

2013-767

EL SECRETARIO NACIONAL DEL AGUA**Considerando:**

Que, la Constitución de la República en el artículo 313 dispone que, el Estado se reserva el derecho de administrar, regular, controlar y gestionar los sectores estratégicos, de conformidad con los principios de sostenibilidad ambiental, precaución, prevención y eficiencia. Los sectores estratégicos, de decisión y control exclusivo del Estado, son aquellos que por su trascendencia y magnitud tienen decisiva influencia económica, social, política o ambiental, y deberá orientarse al pleno del desarrollo de los derechos y al interés social. Se consideran sectores estratégicos la energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua y los demás que determine la Ley;

Que, el artículo 318, inciso final, de la Constitución de la República del Ecuador, establece que el Estado, a través de la Autoridad Única del Agua, será el responsable directo de la planificación y gestión de los recursos hídricos, que se destinarán a consumo humano, riego que garantice la soberanía alimentaria, caudal ecológico y actividades productivas, en este orden de prelación;

Que, el artículo 412, de la Constitución de la República dispone que la autoridad a cargo de la gestión del agua será responsable de su planificación, regulación y control, y que esta autoridad cooperará y coordinará con la que tenga a su cargo la gestión ambiental, para garantizar el manejo del agua con un enfoque ecosistémico;

Que, mediante Decreto Ejecutivo No.1088 de 15 de mayo del 2008, publicado en el Registro Oficial No. 346 del 27 del mismo mes y año, se reorganizó el Consejo Nacional de Recursos Hídricos (CNRH), mediante la creación de la Secretaría Nacional del Agua, como entidad de derecho público, adscrita a la Presidencia de la República, con patrimonio y presupuesto propio, con independencia técnica, operativa, administrativa, financiera;

Que, el artículo 5, del Decreto Ejecutivo No.1088 establece como competencias de la Secretaría Nacional del Agua, entre otras, la de establecer las políticas que deban regir la gestión del agua, dictar normas, regulaciones necesarias para el manejo de cuencas hidrográficas en lo concerniente a los recursos hídricos; y, las competencias que le otorga a la Ley de Aguas;

Que, mediante Decreto Ejecutivo No. 934 de 10 de noviembre de 2011, publicado en el Registro Oficial No. 582 de 23 de noviembre del 2011, el señor Presidente de la República nombra al suscrito como Secretario Nacional del Agua y, como tal, representante legal de la Autoridad Única del Agua, que es la Secretaría Nacional del Agua;

Que, el artículo 154, numeral 1, de la Constitución de la República, en concordancia con el artículo 17 del Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función

Ejecutiva, establecen que los Ministros de Estado son competentes para el despacho de todos los asuntos inherentes a sus ministerios, sin necesidad de autorización alguna del Presidente de la República, salvo los casos expresamente señalados en leyes especiales;

Que, el artículo 2 de la Codificación a la Ley de Aguas determina que las aguas de ríos, lagos, lagunas, manantiales que nacen y mueren en una misma heredad, nevados, caídas naturales y otras fuentes, y las subterráneas, afloradas o no, son bienes nacionales de uso público, están fuera del comercio y su dominio es inalienable e imprescriptible, y que no son susceptibles de posesión, accesión o cualquier otro modo de apropiación. No hay ni se reconoce derechos de dominio adquiridos sobre ellas y los preexistentes sólo se limitan a su uso en cuanto sea eficiente y de acuerdo con dicha Ley;

Que, el artículo 5 de la Codificación a la Ley de Aguas, dispone que por derecho de aprovechamiento se entienda a la autorización administrativa, intransferible, para el uso de las aguas, con los requisitos prescritos en esta Ley, salvo en el caso de transferencia de dominio;

Que, la Codificación de la Ley de Aguas, en el artículo 23 literal b) establece que las autorizaciones o concesiones del derecho de aprovechamiento de aguas para el uso industrial, riego y demás labores productivas son de plazo determinado;

Que, el artículo 40 de la Codificación de Ley ibídem tipifica que, las concesiones de un derecho de aprovechamiento de aguas para riego, se otorgarán exclusivamente a quienes justifiquen necesitarlas, en los términos y condiciones de la Ley;

Que, el artículo 42 de la Codificación de la Ley de Aguas, determina el derecho de aprovechamiento de aguas para la generación de energía destinada a actividades industriales y mineras; siempre que las aguas destinadas a ese fin, deberán ser devueltas a un cauce público, y obligándose al concesionario a tratarlas, si la Secretaría Nacional del Agua lo estimare necesario;

Que, el artículo 36 de la Ley de Minería determina que, la concesión minera tendrá un plazo de duración de hasta veinte y cinco años que podrá ser renovada por períodos iguales, siempre y cuando se hubiere presentado petición escrita del concesionario al Ministerio Sectorial para tal fin, antes de su vencimiento y se haya obtenido previamente el informe favorable de la Agencia de Regulación y Control Minero y del Ministerio del Ambiente;

Que, el artículo 80 del Reglamento General de la Ley de Aguas, en su Art. 80 determina que, el plazo de la concesión de un derecho de aprovechamiento estará determinado por el tiempo que se requiera para la vida económicamente útil de la empresa que requerirá el agua; para riego no será menor de diez años, renovables;

Que, la Ley de Minería en el inciso tercero del Art. 134 de la Ley de Minería establece que, el Ministerio Sectorial otorgará permisos por un plazo de 10 años para realizar labores de minería artesanal;

Que, la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley de Minería, a la Ley Reformatoria para la Equidad Tributaria en el Ecuador y a la Ley Orgánica de Régimen Tributario Interno, el artículo 4 determina que, sustitúyase el artículo 26 de la Ley de minería por el siguiente: “Art. 26.- Actos administrativos previos.- Para ejecutar las actividades mineras se requieren, de manera obligatoria, actos administrativos motivados y favorables otorgados previamente por las siguiente instituciones: a) Del Ministerio del Ambiente, la respectiva licencia ambiental debidamente otorgada; y, de la Autoridad Única del Agua, respecto de la eventual afectación a cuerpos de agua superficial y/o subterránea y del cumplimiento al orden de prelación sobre el derecho al acceso del agua;

Que, el 24 de enero del 2008, el Ex Consejo Consultivo de Aguas del Consejo Nacional de Recursos Hídricos, expide la Resolución No.001CCA-2008, en su artículo 5 determina que, sustituir el numeral dos de la Resolución del 17 de enero por la siguiente: “De conformidad con lo dispuesto en los Arts. 23 literal b) de la Ley de Aguas y 80 de su Reglamento, los derechos de aprovechamiento de las Aguas que se concedan para riego, uso industrial y generación de energía eléctrica TENDRA UN PLAZO DETERMINADO DE 10 AÑOS renovables.”;

Que, mediante el Oficio Nro. CONELEC-DE-2013-0502-OF de fecha 15 de marzo del 2013, el Director Ejecutivo Interino del Consejo Nacional de Electricidad (CONELEC), expone que la determinación del plazo de los Títulos Habilitantes para la realización de proyectos hidroeléctricos, cuya capacidad es menor de 50 MW, considerados como proyectos de generación de energía con recursos renovables no convencionales, se lo hace en función del precio establecido de venta de energía; y, en base de las atribuciones legales expide la Regulación No. CONELEC 004/11, denominada “Tratamiento para la energía producida con Recursos Energéticos Renovables No Convencionales”, en la que fijó el precio la energía generada por las centrales hidroeléctricas, se detalla en el siguiente cuadro:

Tamaño del Proyecto Hidroeléctrico	Precio de Venta de Energía cUSD/kWH
Hasta 10 MW	7,17
De 10 MW hasta 30 MW	6,88
Mayores a 30 MW	6,21

Estos precios permitieron definir el plazo de los Títulos Habilitantes, para la realización de proyectos hidroeléctricos de acuerdo al tamaño de las centrales, las cuales se detallan en la siguiente tabla:

Tamaño de las Centrales Hidroeléctricas	Plazo de los Títulos Habilitantes
0-0,5 MW	20 años
0,5-5 MW	30 años

5-10 MW	40 años
10-50 MW	40 años

En este contexto, si el plazo de la concesión del derecho del aprovechamiento de aguas para generación de energía eléctrica es de 10años, menor que el título habilitante establecido entre 20 y 40 años, se estaría alterando el esquema financiero que permite obtener los recursos económicos para la construcción del proyecto hidroeléctrico;

Que, con el fin de armonizar el plazo estipulado en la concesión del derecho de aprovechamiento de las aguas, con las actividades de generación hidroeléctrica, minería, hidrocarburos, en definitiva con los sectores estratégicos que establece la Constitución de la República del Ecuador y demás actividades productivas; se hace necesario determinar el plazo de las autorizaciones del uso del aprovechamiento del agua para cada una de las actividades antes señaladas;

En ejercicio de sus atribuciones;

Resuelve:

Art. 1.- El plazo para la autorización del uso del aprovechamiento de aguas para actividades mineras, será conforme se le otorgó a la concesión, autorización o permiso minero emitido por la Autoridad Minera, que será requisito obligatorio para el trámite de autorización del uso del aprovechamiento de aguas para actividades mineras, esto es para minería artesanal 10 años; y para las concesiones mineras hasta 25 años, supedita exclusivamente a los años del permiso o concesión respectivo.

Art. 2.- Establecer como plazos para la autorización del uso del aprovechamiento del agua para la generación de energía hidroeléctrica, con base en el informe técnico-jurídico contenido en el Oficio Nro. CONELEC-DE-2013-0502-OF de 15 de marzo del 2013, emitido por el Consejo Nacional de Electricidad; de conformidad a los siguientes parámetros:

Tamaño de las Centrales Hidroeléctricas	Plazo de los Títulos Habilitantes que Otorga el CONELEC	Plazo de Autorización de Aprovechamiento del Agua para la Generación de Energía Hidroeléctrica SENAGUA
0-0,5 MW	20 años	20 años
0,5-5 MW	30 años	30 años
5-10 MW	40 años	40 años
10-50 MW	40 años	40 años

Art. 3.- El plazo de la autorización del uso del aprovechamiento de las aguas para actividades hidrocarbúferos, será conforme se establece en el

contrato celebrado entre el Estado con la persona natural o jurídica de carácter pública o privada inherente a esta actividad, que será requisito obligatorio para el trámite de autorización del uso del aprovechamiento de aguas para actividades hidrocarburíferas, por lo que las autorizaciones de uso y aprovechamiento de agua serán por el tiempo estipulado en el contrato de exploración de 4 años, el que puede ser prorrogado por 2 años más, y para la explotación se otorgará hasta 20 años que es el plazo de duración de dichos contratos conforme lo establece la Ley de Hidrocarburos. En los demás contratos que tengan relación con fines hidrocarburíferos, se estará supeditado exclusivamente a los años que determine el contrato.

Art. 4.- Los derechos de aprovechamiento de aguas que se concedan para riego y otros usos industriales o actividades productivas, tendrán un plazo determinado de 10 años renovables.

Art. 5.- Las presentes autorizaciones de uso y aprovechamiento de aguas, una vez determinado el plazo para actividades mineras, hidroeléctricas, para riego, uso industrial y actividades productivas, podrán ser renovados por el tiempo de operación, que se le establezca sus unidades reguladoras, para lo cual presentarán en las Subsecretarías o Coordinaciones Regionales de las Demarcaciones Hidrográficas la correspondiente renovación de los recursos hídricos.

Art. 6.- Sin perjuicio de los plazos determinados en la presente resolución, la Secretaría Nacional del Agua se reserva el derecho conforme lo establece la Constitución de la República, la Codificación de la Ley de Aguas y su Decreto de Creación, a realizar en cualquier tiempo la revisión y constatación de los recursos hídricos concedidos, su buen uso y la devolución de los mismos una vez que han sido aprovechados.

DISPOSICIONES FINALES

PRIMERA.- Deróguese la Resolución No.001CCA-2008 de 24 de enero del 2008, emitida por el Ex Consejo Consultivo de Aguas del Consejo Nacional de Recursos Hídricos.

SEGUNDA.- De la ejecución de la presente resolución, el cual entrará en vigencia sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial, encárguese a las Subsecretarías Regionales, las Coordinaciones y Centro Zonales de las Demarcaciones Hidrográficas.

COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE,

Dado en la ciudad de Quito, Distrito Metropolitano, a los 18 de julio de 2013.

f.) Ing. Walter Solis Valarezo, Secretario Nacional del Agua.

SENAGUA.- Secretaría Nacional del Agua.- Certifico que es fiel copia del original que reposa en los archivos de la Coordinación General de Asesoría Jurídica.- Quito, 19 de julio de 2013.- Firma autorizada ilegible.

N° 023-ADMINISTRACIÓN TEMPORAL-JNDA-2011

JUNTA NACIONAL DE DEFENSA DEL ARTESANO

Considerando:

Que; la Junta de Defensa del Artesano es una institución autónoma de derecho público, con personería jurídica, finalidad social, patrimonio y fondos propios;

Que; la Administración Temporal de la Junta Nacional de Defensa del Artesano, está a cargo del señor Licenciado Luis Quishpi Vélez, Delegado del Ejecutivo ante la Junta Nacional de Defensa del Artesano y en base a la resolución dictada por el señor Juez Sexto de Garantías Penales, Tránsito y Adolescentes Infractores de la Provincia del Cañar de fecha 3 de febrero de 2011, ampliada mediante providencia del mismo Juez el 7 de julio del 2011; y la posterior providencia dictada por esta misma autoridad el 29 de agosto del 2011.

Que; el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, faculta al Presidente de JNDA, emitir resoluciones internas que dirijan la gestión de la JNDA;

Que; el artículo 2 literal b, de la Ley de Defensa del Artesano determina artesano al trabajo manual maestro de taller autónomo que, debidamente calificado por la Junta Nacional de Defensa del Artesano, desarrolle su actividad y trabajo y que hubiere invertido en su taller e implementos de trabajo, maquinarias y materias primas, una cantidad un superior al 25% del capital fijado a la pequeña industria, igualmente se considera como artesano al trabajador manual aunque no haya invertido cantidad alguna en implementos de trabajo o carezca de operarios.

Que; el artículo 38 del Reglamento General de la Ley de Defensa del Artesano faculta a la Junta Nacional de Defensa del Artesano a calificar, recalificar los talleres artesanales y otorgar el Carné Profesional Artesanal.

Que; el Reglamento de Calificaciones y Ramas de Trabajo Artesanal en su artículo 5 determina que la Junta Nacional de Defensa del Artesano es el único organismo que calificará al maestro de taller y a los talleres artesanales. Se entiende por calificación artesanal a la declaración efectuada por la Junta Nacional de Defensa del Artesano que tiene por objeto reconocer la calidad de maestro de taller, operario, artesano autónomo, aprendiz de taller.

Que; la Constitución de la República del Ecuador, de conformidad con los que dispone el Artículo 424 y siguientes, de manera categórica establece que: "La Constitución es norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales...";

Que; la Constitución de la República del Ecuador, en su Artículo 26 señala que: "La educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e