведение информирования населения по вопросам: - о возможных загрязнителях, безопасности	2019-2023 гг.	Население страны информировано о загрязнителях, безопасности	МСХПП М, МЗ, МЭ, ГИВФБ, СМИ, ГААР, партнеры

		<p>продуктов питания и мерах их предотвращения;</p> <p>- о безопасных технологиях переработки продуктов питания в домохозяйствах (консервация, замораживание) и рисках, связанных с неправильной технологией хранения, консервирования (отравления, ботулизм и др.)</p>		<p>продуктов питания и мерах их предотвращения;</p> <p>- проведены информационные мероприятия;</p> <p>- организован цикл передач по телевидению и радио;</p> <p>- проведены открытые уроки для школьников;</p> <p>- проведена демонстрация простых решений для безопасной переработки и хранения с/х продуктов питания в домохозяйствах</p>	<p>по развитию (по согласованию)</p>
--	--	---	--	---	--------------------------------------

Направление 5: Формирование эффективной системы управления продовольственной безопасности, мониторинга и оценки программы продовольственной безопасности и питания

2 4	<p>5.1. Совершенствование нормативной правовой базы продовольственной безопасности и питания (далее -</p>	<p>5.1.1. Анализ действующих нормативных правовых актов Кыргызской Республики и функций органов власти, бизнес-сообщества, гражданского общества на</p>	<p>IV кв. 2019 года</p>	<p>Разработаны рекомендации и по:</p> <p>- внесению изменений в нормативные правовые акты по ПБиП;</p>	<p>МСХПП М, МЗ, FSDS (по согласованию)</p>
--------	---	---	-------------------------	--	--

ПБиП) Кыргызской Республики	национальном и региональном уровне, включая обзор источников финансирования в сфере продовольственной безопасности и питания Кыргызской Республики		- повышению роли и обязанностей государственных органов, бизнес-сообщества, гражданского общества, других заинтересованных сторон по ПБиП	
	5.1.2. Внесение изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики "О продовольственной безопасности и питании"	II кв. 2020 года	Улучшена система управления ПБ, повышена ответственность государственных органов и ОМСУ за решение задач по обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания	Совет по ПБиП, МСХП М, МЗ, МТСР, партнеры по развитию (по согласованию), гражданское общество (по согласованию)
	5.1.3. Разработка рекомендаций по реализации права граждан Кыргызской Республики на полноценное питание и внесение соответствующих дополнений в нормативные правовые акты с	I кв. 2020 года	Подготовлена сравнительная таблица по анализу нормативного правового акта. Рекомендации по реализации права на питание	Совет по ПБиП, ВОЗ ООН (по согласованию), ФАО ООН (по согласованию), ЮНИСЕФ (по

	учетом пола, возраста, социального статуса		внесены в нормативные правовые акты	согласованию), ГАУПБи П (по согласованию)
	5.1.4. Внесение изменений в Положение о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики	II кв. 2020 года	Повышена эффективность системы мониторинга и оценки ПБиП, которая оперативно и достоверно отражает текущее состояние и позволяет принимать своевременные решения по обеспечению продовольственной безопасности и качественного питания	МСХПП М, МЗ, МЭ, НСК, Партнеры по развитию (по согласованию)
	5.1.5. Разработка рекомендаций по изменению нормативных актов, регламентирующих деятельность государственных органов власти и органов местного самоуправления для усиления роли и ответственности	II-III кв. 2020 года	Повышена ответственность государственных органов власти и органы местного самоуправления в обеспечении ПБиП	Совет по ПБиП, МСХПП М, ГИВФБ, МЗ, МТСР, партнеры по развитию (по согласованию)

	в обеспечении ПБиП			
5.2. Улучшение действий по реализации программы продовольств енной безопасности и питания на национально м и регионально м уровне	5.2.1. Мониторинг, оценка текущей ситуации и потенциальных рисков в реализации программы ПБиП	Ежеквар тально	Результаты мониторинга и оценки рисков при реализации Программы ПБиП за период используются всеми органами власти и другими заинтересова нными сторонами	МСХПП М, ГИВФБ, МЗ, НСК (по согласова нию)
	5.2.2. Вовлечение в реализацию и мониторинг программы ПБиП представителей региональных органов власти, бизнес-сообщества, гражданского общества, включая НПО, представляющие интересы различных групп женщин, партнеров по развитию в регионах	2019- 2023 годы	Разработаны и реализованы региональные планы действий по реализации программы ПБиП с использовани ем различных инструментов взаимодейств ия всех заинтересова нных сторон в регионе, включая создание региональной многосектора льной платформы, ежегодным обсуждением	МСХПП М, МЗ, ГИВФБ, МТСР, ПППКР в областях, партнеры по развитию (по согласова нию), бизнес- сообщест во (по согласова нию), гражданс кое общество (по согласова нию)

			текущей ситуации по ПБиП с вовлечением наиболее уязвимых слоев населения	
	5.2.3. Повышение потенциала региональных органов власти, органы местного самоуправления, гражданского общества и бизнес-ассоциаций на местном уровне по обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания	II кв. 2019 г.	Разработаны учебные материалы и проведено обучение сотрудников органов власти, представителей гражданского общества и бизнес-ассоциаций в пилотных регионах (Нарынская, Иссык-Кульская области), учебные материалы представлены для широкого использования	МСХПП М, МЗ, ГИВФБ, ГАУПБи П (по согласованию)
	5.2.4. Координация и интеграция деятельности государственных органов со всеми заинтересованными сторонами, осуществляющими деятельность в	Регулярно	Улучшена координация и интеграция деятельности между всеми заинтересованными сторонами с использованием	Совет по ПБиП, МСХПП М, МЗ, ГИВФБ, партнеры по развитию (по

		сфере ПБиП в Кыргызской Республике		ем различных инструментов , включая расширение многосекторальной платформы РМП, ежегодный обзор текущей ситуации по ПБиП с вовлечением всех заинтересованных сторон	согласованию), гражданское общество (по согласованию)
		5.2.5. Широкое информирование населения по вопросам ПБиП	Регулярно	Подготовлены информационные материалы по вопросам ПБиП для СМИ на национальном и региональном уровне	МСХПП М, МЗ, ГИВФБ, МТСР, ППКР в областях, партнеры по развитию (по согласованию)

() Примечание ИЦ "Токтом": Текст в оригинале отсутствует.*

Приложение 3

МАТРИЦА
индикаторов мониторинга и оценки реализации
Программы продовольственной безопасности и питания
в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы

№	Наименование	Единица	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)	Конечные индик	Ответствен
---	--------------	---------	-------------	------------------------------------	----------------	------------

	индикатор	измерения	2017	2019	2020	2021	2022	2023	аторы или целевые показатели	ный орган
Направление 1: Улучшение наличия продовольствия для внутреннего потребления										
1	Индекс роста валового объема продукции сельского хозяйства на душу населения	%	103,5	Не менее 103,0	Не менее 103,0	Не менее 103,0	Не менее 103,0	Не менее 103,0	Не менее 103,0	МСХП ПМ
2	Продовольственная независимость по отдельному базовому продукту продовольственной безопасности (далее - ПБ): Хлеб и хлебопродукты	%	60,7	60,0	59,5	59,0	58,5	58	58	МСХП ПМ

	Плоды и ягоды	%	35,9	35,0	34,0	33,0	31,0	29,0	27,0	МСХП ПМ
	Сахар	%	28,4	18,0	17,0	16,0	15,0	14,0	14,0	МСХП ПМ
	Масло растительное	%	71,7	71,0	69,0	67,0	65,0	3,0	63,0	МСХП ПМ
	Другие базовые продукты ПБ	%	Ниже 20%	Ниже 20%	Ниже 20%	Ниже 20%	Ниже 20%	Ниже 20%	Ниже 20%	МСХП ПМ
3	Достаточность производства базовых продуктов ПБ:									
	Мясо и мясопродукты	%	62,0	63	66,5	68	70	72	72	МСХП ПМ
	Плоды и ягоды	%	31,0	32,0	32,0	38,0	38,0	40,0	40,0	МСХП ПМ
	Яйца	%	45,0	46,0	47,0	51,0	52,0	54,0	54,0	МСХП ПМ
	Сахар	%	64,0	86,0	87,0	90,0	94,0	100	100	МСХП ПМ
	Масло растительное	%	20,0	20,0	22,0	24,0	26,0	28,0	28,0	МСХП ПМ
	Другие базовые продукты ПБ	%	Выше 100%	Выше 100%	Выше 100%	Выше 100%	Выше 100%	Выше 100%	Выше 100%	МСХП ПМ
5	Увеличение объема производства пшеницы за счет	тыс. тонн		47,8	47,8	47,8	47,8	47,8	239 за период	МСХП ПМ

	сортон новлени я									
6	Ввод новых орошаем ых земель	тыс. га	1023	0,430	3,125	4,550	6,050	8,180	1031,1 8	МСХП ПМ
7	Улучше ние мелиора тивного состояни я земель	тыс. га	87,0	11,3	14,4	17,5	19,0	22,3	64,7	МСХП ПМ
8	Достато чность запасов зерна в государс твенном материа льном резерве	%	Не ниже пред ельн ого поро гово го знач ения	Не ниже пред ельн ого поро гово го знач ения	Не ниже пред ельн ого поро гово го знач ения	Не ниже пред ельн ого поро гово го знач ения	Не ниже пред ельн ого поро гово го знач ения	Не ниже пред ельн ого поро гово го знач ения	Не ниже преде льног о порог ового значен ия	ФГМР

Направление 2: Обеспечение доступности продовольствия для населения

8	Суточная энергети ческая ценност ь рациона для населен ия I квинтил я	ккал	1866	1944	1984	2023	2062	2101	2101	НСК
	Детей в возрасте 1-3 года	ккал	1286	1311	1337	1363	1600	1661	1661	
9	Расходы на	%	43	42,5	42	41	40	39	39	НСК

	питание в общих потребительских расходах									
10	Средний уровень достаточности потребления по базовым продуктам ПБ		0,74	0,74	0,75	0,76	0,78	0,80	0,80	НСК
11	Охват школьным питанием	кол. школ	1146	1371	1537	1702	1867	2032	Не менее 2032	МОН
Направление 3: Улучшение статуса питания населения										
12	Заболеваемость анемией среди женщин репродуктивного возраста /беременных женщин	%	35	29	26	23	21	18	18%	МЗ
13	Показатель низкого веса при рождении	%	5,9	5,3	5	4,7	4,4	4,4	Не выше 4,4	МЗ
14	Уровень исключительно грудного	%	41	54	60	65	70	70	Не ниже 70	МЗ

	<p>х продукт ов нормати вным требован иям. Предел ное (порогов ое) значение критери я определ яется требован иями соответс твующи х нормати вов</p>									
1 8	<p>Информ ированн ость произво дителей сельхозп родукци и, пищевой продукц ии, предпри ятий обществ енного питания и торговы х предпри</p>	%	Не уста новл ен	50	20	10	10	10	Не менее 100%	МЗ, МСХП ПМ, ГИВФ Б

	ятия по стандартам пищевой безопасности (ХАССП, GLOBALGAP, IFC, BRC, FSSC и др.)									
19	Оснащенность лабораторной базой, соответствующей международным требованиям	%	Не установлен	20	20	20	20	20	100%	МСХП ПМ, МЗ, ГИВФ Б
20	Число производителей внедривших ХАССП	%	Не установлен	5	20	50	70	100	Не менее 100% производителей	МЭ, МЗ, МСХП ПМ, ГИВФ Б
21	Информированность населения о возможных загрязнителях продуктов	%	Не установлен	10	10	10	10	10	Не менее 50% населения КР	МСХП ПМ, МЗ, МЭ, ГИВФ Б, СМИ, НКО

питания, безопасности продуктов питания и мерах предотвращения загрязнения																	
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Приложение 4

БЮДЖЕТ
Плана мероприятий Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы

ТЫС. СОМ

Задачи	Сроки	Потребность					Возможность					Финансовый разрыв					
		все го	в том числе			все го	в том числе			вс ег о	в том числе						
			ГБ		Др уги е ист оч ни ки		ГБ		Др уги е ист оч ни ки		ГБ		Др уги е ист оч ни ки				
			РБ	МБ			РБ	МБ			РБ	МБ					
Итого по Плану мероприятий	2019	3148,5	457	0*	2576,5	9038	3194,1	4554,7	0*	2576,5	7784	-53,4	00	00	0,	-12535,4	
	2020	4119	4510	0*	3446	222155	4068	4510	0*	3446	171074	-51,08	00	00	0,	-51081,0	
	2021	49	47,	0*	293,5		41	47,	0*	293,5							
	2022	5,9	1	*	3,5		4,9	1	*	3,5							

												1, 0				
2021	37 17 88 6,9	44 64 12, 8	0 , 0 *	30 28 17 1,5	243 302 ,7	36 11 29 6,3	44 64 12, 8	0 , 0 *	30 28 17 1,5	136 712 ,0	- 10 65 90 ,6	0 , 0 0	0 , 0 0	0, 0 0	- 106 590 ,6	
2022	81 14 64, 5	44 25 91, 4	0 , 0 *	0,0	368 873 ,1	58 32 42, 5	44 25 91, 4	0 , 0 *	0,0	140 651 ,1	- 22 82 22 ,0	0 , 0 0	0 , 0 0	0, 0 0	- 228 222 ,0	
2023	77 92 05, 3	44 22 06, 0	0 , 0 *	0,0	336 999 ,2	54 99 84, 6	44 22 06, 0	0 , 0 *	0,0	107 778 ,6	- 22 92 20 ,6	0 , 0 0	0 , 0 0	0, 0 0	- 229 220 ,6	
В се го	12 56 75 35, 1	22 35 61 2,0	0 , 0 *	90 70 23 0,0	126 169 3,1	11 93 98 85, 4	22 35 61 2,0	0 , 0 *	90 70 23 0,0	634 043 ,4	- 62 76 49 ,7	0 , 0 0	0 , 0 0	0, 0 0	- 627 649 ,7	

Направление 1: Улучшение наличия продовольствия для потребления населения

Приоритет 1. Стимулирование и поддержка отечественного сельскохозяйственного производства	2019	99 15 76, 3	41 28, 5	0 , 0 *	98 55 22, 8	192 5,0	98 96 51, 3	41 28, 5	0 , 0 *	98 55 22, 8	0,0	- 19 25 ,0	0 , 0 0	0 , 0 0	0, 0 0	- 192 5,0
	2020	18 72 17 6,3	29 04, 1	0 , 0 *	18 69 27 2,2	0,0	18 72 17 6,3	29 04, 1	0 , 0 *	18 69 27 2,2	0,0	0, 0 0 0	0 , 0 0	0, 0 0	0, 0 0	0,0
	2021	17 07 19 7,7	19 36, 4	0 , 0 *	17 05 26 1,2	0,0	17 07 19 7,7	19 36, 4	0 , 0 *	17 05 26 1,2	0,0	0, 0 0 0	0 , 0 0	0, 0 0	0, 0 0	0,0
	2022	19 36, 4	19 36, 4	0 , 0 *	0,0	0,0	19 36, 4	19 36, 4	0 , 0 *	0,0	0,0	0, 0 0 0	0 , 0 0	0, 0 0	0, 0 0	0,0

базовых продуктов питания	2023	1936,4	1936,4	0,0*	0,0	0,0	1936,4	1936,4	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Приоритет 2. Улучшение управления государственными резервами	2020	1152,6	932,6	0,0	0,0	220,0	932,6	932,6	0,0	0,0	0,0	-22,0	0,0	0,0	0,0	-220,0
продуктов питания, повышение устойчивости внутреннего рынка продуктов питания	2021	336,0	336,0	0,0	0,0	0,0	336,0	336,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	336,0	336,0	0,0	0,0	0,0	336,0	336,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	336,0	336,0	0,0	0,0	0,0	336,0	336,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего по направлению I. Увеличение продовольствия для внутри	2019	9927,9	5061,1	0,0*	9855,22,8	2145,0	9905,84,0	5061,1	0,0*	9855,22,8	0,0	-21,45,0	0,0	0,0	0,0	-2145,0
	2020	1872,51,2,2	3240,0	0,0*	1869,27,2,2	0,0	1872,51,2,2	3240,0	0,0*	1869,27,2,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	1707,4	2272,4	0,0	1705	0,0	1707,4	2272,4	0,0	1705	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

е систем ы по обеспе чению продов ольств енной помощ и наसेле нию в услови ях продов ольств енных шоков	2 0 2 0	23 17, 4	11 91, 2	0 , 0	0,0	112 6,2	11 91, 2	11 91, 2	0 , 0	0,0	0,0	- 11 26 ,2	0 , 0	0 , 0	- 112 6,2
	2 0 2 1	0,0	0,0	0 , 0	0,0	0,0	0,0	0,0	0 , 0	0,0	0,0	0, 0	0 , 0	0 , 0	0,0
	2 0 2 2	0,0	0,0	0 , 0	0,0	0,0	0,0	0,0	0 , 0	0,0	0,0	0, 0	0 , 0	0 , 0	0,0
	2 0 2 3	0,0	0,0	0 , 0	0,0	0,0	0,0	0,0	0 , 0	0,0	0,0	0, 0	0 , 0	0 , 0	0,0
Всего по направ лению II. Обеспе чение доступ ности продов ольств ия для наसेле ния	2 0 1 9	48 47 44, 7	43 78 17, 5	0 , 0 *	0,0	469 27, 3	48 47 44, 7	43 78 17, 5	0 , 0 *	0,0	469 27, 3	0, 0	0 , 0	0 , 0	0,0
	2 0 2 0	48 72 79, 7	44 19 51, 2	0 , 0 *	0,0	453 28, 6	48 45 51, 2	44 19 51, 2	0 , 0 *	0,0	426 00, 0	27 28 ,6	0 , 0	0 , 0	- 272 8,6
	2 0 2 2 1	46 80 66, 9	43 74 66, 9	0 , 0 *	0,0	306 00, 0	46 67 16, 9	43 74 66, 9	0 , 0 *	0,0	292 50, 0	- 13 50 ,0	0 , 0	0 , 0	- 135 0,0
	2 0 2 2	46 55 11, 5	43 62 61, 5	0 , 0 *	0,0	292 50, 0	46 55 11, 5	43 62 61, 5	0 , 0 *	0,0	292 50, 0	0, 0	0 , 0	0 , 0	0,0
	2 0 2 3	43 56 58, 1	43 56 58, 1	0 , 0	0,0	0,0	43 56 58, 1	43 56 58, 1	0 , 0	0,0	0,0	0, 0	0 , 0	0 , 0	0,0
	В се го	23 41 26 0,9	21 89 15 5,1	0 , 0 *	0,0	152 105 ,8	23 37 18 2,3	21 89 15 5,1	0 , 0 *	0,0	148 027 ,3	- 40 78 ,6	0 , 0	0 , 0	- 407 8,6

Направление 3: Улучшение статуса питания населения

Приоритет 1. Расширение и поддержка благоприятных политических условий для улучшения питания	2019	1300,2	2142,7	0,0	0,0	10857,5	12546,2	2142,7	0,0	0,0	10403,6	-45,3	0,0	0,0	-453,9
	2020	11934,6	1830,2	0,0	0,0	10104,4	11714,6	1830,2	0,0	0,0	9884,4	-22,0	0,0	0,0	-220,0
	2021	3866,2	1659,1	0,0	0,0	2207,1	3446,4	1659,1	0,0	0,0	1787,3	-41,9	0,0	0,0	-419,8
	2022	1061,5	365,6	0,0	0,0	695,8	365,6	365,6	0,0	0,0	0,0	-69,5	0,0	0,0	-695,8
	2023	1061,5	365,6	0,0	0,0	695,8	365,6	365,6	0,0	0,0	0,0	-69,5	0,0	0,0	-695,8
Приоритет 2. Повышение качества и охвата специфическими мерами и по питанию	2019	16307,7	1288,6	0,0	1606991,8	21797,4	16471,9	1288,6	0,0	1606991,8	16191,6	-56,05	0,0	0,0	-560,8
	2020	17238,5	1089,5	0,0	15021,3	145274,2	169345,4	1089,5	0,0	15021,3	115343,8	-29,93	0,0	0,0	-299,3
	2021	15013,5	1040,4	0,0	13910,2	177408,0	142962,5	1040,4	0,0	13910,2	105674,8	-71,73	0,0	0,0	-717,3
	2022	339071,6	1360,9	0,0	0,0	337710,8	112762,0	1360,9	0,0	0,0	111401,1	-22,63	0,0	0,0	-226,3

	2023	33602,5	1040,4	0,0	0,0	334962,1	108819,0	1040,4	0,0	0,0	107778,6	-2271,5	0,0	0,0	-227183,5
Приоритет 3. Усиление кадрового потенциала и формирование устойчивого спроса на здоровые продукты питания	2019	3203,2	1472,2	0,0	0,0	1731,1	1610,2	1472,2	0,0	0,0	138,0	-1593,1	0,0	0,0	-1593,1
	2020	1953,7	401,2	0,0	0,0	1552,5	401,2	401,2	0,0	0,0	0,0	-1552,5	0,0	0,0	-1552,5
	2021	190,4	190,4	0,0	0,0	0,0	190,4	190,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2022	190,4	190,4	0,0	0,0	0,0	190,4	190,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2023	190,4	190,4	0,0	0,0	0,0	190,4	190,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего по направлению III. Улучшение статуса питания населения	2019	164628,1	4903,4	0,0	160699,8	34385,9	163862,8	4903,4	0,0	160699,8	26733,1	-7652,8	0,0	0,0	-7652,8
	2020	173727,3	3320,9	0,0	157702,1	156931,1	170557,4	3320,9	0,0	157702,1	125228,2	-3170,9	0,0	0,0	-3170,9
	2021	150541,5	2889,9	0,0	132291,0	179615,1	143326,2	2889,9	0,0	132291,0	107462,0	-7215,0	0,0	0,0	-7215,0

	2022	340323,5	1916,9	0,0	0,0	338406,6	113318,0	1916,9	0,0	0,0	111401,1	-227005,5	0,0	0,0	-227005,5
	2023	337254,3	1596,4	0,0	0,0	335657,9	109375,0	1596,4	0,0	0,0	107778,6	-227879,3	0,0	0,0	-227879,3
	Всего	5566547,4	14627,5	0,0	4506923,3	1044996,7	5000153,8	14627,5	0,0	4506923,3	478603,1	-566393,6	0,0	0,0	-566393,6

Направление 4: Повышение безопасности продуктов питания

Приоритет 1. Обеспечение пищевой безопасности на всех этапах производственно-сбытовой цепи	2019	2470,1	1762,5	0,0	0,0	707,6	1762,5	1762,5	0,0	0,0	0,0	-707,6	0,0	0,0	-707,6
	2020	15402,7	375,1	0,0	0,0	15027,6	375,1	375,1	0,0	0,0	0,0	-15027,6	0,0	0,0	-15027,6
	2021	34221,5	2035,2	0,0	0,0	32186,3	2035,2	2035,2	0,0	0,0	0,0	-32186,3	0,0	0,0	-32186,3
	2022	549,8	392,2	0,0	0,0	157,6	392,2	392,2	0,0	0,0	0,0	-157,6	0,0	0,0	-157,6
	2023	1370,8	930,8	0,0	0,0	440,0	930,8	930,8	0,0	0,0	0,0	-440,0	0,0	0,0	-440,0
Приоритет 2. Информ	2020	1712,1	1062,1	0,0	0,0	650,0	1062,1	1062,1	0,0	0,0	0,0	-650,0	0,0	0,0	-650,0

мировые всеобщие производственно-сбытовые цепи и населения, развитие образования/ обучения и науки по пищевой безопасности	19											0,0				
	2020	362,3	262,3	0,0	0,0	100,0	262,3	262,3	0,0	0,0	0,0	-100,0	0,0	0,0		-100,0
	2021	362,3	262,3	0,0	0,0	100,0	262,3	262,3	0,0	0,0	0,0	-100,0	0,0	0,0		-100,0
	2022	362,3	262,3	0,0	0,0	100,0	262,3	262,3	0,0	0,0	0,0	-100,0	0,0	0,0		-100,0
	2023	362,3	262,3	0,0	0,0	100,0	262,3	262,3	0,0	0,0	0,0	-100,0	0,0	0,0		-100,0
Всего по направлению IV. Повышение безопасности продуктов питания	2019	4182,2	2824,6	0,0	0,0	1357,6	2824,6	2824,6	0,0	0,0	0,0	-1357,6	0,0	0,0		-1357,6
	2020	15765,0	637,4	0,0	0,0	15127,6	637,4	637,4	0,0	0,0	0,0	-15127,6	0,0	0,0		-15127,6
	2021	34583,8	2297,5	0,0	0,0	32286,3	2297,5	2297,5	0,0	0,0	0,0	-32286,3	0,0	0,0		-32286,3
	2022	912,1	654,5	0,0	0,0	257,6	654,5	654,5	0,0	0,0	0,0	-257,6	0,0	0,0		-257,6

	2023	173,1	119,1	0,0	0,0	540,0	119,1	119,1	0,0	0,0	0,0	-540,0	0,0	0,0	-540,0	
	Всего	5716,1	760,0	0,0	0,0	49569,1	760,0	760,0	0,0	0,0	0,0	-49569,1	0,0	0,0	-49569,1	
Направление 5: Формирование эффективной системы управления, мониторинга и оценки Программы																
Всего по направлению V. Формирование эффективной системы управления ПБ и системы мониторинга и оценки Программы ПБиП	2019	115,5	271,0	0,0	324,0	5547,0	105,5	271,0	0,0	324,0	4167,0	-1380,0	0,0	0,0	-1380,0	
	2020	667,0	189,6	0,0	0,0	4768,0	517,0	189,6	0,0	0,0	3246,1	-1521,9	0,0	0,0	-1521,9	
	2021	228,4	141,0	0,0	0,0	801,3	141,0	141,0	0,0	0,0	0,0	-801,3	0,0	0,0	-801,3	
	2022	240,0	141,0	0,0	0,0	958,9	141,0	141,0	0,0	0,0	0,0	-958,9	0,0	0,0	-958,9	
	2023	224,0	141,0	0,0	0,0	801,3	141,0	141,0	0,0	0,0	0,0	-801,3	0,0	0,0	-801,3	
	Всего	2523,09	910,9	0,0	324,0	12876,5	1976,5	910,9	0,0	324,0	7413,1	-5463,4	0,0	0,0	-5463,4	

Примечание: * - в пределах средств, предусмотренных органами местного самоуправления.

*(к [постановлению](#) Правительства
Кыргызской Республики
от 27 июня 2019 года № 320)*

ПРОГРАММА **продовольственной безопасности и питания в** **Кыргызской Республике на 2019-2023 годы**

1. Введение

Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны, фактором сохранения ее государственности и продовольственной независимости. [Закон](#) Кыргызской Республики "О продовольственной безопасности" устанавливает основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики.

Ранее вопросы продовольственной безопасности и питания были отражены и реализованы в рамках [Программы](#) продовольственной безопасности и питания Кыргызской Республики на 2015-2017 годы и [Плана](#) мероприятий по ее реализации, утвержденной [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 4 сентября 2015 года № 618.

По итогам оценки указанная Программа (всего было заложено 177 мероприятий) была выполнена на 98,9%, оставшиеся 1,12% не были выполнены из-за ограниченности финансовых средств.

В связи с чем, часть невыполненных мероприятий, предусмотренных вышеуказанной Программой, включены в настоящую Программу.

С учетом высокой приоритетности вопросов продовольственной безопасности и питания, Советом продовольственной безопасности и питания Кыргызской Республики принято решение о разработке Программы продовольственной безопасности и питания на 2019-2023 годы (далее - Программа).

Настоящая Программа учитывает цели [Национальной стратегии](#) развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, и Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной [постановлением](#) Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI(1), утвержденной [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2019 года № 141, и непосредственно направлена на выполнение положений по обеспечению продовольственной безопасности и качественного питания.

Также, в рамках принятых на себя обязательств по адаптации, реализации и мониторингу Целей устойчивого развития (далее - ЦУР) до 2030 года в Кыргызской Республике, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и ответственности за достижение ее 17-ти целей, включая ЦУР 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства", в Программу включены соответствующие задачи и индикаторы ЦУР.

Настоящая Программа определяет требования и ограничения, которые должны быть интегрированы в программы развития отраслей здравоохранения, образования, экономического и социального секторов. Результаты деятельности отраслевых программ в части обеспечения продовольственной безопасности должны рассматриваться как важнейшая часть проводимой Правительством Кыргызской Республики политики обеспечения безопасности здоровья и качества питания.

1.2. Оценка текущей ситуации продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике

Оценка состояния продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике (далее - ПБиП) на сегодняшний день показывает следующее.

1. Степень удовлетворения минимальных потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее - НСК)(1) в 2017 году среднесуточная энергетическая ценность питания была выше минимальной нормы (2101 ккал) только у населения двух наиболее обеспеченных по уровню доходов квинтильных групп. Среднее потребление белков и жиров выше минимальной нормы наблюдалось у населения только пятой квинтильной группы. Питание выше установленного уровня по всем трем оцениваемым показателям получает только население из пятой, самой обеспеченной квинтильной группы (1 млн. 249 тыс. человек).

Необходимо отметить, что с 2014 по 2017 годы показатели потребления среднесуточной энергетической ценности питания не менялись.

По регионам наиболее неблагополучная ситуация сложилась в Чуйской области, городе Бишкек и городе Ош (2,2 млн. человек). По возрастным группам неблагополучная ситуация с питанием сложилась у детей в возрасте 1-3 года (423 тыс. человек), среди которых средний уровень килокалорий ниже минимального на 23%, белков - на 45% и жиров - на 40%.

2. Базовыми продуктами для оценки уровня продовольственной безопасности в соответствии с [Положением](#) о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики, утвержденным [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 3 марта 2009 года № 138, определены хлеб и хлебобулочные изделия, картофель, фрукты и

ягоды, овощи и бахчевые, сахар, масло растительное, молоко и молочные продукты, мясо и мясопродукты, яйца.

3. Обеспеченность рациона человека оценивается отношением фактического потребления базовых продуктов к норме потребления. По данному показателю обеспеченность является недостаточной по мясу и мясопродуктам (62,8%), плодам и ягодам (21,6%), по яйцам (47,1%), по сахару (89,2%). По остальным базовым продуктам (картофель, овощи и бахчевые, молоко и молочные продукты) обеспеченность является достаточной.

4. Объем стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями определяется достаточностью запасов зерна в государственном материальном резерве. Нормы объема и номенклатура продукции на хранении регулируется Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики.

5. Экономическая доступность продуктов питания определяется как доля совокупных расходов на питание в общих совокупных расходах домохозяйства и в 2017 году она составила 43%. При этом наблюдается динамика снижения по сравнению с 2012 годом, когда этот показатель составлял 49%. Данный показатель колеблется от 51,0% для первой квинтильной группы, до 37,0% - в пятой (в среднем по стране 42,9%)(2).

6. Показатель дифференциации расходов на питание по социальным группам (соотношение стоимости питания между пятой и первой квинтильными группами) в 2017 году составил 2,05. При этом данный показатель в период с 2012 по 2017 год незначительно увеличивался, с 1,92 (в 2013 году) до 2,08 (в 2016 году).

За 2012-2017 годы в экономике Кыргызской Республики наблюдался ряд положительных тенденций по улучшению доступа населения к продуктам питания: преодоление уровня крайней бедности; снижение уровня безработицы с 8,4% до 6,9%; сокращение уровня общей бедности с 38% до 25,6%; экономический рост, в среднем 4% в год; рост реальных денежных доходов населения более чем на 20% и рост их покупательной способности; стабилизация инфляции, в том числе продуктовой, среднее значение которой составило 2,6%; рост на 70% реального размера ежемесячного пособия малообеспеченным семьям с детьми.

В настоящее время среднедушевые расходы домашних хозяйств на питание ниже установленных минимальных нормативов. Слабая покупательная способность населения не обеспечивает достаточный экономический доступ большей части населения к качественному питанию.

Недостаточно учитываются потребности детей, молодежи и женщин.

7. Продовольственная независимость по отдельному продукту определяется как соотношение между объемом импорта отдельного продукта в натуральном выражении и емкостью его внутреннего рынка. В 2017 году пороговый

показатель (20%) был превышен по хлебу и хлебопродуктам (60,7%), маслу растительному (71,7%), сахару (33%), плодам и ягодам (35,9%).

8. Оценка соответствия пищевых продуктов отечественного и импортного производства по показателям безопасности производится по соответствию фактических данных требованиям технических регламентов, действующих в Кыргызской Республике. Лабораторный потенциал для оценки и подтверждения соответствия продукции недостаточен для удовлетворения существующей потребности. Для повышения осведомленности производителей необходимо оказать содействие во внедрении системы анализа рисков и контрольных критических точек (ХАССП) со стороны подготовленных консультантов.

По состоянию на апрель 2019 года, в Единый реестр аккредитованных органов сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС (далее - Единый реестр ЕАЭС) внесены и действуют 14 органов сертификации и 34 испытательных лаборатории Кыргызской Республики, аккредитованных в соответствии с международными стандартами ИСО/МЭК 17065 и ИСО/МЭК 17025, соответственно.

Чтобы подтверждение качества отечественных товаров не становилось техническим барьером в торговле, страна должна добиваться международного признания национальной системы качества.

9. При реализации мер по достижению ПБиП наблюдается недостаточная координация между ведомствами, слабая роль региональных органов власти и органов местного самоуправления (далее - ОМСУ), интеграция деятельности с партнерами по развитию, вовлечение бизнес-сообщества, гражданского общества.

2. Основные вызовы и проблемы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике

Продовольственная безопасность и питание в Кыргызской Республике обеспечивается наличием и доступностью достаточного количества продовольствия, качеством и безопасностью продуктов питания для всех групп населения.

2.1. Основные проблемы обеспечения наличия базовых продуктов продовольственной безопасности (далее - ПБ) в Кыргызской Республике:

1. Темпы роста сельского хозяйства в Кыргызской Республике ниже, чем темпы роста всей экономики при сравнительно высоких темпах роста населения. За период 2012-2017 годов вся экономика выросла на 30,8%, а прирост сельскохозяйственного производства составил 13,9% (в реальных ценах). Динамика роста населения в стране требует большего темпа роста сельхозпроизводства базовых продуктов питания и большей производительности.

Развитие сельскохозяйственного сектора и повышение уровня жизни сельского населения зависит от того, в какой равной степени все участники,

включая женщин (фермеры, предприниматели, получатели услуг), получают поддержку в реализации своего потенциала.

2. В Кыргызской Республике не достигнута продовольственная независимость по сахару и кондитерским изделиям, растительному маслу, плодам и ягодам, хлебу и хлебопродуктам.

3. В целом в Кыргызской Республике имеют место недостаточное потребление мяса и мясопродуктов, плодов и ягод, яиц, сахара.

4. Низкая конкурентоспособность и продуктивность сельскохозяйственного производства вследствие мелкотоварности, слабой распространенности эффективных форм производственной интеграции сельских товаропроизводителей (кооперативы, кластеры) являются одной из причин недостаточного производства базовых продуктов ПБ.

5. Использование ключевых для сельскохозяйственного производства природных ресурсов нуждается в стабилизации и постоянном улучшении для обеспечения устойчивости. В 2016 году общая площадь пашни составила 1205,3 тыс. га (6% общей площади всей территории). За период 2003-2016 годов изменение наличия пашни на одного постоянного жителя снизилось с 0,25 га до 0,2 га, в том числе орошаемой пашни - с 0,16 до 0,13 га. По данным кадастра мелиоративного состояния земель (2016 года) в хорошем состоянии находилось 85% пашни, в удовлетворительном - 6%, в неудовлетворительном - 9%(3).

Общий объем потребляемых водных ресурсов в республике составляет в пределах 10-12 млрд. куб. метров в год. Потери воды при транспортировке от источника до потребителя достигают 1,7-2,3 млрд. куб. метров.

2.2. Основными проблемами доступности продуктов питания для населения Кыргызской Республики являются:

1. Среди населения трудоспособного возраста растет доля экономически неактивного населения (с 29,1% в 2012 году до 32,9% в 2017 году). Неактивное население состоит из студентов и учащихся очной формы обучения, пенсионеров и лиц, занятых в личном подсобном хозяйстве, большинство из которых - женщины репродуктивного возраста из категории неоплачиваемых семейных работников.

Занятые в сельской местности женщины чаще задействованы в мелкомасштабной переработке сельхозпродукции, а также в выращивании фруктов и овощей на мелких приусадебных участках. Фокусная поддержка занятости и самозанятости женщин будет способствовать росту сельскохозяйственного производства и созданию рабочих мест, как для самих занятых, так и для других женщин и мужчин.

2. Действующая система социальных пособий для малообеспеченных семей с детьми имеет ряд существенных недостатков, которые проявляются в том, что некоторые семьи являются получателями пособий по 10 и более лет, в то время как они обладают значительным трудовым потенциалом и способны самостоятельно обеспечивать себя продуктами питания.

3. Доля доходов населения за счет личных подсобных хозяйств составляет 13%. Низкая реальная заработная плата по отдельным видам экономической деятельности (сельское хозяйство, здравоохранение, образование и др.), неконтролируемая и нерегулируемая трудовая миграция населения, недостаточная эффективность системы социальной защиты и социального страхования, в свою очередь, ограничивают доступ населения к продуктам питания. Большая часть населения первой квинтильной группы, наиболее сильно страдающая от низкокалорийного и несбалансированного питания, это лица с ограниченными возможностями здоровья (далее - ЛОВЗ), семьи, потерявшие кормильца, многодетные семьи, сельское безземельное население.

4. Нерешенные проблемы в части организации рационального питания, предоставляемого школьникам, легализации лучших практик использования продуктов с пришкольных садов и огородов, вклада общественности, мониторинга, оценки и регулирования, а также контроля за качеством питания.

5. Отсутствие современной складской и логистической инфраструктуры, согласованных механизмов и четких алгоритмов проведения мероприятий в случае продовольственных шоков, влекущих ограничение доступа к базовым продуктам питания вследствие роста цен на них, обуславливают риски непрогнозируемого увеличения доли уязвимого населения.

6. Высокая волатильность цен на продукты питания, обусловленная ростом себестоимости сельскохозяйственной продукции, низким урожаем в стране или в мире, ограничением или прекращением импорта продовольствия со стороны экспортеров, может значительно ухудшить доступ населения к продуктам питания.

2.3. Основными проблемами в улучшении качества питания являются:

1. Высокий уровень распространенности среди населения железодефицитной анемии (37,8% беременных и 34,2% женщины детородного возраста (далее - ЖДВ), 42,6% детей), скрытого дефицита железа (41% женщин), дефицита фолатов (42% небеременных женщин), йододефицитных заболеваний (61,6% беременных женщин и 43,1% детей школьного возраста), избыточной массы тела и ожирения (35,7% женщин и 9% детей первых 5-ти лет жизни), недостаточной массы тела (7,3% женщин и 18% девочек 15-19 лет).

2. У 13% детей в возрасте до 5-ти лет (в том числе, 13,8% мальчиков и 12% девочек, 11,8% городских и 13,4% сельских детей) отмечалась задержка роста.

3. В питании населения страны наблюдается высокое содержание трансгенных жирных кислот (далее - ТЖК). По данным совместного выборочного исследования Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и Всемирной Организацией Здравоохранения (далее - ВОЗ) (2016 год), за счет одной усредненной порции еды из сети общественного питания жители страны получают от 70,8%-170,4% ТЖК и 82,9%-99,0% - соли от рекомендуемого максимального ежесуточной нормы потребления.

4. При осуществлении прямых вмешательств по питанию нет приверженности на политическом уровне к продвижению саплементации препаратов железа с фолиевой кислотой для беременных женщин, терапевтического питания для детей с тяжелым истощением, закупке полимикронутриентных добавок для обогащения домашней пищи детей в возрасте 6-24 месяцев.

5. Недостаточная информированность о принципах здорового питания, последствиях недостаточного или избыточного питания, вредных компонентах пищи оказывает существенное влияние на нарушение питания. Обучение вопросам питания не признано приоритетной задачей в образовательных организациях немедицинского профиля (школа, вуз, суз).

6. После вступления Кыргызстана в Евразийский экономический союз (далее - ЕАЭС) многие технические регламенты (далее - ТР) о безопасности продуктов питания потеряли актуальность (например, ТР о безопасности обогащенной муки, продуктов детского питания, йодированной соли), и с 12 августа 2017 года вступил в силу [ТР ТС 021/2011](#) "О безопасности пищевых продуктов". Однако, запрещение ввоза необогащенной муки, регламентированное [Законом](#) Кыргызской Республики "Об обогащении муки хлебопекарной", является незаконным согласно требованиям положений ЕАЭС и ВТО о свободном передвижении товаров. Необходимо также актуализировать разработанные стандарты на обогащенную муку.

7. Проблемы в области обеспечения чистой питьевой водой и водоотведения населенных пунктов остается значимой угрозой в обеспечении качественным питанием из-за микробного и химического загрязнения водопроводной воды.

2.4. Основными проблемами в обеспечении безопасности продуктов питания являются следующие:

1. Большая часть производителей в Кыргызской Республике недостаточно осведомлена о требованиях технических регламентов ЕАЭС, в том числе и по безопасности пищевых продуктов, о системе ХАССП, стандарте ИСО 22000:2005, "Кодексе Алиментариус" и других международных стандартах.

2. Система контроля безопасности пищевых продуктов по принципу обеспечения безопасности на всех этапах производственно-сбытовой продовольственной цепи требует совершенствования.

3. Отсутствуют инструменты выявления и утилизации фальсифицированной и нелегальной продукции импортного и внутреннего производства.

4. Недостаточно квалифицированных кадров, имеющих знания по международным стандартам управления безопасностью пищевых продуктов.

2.5. Проблемы управления вопросами ПБиП:

1. Необходимо совершенствование Закона Кыргызской Республики "О продовольственной безопасности", регулирующего вопросы ПБиП, направленные на улучшение управлением ПБ в Кыргызской Республике,

внесение изменений в Положение о мониторинге и индикаторах ПБ для повышения эффективности системы мониторинга и оценки. Существующая система индикаторов оценки ПБ недостаточно полно отражает фактическую ситуацию в ПБиП.

2. Обеспечение ПБ является межсекторальной задачей, в решении которой должны принимать участие все органы власти на национальном и местном уровне, напрямую или косвенно решающие вопросы здоровья и качества питания, вопросы социальной поддержки уязвимых слоев, связанные с обеспечением доступности продовольствия, вопросы обеспечения безопасности продуктов питания, достаточности и стабильности сельскохозяйственного производства для внутреннего рынка, а также своевременного и полного финансирования Программы продовольственной безопасности.

3. Решение вопросов ПБиП требует эффективного взаимодействия, высокого уровня координации и интеграции деятельности государственных органов власти и всех заинтересованных сторон на местном и региональном уровне, включая донорские проекты и программы развития, гражданское общество.

4. Необходимо учитывать обязательства Кыргызстана, связанные с членством страны в ЕАЭС, международными договорами, а также обязательствами по достижению ЦУР. В перспективе участие Кыргызской Республики в ЕАЭС должно понизить уровень рисков для ПБиП в период продовольственных кризисов. Также важно защищать внутренний продовольственный рынок в рамках нормативных актов, принятых в ЕАЭС.

5. Недостаточная информационно-образовательная деятельность, направленная на все слои населения страны, отсутствие научно-исследовательской работы, необходимой для повышения эффективности мероприятий по обеспечению ПБиП в Кыргызской Республике.

3. Стратегическая цель и направления политики обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике

Стратегической целью продовольственной безопасности и питания Кыргызской Республики является качественное улучшение питания населения через стабильное обеспечение наличия, доступности и требований безопасности продуктов питания.

Ключевыми направлениями политики достижения стратегической цели являются:

1. Улучшение наличия продовольствия для потребления населения.
2. Обеспечение доступности продовольствия для населения.
3. Улучшение статуса питания населения.
4. Повышение безопасности продуктов питания.

5. Формирование эффективной системы управления, мониторинга и оценки Программы ПБиП.

Степень достижения целей к 2023 году определяется системой индикаторов, указанных в Матрице индикаторов мониторинга и оценки реализации.

4. Политика и меры в направлении "Улучшение наличия продовольствия для потребления населением"

Цель в направлении. Рост объемов и повышение стабильности отечественного производства базовых продуктов питания, повышение устойчивости поставок продовольствия на внутренний рынок.

Реализация мер по достижению цели будет осуществляться в рамках следующих приоритетов:

- стимулирование и поддержка отечественного производства базовых продуктов питания;

- улучшение управления государственными резервами продуктов питания, повышение устойчивости внутреннего рынка продуктов питания.

4.1. Задачи и меры.

Приоритет 1. Стимулирование и поддержка отечественного производства базовых продуктов питания.

Задача 1.1. Стимулирование роста производства базовых продуктов питания.

Для анализа текущего состояния и определения необходимых мер по производству базовых продуктов питания ежегодно будут разработаны рекомендации, основанные на прогнозе баланса внутреннего рынка по базовым продуктам питания, который учитывает основные факторы влияния, а также данных мониторинга и прогнозирования будущего урожая в Кыргызстане.

Будет проведено стимулирование сельскохозяйственного производства базовых продуктов питания, внутреннее производство которых является недостаточным (хлеб и хлебобулочные изделия, плоды и ягоды, сахар, масло растительное, яйца) с использованием существующих инструментов финансирования сельского хозяйства, включая льготное кредитование.

Для увеличения объема производства плодов и ягод будет разработана и реализована ведомственная целевая программа, направленная на создание условий для развития садоводства.

Улучшение обеспеченностью семенами, развитие перерабатывающих предприятий, использование новых орошаемых земель позволит улучшить внутреннее производство базовых продуктов ПБ.

Создание механизмов перемещения базовых продуктов питания ПБ из регионов с избыточным производством в регионы с недостаточным производством позволит улучшить обеспеченность базовыми продуктами ПБ в регионах страны.

Задача 1.2. Повышение эффективности сельскохозяйственного производства.

Повышение эффективности использования пастбищ и водных ресурсов требует улучшения механизмов управления использованием этими ресурсами и улучшения доступа к этим ресурсам для всех групп населения, включая социально уязвимые группы общества.

Интенсификация производства путем обновления племенного состава товарного стада в животноводстве и птицеводстве, применения фермерами качественных семян являются фактором роста устойчивости сельского хозяйства.

Поддержку сельских товаропроизводителей необходимо связать с мерами по объединению их в различные формы интеграции для роста потенциала и экономической эффективности. Должна быть поддержана кооперация небольших фермерских хозяйств для решения проблем роста их доходности и улучшения питания членов семей.

Приоритет 2. Улучшение управления государственными резервами продуктов питания, повышение устойчивости внутреннего рынка продуктов питания.

Задача 1.3. Повышение качества мониторинга запасов продовольствия.

Будет проведена оценка возможности и даны рекомендации по расширению номенклатуры продуктов питания, хранящихся в системе государственного материального резерва.

Задача 1.4. Обеспечение устойчивости внешней торговли для долгосрочного снабжения продуктами питания внутреннего продовольственного рынка.

Политика обеспечения сбалансированности внешней торговли продуктами питания должна учитывать фактор участия Кыргызской Республики в ЕАЭС и возможности импорта необходимых продуктов из других стран, что должно сократить риски обеспечения наличия продовольствия вне зависимости от урожайности, экономических, политических и иных внутренних факторов.

5. Политика и меры в направлении "Обеспечение доступности продовольствия для населения"

Цель в направлении. Создание социально-экономических условий для обеспечения стабильного экономического и физического доступа населения к продуктам питания в соответствии с нормами, установленными в Кыргызской Республике.

Реализация мер по достижению цели будет осуществляться в рамках следующих приоритетов:

- улучшение доступности продовольствия для населения с фокусом на социально уязвимые слои;

- формирование системы обеспечения продовольственной помощи населению, в условиях продовольственных шоков.

5.1. Задачи и меры.

Приоритет 1. Улучшение доступности продовольствия для населения с фокусом на социально уязвимые слои.

Задача 2.1. Обеспечение гарантированного доступа уязвимых слоев населения к продуктам питания.

При решении задачи особое внимание будет уделено осуществлению мер, направленных на обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих возможности ведения доходоприносящей деятельности, покупки или производства продуктов питания.

Задача 2.2. Стимулирование малоимущих семей к доходной самозанятости/самообеспечению продуктами питания.

На основе анализа результатов деятельности программ, пилотируемых партнерами по развитию, будет разработана система мер по оказанию комплексной социальной помощи малоимущим семьям.

Задача 2.3. Совершенствование школьного питания.

Будет улучшена система школьного питания, включающая в себя изменение стандартов школьного питания, использование эффективных механизмов форм организации питания с использованием государственно-частного партнерства.

Приоритет 2. Формирование системы по обеспечению продовольственной помощи населению в условиях продовольственных шоков.

Задача 2.4. Разработка концептуальных механизмов обеспечения продовольственной помощи населению в условиях продовольственных шоков.

Для преодоления такого рода рисков будет проведен анализ и разработаны концептуальные механизмы обеспечения продовольственной помощи населению в периоды продовольственных шоков.

Задача 2.5. Совершенствование государственного регулирования внутренних цен на продукты питания.

Будет разработан комплекс мер государственного регулирования, направленного на стабилизацию цен, который будет применяться в случае возникновения угрозы значительного роста цен на продукты питания, что позволит сохранить доступ населения к продовольствию.

6. Политика и меры в направлении "Улучшение статуса питания населения"

Цель в направлении. Обеспечить право каждого человека на здоровое питание на всех этапах его жизненного цикла и научно обоснованную информацию о питании для улучшения знаний о здоровом питании и пищевого поведения (практики).

Реализация мер по достижению цели будет осуществляться в рамках следующих приоритетов:

- расширение и поддержка благоприятных политических условий для улучшения питания;
- повышение качества и охвата специфическими мерами по питанию;
- усиление кадрового потенциала и формирование у населения устойчивого спроса на здоровые продукты питания.

6.1. Задачи и меры.

Приоритет 1. Расширение и поддержка благоприятных политических условий для улучшения питания.

Задача 3.1. Создание руководящих принципов правильного питания на основе имеющихся продуктов и устойчивого развития.

Для эффективной координации усилий всех заинтересованных сторон следует разработать руководящие принципы с учетом фактически доступных в стране продуктов питания.

Для лучшего понимания текущей ситуации доступа к питанию в семье, а также воздействия неравноправия на питание необходимы более углубленные исследования с фокусом на сбор фактологических данных и изучение поведенческих установок и практик для оценки доступа членов домохозяйств к качественному и адекватному продовольствию, с разбивкой по полу, возрасту, социально-экономическому статусу и статусу в семье. Такие данные послужат основой для разработки адекватных мер политики и последующей оценки потенциальной эффективности различных типов программ или механизмов адресности в конкретных контекстах.

Задача 3.2. Улучшение качества питания через реализацию пилотных проектов.

В рамках данной задачи пилотные мероприятия будут направлены на проведение функционального анализа в области обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания, разработку регионального плана реализации программы ПБиП, успешный опыт которого будет предоставлен для широкого использования в других регионах.

Задача 3.3. Совершенствование государственного регулирования в области использования здорового питания.

Кыргызстан должен защитить интересы населения с учетом высокой распространенности тех или иных заболеваний, связанных с питанием, через создание нормативно-правовой базы (закон) по запрету или существенному ограничению рекламы высококалорийных продуктов питания за счет насыщенных жиров, трансжиров, сахара и искусственных продуктов детского питания для замены грудного молока.

Задача 3.4. Создание механизмов программного финансирования мероприятий по питанию и системы финансовой отчетности о расходах на

специфические и чувствительные вмешательства по питанию и распространения информации.

Для улучшения статуса питания населения необходимо целевое финансирование интервенций по питанию и эффективное его использование. С этой целью, в Программе предусмотрены:

- анализ бюджета, выделяемого на питание и продовольственную безопасность, а также отчетности о расходах на специфические и чувствительные вмешательства по питанию и распространения информации на всех уровнях;

- проведение регулярного мониторинга финансовых расходов (бюджетных и внебюджетных) на мероприятия по питанию и продовольственную безопасность.

Приоритет 2. Повышение качества и охвата специфическими мерами по питанию.

Задача 3.5. Улучшение мероприятий по питанию через стандартные медицинские услуги.

Для снижения воздействия микронутриентной недостаточности и достижения к 2025 году индикаторов ЦУР по питанию в Кыргызской Республике следует реализовать специфичные мероприятия по улучшению питания среди детей в возрасте до 5-ти лет в - 2,5 раза, а среди женщин репродуктивного возраста в - 7 раз. Для этого следует:

- продолжить мероприятия по саплементации беременных женщин и начать саплементацию для кормящих матерей и женщин детородного возраста, включая девочек-подростков, препаратами железа и фолиевой кислоты;

- усилить мероприятия по содействию исключительно грудному вскармливанию, продолжительному грудному вскармливанию;

- закупать терапевтическое питание для детей с тяжелым истощением и внедрить рекомендации ВОЗ/ЮНИСЕФ по ведению детей с умеренным нарушением питания на уровне сообщества.

Задача 3.6. Профилактика инфекционных (отравления, паразитарные заболевания) и неинфекционных заболеваний (далее - НИЗ), связанных с питанием: избыточный вес и ожирение, сахарный диабет 2-го типа, болезни сердца и сосудов.

Меры по снижению распространенности инфекционных и неинфекционных заболеваний должны быть направлены на строительство, реконструкцию и модернизацию систем питьевого водоснабжения и водоотведения, объектов санитарии в населенных пунктах республики, усиление кадрового потенциала в сфере водоснабжения и водоотведения, пропаганду правил личной гигиены, здорового образа жизни, принятие мер по ограничению употребления населением нездоровой еды и соли, создание эпидемиологического надзора за распространенностью и заболеваемостью населения инфекционными и неинфекционными заболеваниями.

Задача 3.7. Создание регистра дефектов нервной трубки.

Высокая распространенность дефицита фолатов у женщин из-за недостаточного потребления с пищей становится причиной роста врожденных пороков развития головного и спинного мозга у детей.

Приоритет 3. Усиление кадрового потенциала и формирование у населения устойчивого спроса на здоровые продукты питания.

Задача 3.8. Усиление кадрового потенциала по вопросам питания и продовольственной безопасности.

Подготовка преподавателей, переподготовка специалистов по питанию для обучения/распространения информации о здоровом питании, последствиях неправильного питания и обеспечении продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств и через образовательные организации (детские садики, школы, колледжи, университеты) внесут значимый вклад в информированность и изменение пищевых привычек населения.

Задача 3.9. Активное вовлечение населения в решение вопросов здорового питания и информирование населения о диверсификации рациона питания, адекватной практике кормления детей, фортифицированной муке и соли.

Данная задача будет достигаться через широкое обсуждение результатов национальных исследований о причинно-следственных связях между пищевым поведением и здоровьем человека; опрос общественного мнения относительно пищевых привычек и состояния здоровья с широким обсуждением их результатов; документирование положительного опыта и его распространение, организацию интерактивных передач на ТВ и радио, способствующих не только повышению информированности населения, но и его ответственности за свое здоровье и питание.

7. Политика и меры в направлении "Повышение безопасности продуктов питания"

Цель в направлении. Создание системы обеспечения безопасности продуктов питания на всех этапах пищевой цепи, направленной на исключение риска для жизни здоровья человека.

Реализация мер по достижению цели будет осуществляться в рамках следующих приоритетов:

- обеспечение пищевой безопасности на всех этапах производственно-сбытовой продовольственной цепи;
- информирование всех участников производственно-сбытовой цепи и населения, развитие образования/обучения и науки по пищевой безопасности.

7.1. Задачи и меры.

Приоритет 1. Обеспечение пищевой безопасности на всех этапах производственно-сбытовой продовольственной цепи.

Задача 4.1. Совершенствование системы управления пищевой безопасностью.

Необходимо обеспечить межведомственную координацию и взаимодействие между государственными органами для улучшения контроля за безопасностью продуктов питания.

Для совершенствования национальной системы обеспечения пищевой безопасности предполагается разработка Положения об изъятии и утилизации пищевой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, в том числе, в части сырья и продукции животного происхождения, при выявлении остатков запрещенных и вредных веществ, не соответствующих ветеринарно-санитарным нормам по мониторингу пищевой продукции, подлежащей государственному ветеринарно-санитарному контролю; по контролю и надзору за перемещением (транспортировкой) животных, продукции и сырья животного происхождения и утверждение Постановлением Правительства Кыргызской Республики.

Задача 4.2. Улучшение инфраструктуры контроля за безопасностью продуктов питания по всей производственно-сбытовой цепи (от поля до тарелки).

Безопасность продуктов питания будет обеспечена через совершенствование системы исполнения требований ТР ЕАЭС на каждом этапе производственно-сбытовой продовольственной цепи, повышение эффективности комплексной единой системы прослеживаемости безопасности продукции животного и растительного происхождения в соответствии со стандартами продовольственной сельскохозяйственной организации (далее - ФАО), рекомендаций ВОЗ и международного эпизоотического бюро (далее - МЭБ).

Будет внедрено электронное картирование очагов распространения вредных, особо опасных вредных организмов и карантинных объектов, особо опасных заразных болезней животных, скотомогильников.

Задача 4.3. Защита рынка от фальсифицированной продукции.

Будет разработано и принято положение о контроле (надзоре) за обращением пищевой продукции на территории Кыргызской Республики с введением понятия фальсифицированный продукт.

Также будут внесены изменения в [Закон](#) Кыргызской Республики "О защите прав потребителей" в части повышения ответственности при производстве, реализации, транспортировке по всей производственно-сбытовой цепи, принят нормативный правовой акт о контроле (надзоре) за обращением пищевой продукции на территории Кыргызской Республики.

Приоритет 2. Информирование всех участников производственно-сбытовой цепи и населения, развитие образования/обучения и науки по пищевой безопасности.

Задача 4.4. Подготовка квалифицированных специалистов, приоритетное развитие научных исследований в области технологии, пищевой безопасности.

Необходимо усиление подготовки квалифицированных специалистов по инновационным технологиям в области производства, хранения и сбыта продовольствия, принципах обеспечения безопасности пищевых продуктов на основе международных стандартов.

Требуется усиление приоритетных направлений научных исследований в области питания населения и разработки технологий производства, направленных на повышение качества и безопасности сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции.

Задача 4.5. Совершенствование системы информирования.

Информированность о требованиях безопасности пищи всех участников производственно-сбытовой цепи, потребителей продуктов питания будет достигнута через совершенствование системы информирования, образования и предоставления рекомендаций заинтересованным сторонам через усиление информационных кампаний по безопасности пищевых продуктов.

Информационные кампании, материалы и другие меры по повышению уровня осведомленности населения, запланированные в рамках Программы, должны учитывать различные нужды, интересы и приоритеты целевой аудитории в зависимости от пола, возраста, занятости, и уровня влияния в семьях и сообществах, на региональном и национальном уровнях.

8. Политика и меры в направлении "Формирование эффективной системы управления продовольственной безопасности и системы мониторинга и оценки Программы продовольственной безопасности и питания"

Задача 5.1. Совершенствование нормативно-правовой базы продовольственной безопасности и питания Кыргызской Республики.

Усовершенствование законодательной основы усилит и конкретизирует механизмы управления системой ПБиП.

Планируется обеспечить единство и непротиворечивость с настоящей Программой всех целей, задач и индикаторов секторальных/отраслевых программ развития по вопросам обеспечения ПБиП. Важно добиться увеличения целевого характера финансирования Программы ПБиП, расширять применение принципов программного бюджетирования.

Будет проведено изменение системы мониторинга и оценки через:

- улучшение прослеживаемости наличия базовых продуктов ПБ и доступности продуктов питания через совершенствование и дополнение существующей системы индикаторов;

- внедрение новых индикаторов по мониторингу и оценке улучшения качества питания и безопасности пищевых продуктов;

- внедрение количественных индикаторов, дезагрегированных по полу, возрасту, сфере занятости, социальному положению и региону;
- совершенствование интеграции и синхронизации с индикаторами ЦУР.

Задача 5.2. Повышение эффективности действий органов власти на национальном и региональном уровне по реализации Программы продовольственной безопасности и питания.

Проведение мониторинга и оценки реализации Программы позволит оперативно и достоверно оценивать текущее состояние, выявлять проблемы и достижения, формировать эффективные планы дальнейших действий по ПБиП.

Индикаторы Программы будут интегрированы в систему мониторинга и оценки ПБиП.

Планируются меры по улучшению координации и интеграции деятельности органов власти на национальном и местном уровнях со всеми заинтересованными сторонами, включая международные организации, доноров, гражданский сектор, для повышения эффективности мер по реализации Программы с использованием различных инструментов.

9. Реализационные риски

Выполнение настоящей Программы сопряжено со следующими реализационными рисками:

- политико-правовые риски для выполнения Программы связаны с необходимостью изменения институциональной схемы управления, что потребует соответствующих правовых решений и решения сложных задач изменения статуса вопросов продовольственной безопасности для каждого госоргана. Кроме того, присутствует риск формального изменения институциональной схемы, которая не обеспечит достаточный уровень координации действий государственных органов в решении задач данной Программы.

Наиболее остро неэффективность институциональной схемы может выявиться в регионах, где меньше ресурсов и подготовленных кадров для обеспечения реализации программы ПБиП.

Для смягчения данного риска будут реализованы меры по улучшению качества мониторинга выполнения данной Программы и усилению роли Совета по продовольственной безопасности и питанию в части контроля за решением задач, связанных с обеспечением ПБиП:

- финансовые риски для выполнения Программы обусловлены предложенными для реализации мерами и проектами при ограниченных бюджетных ресурсах. Большая зависимость от внешнего финансирования обуславливает высокую зависимость результативности Программы от участия в ее финансировании доноров и институтов развития. Для смягчения данного риска будут реализованы меры по углублению взаимодействия с донорскими организациями;

- риском для выполнения Программы также являются форс-мажорные обстоятельства, которые, в случае возникновения, приведут к необходимости реализации мобилизационных сценариев обеспечения ПБиП. Это может быть связано с неблагоприятными природно-климатическими условиями для сельскохозяйственного производства, а также вероятности распространения различных вредителей, нехваткой поливной воды. Существует также вероятность массовых заболеваний растений, распространения вредителей растений, источником которых могут стать сопредельные государства.

10. Объемы и источники финансирования

Для достижения целей Плана мероприятий Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы (далее - Плана мероприятий) будут мобилизованы все доступные источники финансирования.

В приложении "Бюджет Плана мероприятий Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы" (далее - бюджет Плана мероприятий) приведены данные о потребностях и возможностях финансирования Плана. В бюджете Плана мероприятий также оценены объемы недостающего финансирования - "финансовый разрыв", который может оказаться предметом конструктивного взаимодействия с партнерами по развитию.

Общая стоимость реализации Плана мероприятий (потребность в финансировании мер и задач) на период с 2019 по 2023 годы составляет 12567,5 млн. сомов. Возможности в целом оцениваются на уровне - 11939,8 млн. сомов (95%). Не покрываемая финансированием часть составляет 627,6 млн. сомов или 5%.

Подтвержденное финансирование Плана мероприятий (11939,8 млн. сомов) складывается из:

- средств республиканского бюджета - 2235,9 млн. сомов (прочие текущие расходы, необходимые для работы, и оплата труда сотрудников государственных организаций, вовлеченных в реализацию плана мероприятий программы. Без учета финансирования проектов ПГИ);

- средств местных бюджетов - в пределах средств, предусмотренных органами местного самоуправления;

- средств, предусмотренных для реализации проектов ПГИ, имеющих прямое отношение и способствующих достижению продовольственной безопасности - 9070,2 млн. сомов (в 2019-2021 годах, включая софинансирование из республиканского бюджета);

- средств, предоставляемых из других источников, включая донорское сообщество - 634,0 млн. сомов (средства партнеров по развитию, вовлеченных в реализацию плана мероприятий программы).

Объем подтвержденного финансирования из средств государственного бюджета представляет собой оценочную стоимость трудозатрат сотрудников различных министерств и ведомств, органов местного самоуправления, которые будут принимать участие в реализации Плана.

Недостающий объем финансирования (627,6 млн. сомов), необходимый для реализации Плана мероприятий в полном объеме, необходимо изыскать из других источников, включая донорское сообщество.

Из средств государственного бюджета дополнительного финансирования не требуется. Финансирование будет проводиться в пределах средств, предусмотренных в бюджетах задействованных министерств и ведомств.

Недостающий объем финансирования из других источников (627,6 млн. сомов) необходим на:

1) закупку препаратов железа и фолиевой кислоты, препарата цинка для лечения диареи у детей до 5-ти лет, терапевтического питания для детей с тяжелым истощением (549,5 млн. сомов);

2) дооснащение Центральной и Ошской лабораторий МСХППМ (31,9 млн. сомов);

3) проведение различных обучающих и информационных мероприятий, привлечение экспертов, проведение исследований, разработки тиражирования, перевод и распространение информационно-методических материалов и др. (31,3 млн. сомов);

4) приобретение двух мобильных передвижных лабораторий с целью проведения экспресс-анализов для ДПЗиГСЭН (14,9 млн. сомов).

Глоссарий:

1. Безопасность пищевых продуктов - состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при их использовании не являются вредными и не представляют опасности для здоровья.

2. Здоровое (правильное, сбалансированное, рациональное) питание - это питание, способствующее росту, нормальному развитию человека, укреплению здоровья и профилактике заболеваний, при котором удовлетворяется суточная потребность организма человека в энергии, питательных веществах, микроэлементах и витаминах, а также поддерживается оптимальный баланс между ними.

3. Избыточное питание - чрезмерное потребление пищевых продуктов, что способствует возникновению патологических состояний и заболеваний.

4. Качество пищевых продуктов - совокупность характеристик пищевых продуктов, способных удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях их использования.

5. Квинтильная группа - группа, содержащая 20% населения.

6. Межсекторальное сотрудничество - координация действий различных государственных органов и других заинтересованных сторон по проведению мероприятий, обеспечивающих достижение общей цели в ПБиП.

7. Микронутриентная недостаточность - это патологическое состояние, вызванное недостаточным поступлением в организм человека микроэлементов и витаминов.

8. Низкорослость - это остановка роста детей, которая отражает задержку линейного развития в результате неадекватного потребления пищи за длительный период или результат хронической болезни (хроническое нарушение питания).

9. Обогащенная (фортифицированная) пищевая продукция - пищевая продукция, в которую добавлены один или более необходимых ингредиентов (витаминов, минералов, белков, amino- или жирных кислот) и других веществ, не присутствующих в ней либо присутствующих в недостаточном количестве, вводимых в целях профилактики заболевания.

10. Пищевая продукция - продукты животного, растительного, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу.

11. Право на достаточное питание - это когда каждый человек в любое время имеет физические и экономические возможности доступа к достаточному питанию.

12. Продовольственная часть прожиточного минимума - минимальный набор продуктов питания с энергетической ценностью 2100 ккал/день на человека, необходимых для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности, составляет 65% от величины прожиточного минимума.

13. Продовольственный шок - скачок цен на продовольствие, сокращающий доступ к продовольствию значительной части населения страны.

14. Прожиточный минимум - стоимость стандартного набора продуктов питания, непродовольственных товаров, услуг и расходов по обязательным платежам и сборам, удовлетворяющего потребности человека на минимально допустимом уровне и обеспечивающего его жизнедеятельность.

15. Профилактика заболеваний - мероприятия, направленные на предупреждение или снижение вероятности возникновения и распространения заболеваний либо остановку их течения, предотвращение рецидива и осложнений.

16. Санитарно-эпидемиологические требования - критерии безопасности для человека факторов среды его обитания, санитарно-гигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности, установленные в нормативных правовых актах.

17. Система менеджмента пищевой безопасности - комплекс мероприятий на производстве, обеспечивающий безопасность потребляемой пищи.

18. Социально уязвимые слои населения - население, проживающее ниже черты бедности.

19. Трудовой потенциал семьи - это кумулятивная характеристика семьи, определяющая границы участия в трудовой деятельности каждого члена семьи в соответствии с возрастом и здоровьем.

20. Фальсифицированные пищевые продукты - пищевые продукты, с умышленно измененными свойствами (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной.

21. Физическая доступность продовольствия предусматривает наличие продовольствия и устойчиво функционирующую инфраструктуру продовольственных рынков для стабильного снабжения населения продуктами питания на всей территории страны (розничная и оптовая торговля, логистика и управление продуктовыми потоками; развитие межрегиональных и межгосударственных связей, государственные запасы).

22. Экономическая доступность продовольствия предусматривает наличие ресурсов у населения для потребления продуктов питания в объемах и ассортименте, не менее норм, установленных государством и обеспечивающих сбалансированное питание.

Сокращения:

АПЗИ	- Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики
БП ПБ	- базовые продукты для оценки продовольственной безопасности
ВОЗ	- Всемирная организация здравоохранения
ВУЗ	- высшее учебное заведение
ВПП	- Всемирная продовольственная программа
ВТО	- Всемирная торговая организация
ГАМСУМО	- Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики
ГИВФБ	- Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
ГМД	- гарантированный минимальный доход
ДПЗиГСЭН	- Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического

	надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики
ЖДВ	- женщины детородного возраста
ЕАЭС	- Евразийский экономический союз
ЕПМС	- ежемесячное пособие малообеспеченным семьям
ЕСП	- ежемесячное социальное пособие
ЛОВЗ	- лица с ограниченными возможностями здоровья
МЗ	- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МИД	- Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
МЭБ	- Международное эпизооидологическое бюро
МОН	- Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МРГ	- межведомственная рабочая группа
МСХППМ	- Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики
МТСР	- Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики
МФ	- Министерство финансов Кыргызской Республики
МЧС	- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
МЭ	- Министерство экономики Кыргызской Республики
МЮ	- Министерство юстиции Кыргызской Республики
НИСИ	- Национальный институт стратегических исследований
НПА	- нормативные правовые акты
НСК	- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ОМСУ	- органы местного самоуправления
ПБиП	- продовольственная безопасность и питание
ПКР	- Правительство Кыргызской Республики
ППКР	- полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях
СМИ	- средства массовой информации
СПБиП	- Совет по продовольственной безопасности и питанию
СУЗ	- среднее учебное заведение
ТЖК	- трансгенные жирные кислоты
ТР ТС	- технические регламенты Таможенного союза
ФАО	- Продовольственная и сельскохозяйственная организация

- ФГМР** - Фонд государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики
- ХАССП** - система анализа рисков и контрольных критических точек
- ЦСМ** - Центр стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики
- ЦУР** - Цели устойчивого развития

(1) Информационный бюллетень Кыргызской Республики по продовольственной безопасности и бедности. НСК 2018 г.

(2) Информационный бюллетень Кыргызской Республики по продовольственной безопасности и бедности. НСК 2014, 2016, 2018 г.

(3) Показатели кадастра мелиоративного состояния орошаемых земель за 2013 -2016 г., Кыргызская Республика http://livingasia.online/la_data/.