

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

**COMISIÓN NACIONAL DE PREVENCIÓN DE RIESGOS Y
ATENCIÓN DE EMERGENCIAS**

MANUAL DE PLAN REGULADOR

**PROCEDIMIENTO PARA LA ELABORACIÓN DE PLAN
REGULADOR DE ATENCIÓN DE EMERGENCIAS SEGÚN
DECRETO EJECUTIVO DE EMERGENCIA**

La Junta Directiva de la CNE, en su sesión N° 111-01, celebrada el 21 de febrero del 2001, en su artículo II, tomó el acuerdo N° 0519-01, el cual dice lo siguiente: "Aprobar el Manual para los procedimientos en la elaboración de los Planes Reguladores para la Atención de las Emergencias, según los Decretos Ejecutivos de Emergencias".

INTRODUCCIÓN

El presente manual orienta a todas aquellas instancias que tienen la responsabilidad de contribuir con la estructuración y realización de las acciones inmediatas y mediatas en el proceso de atención inmediata, recuperación y reconstrucción a partir de los daños y pérdidas registrados por causa de una emergencia o desastre decretado.

En este manual se contemplan los procesos generales que deben tenerse en cuenta y que permita una orientación a las diferentes instituciones públicas y organismos no gubernamentales, así como las organizaciones comunitarias y la empresa privada que participan en la recopilación de datos y culminan con la realización de acciones tendientes a mejorar la calidad de vida de la población en condición de riesgo.

Procesos generales de evaluación de daños y pérdidas, gestión de información y toma de decisiones para la recuperación y reconstrucción mediana e inmediata. Además se contemplan algunas de las responsabilidades institucionales básicas que contribuyen con una buena elaboración del plan regulador.

PROCEDIMIENTO DE TRABAJO

1. Propósito:

El presente procedimiento establece el mecanismo de elaboración del documento Plan Regulador según lo establece la Ley Nacional de Emergencias, N° 7914 en su Capítulo VI, Planes de Prevención y Atención de Emergencias, así como la forma de proceder para su respectiva canalización a las instituciones que corresponde.

2. Alcance:

Aplica para los integrantes de la Junta Directiva de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE), jerarcas de las Instituciones Públicas involucradas con el proceso de Atención, Recuperación y Reconstrucción por situaciones de desastre o emergencia, los funcionarios públicos que integran las Unidades Ejecutoras y el personal profesional de la CNE, de gestión en desastres y administrativos con funciones definidas en el presente procedimiento.

3. Definiciones:

Ley Nacional de Emergencia N° 7914	Es el marco jurídico que regula la actividad extraordinaria que el Estado debe efectuar frente a un estado de emergencia; así como las acciones ordinarias para prevenir situaciones ante riesgos inminentes de emergencia, en todo el territorio nacional.
Estado de Emergencia	Acaecimiento de una situación de guerra, conmoción interna o calamidad pública, como sucesos provenientes de la naturaleza o la acción del ser humano imprevisibles o previsibles, pero inevitables, que no puedan ser controlados, manejados ni dominados con las potestades ordinarias de las que dispone el Gobierno.
Declaración de estado de emergencia	El Poder Ejecutivo podrá declarar, por decreto, el estado de emergencia en cualquier parte del territorio nacional, según el artículo 180 de la Constitución Política. Las razones de la declaratoria de emergencia se fundamentan en el acaecimiento de una situación proveniente de la dinámica de la naturaleza o por la acción del ser humano, imprevisibles o previsibles, pero inevitables, que no pueden ser controlados, manejados ni dominados con las potestades ordinarias de las que dispone el Gobierno.
Plan Regulador	El conjunto de documentos, mapas, gráficos, medidas y acciones por tomar relativo a la declaración de estado de necesidad y urgencia, a fin de que la Comisión pueda proceder de inmediato a emplear, en la mejor forma posible, los recursos humanos, técnicos y financieros disponibles, dentro de la zona o región del territorio nacional afectada por la declaratoria de emergencia. Deberá contener, como mínimo: <ul style="list-style-type: none"> a) La descripción y evaluación de los daños personales y materiales ocasionados, así como de los que podrían producirse. b) Las medidas de acción inmediata. c) Las necesidades en recursos humanos. d) Las medidas de realización mediata, como las referentes a la rehabilitación de las zonas afectadas, la erradicación y prevención de situaciones de riesgo inminente de emergencia de las causas que provocaron la situación de emergencia.
Plan de Inversión	Ver Manual de Unidades Ejecutoras.
Unidad Ejecutora	Ver Manual de Unidades Ejecutoras.
Centro de Operaciones de Emergencia	Ver Anexo.
Comité Coordinador Regional de Prevención y Atención de Emergencias	Ver Manual de Comités.

4. Responsabilidades Institucionales:

El Poder Ejecutivo decreta la declaración de estado de emergencia o desastre.

La Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (Comisión), por medio de su Dirección Ejecutiva y en consulta con su Presidencia y demás instancias del Gobierno convoca a los involucrados directos en la atención de la emergencia o desastre según su origen.

La Comisión; como la instancia pública de coordinación, dirección y control para el manejo de situaciones de emergencia o desastre; activa la operación del Centro de Operaciones de Emergencia (COE. Ver Anexo descriptivo de su Operación) de los Comités de Prevención y Atención de Emergencias (referirse al reglamento de Comités) en el nivel Regional y Local y de los Comités Asesores Técnicos que demanden las circunstancias.

La Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias elabora el Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias y la Junta Directiva de la CNE recibe, modifica y aprueba dicho Plan según la Ley Nacional de Emergencias N° 7914.

El Poder Ejecutivo emite decreto ejecutivo para el cierre de la declaratoria de emergencia o desastre.

4.1. Responsabilidades Por Unidad Administrativa / Funcional

4.1.1. Presidencia y Junta Directiva de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias.

Es la instancia del Poder Ejecutivo que recibe, analiza, modifica y aprueba el documento Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias.

Es la instancia del Poder Ejecutivo que recibe, analiza, modifica y aprueba ampliaciones al Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias.

Es la instancia del Poder Ejecutivo que nombra las Unidades Ejecutoras del Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias.

Es la instancia que recomienda al Poder Ejecutivo la elaboración de un decreto ejecutivo para el cierre de la situación de emergencia y que a la vez derogue el decreto ejecutivo de emergencia publicado para tales efectos.

4.1.2. Dirección ejecutiva.

Es la instancia administrativa de la Junta Directiva de la CNE, responsable de elaborar el Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias y las Ampliaciones al mismo, por medio de las instancias institucionales a su cargo.

Es la instancia que presenta a la Junta Directiva de la CNE, el Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias y las Ampliaciones al mismo cuando el caso lo amerita.

Es la instancia administrativa de la Junta Directiva de la CNE, responsable de elaborar y presentar informes periódicos del avance de ejecución de las acciones contempladas en el Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias.

4.1.3. Dirección de Gestión en Desastres de la CNE.

Es la instancia administrativa de la Dirección Ejecutiva de la CNE responsable de asistir a ésta en la elaboración del Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias.

Según su solicitud y coordinación ejercida en las diferentes instancias de Atención Inmediata, solicita la instalación de Equipos Sectoriales de Evaluación de Daños y Pérdidas y realiza el respectivo seguimiento a los mismos.

Según su solicitud y coordinación ejercida en las diferentes instancias de Atención Inmediata, solicita a los representantes sectoriales en el COE y los integrantes de los Equipos de Evaluación de Daños y Pérdidas; se proceda con la respectiva priorización de acción para la recuperación o reconstrucción. El criterio para priorizar se establece con el referente: 1, 2, 3; siendo el primero el de mayor prioridad y así sucesivamente de manera descendente en prioridad.

4.1.4. Dirección Administrativa de la CNE.

Es la instancia administrativa de la Dirección Ejecutiva de la CNE que por su grado de especialización y experiencia asiste a la Dirección de Gestión en Desastres en el proceso de elaboración y verificación de la exactitud de las cifras referentes a los daños y pérdidas y estimaciones de inversión presentadas en los diferentes informes.

4.1.5 Centro de Operaciones de Emergencia.

Es la instancia colegiada y de coordinación de Operaciones de Primera Respuesta ante situaciones de Emergencia o Desastre de diferentes Instituciones del Gobierno, Organismos No Gubernamentales y Privados especializadas.

4.1.6. Equipos de Evaluadores Sectoriales de Daños y Pérdidas.

Integrados por profesionales y técnicos de instituciones públicas y privadas cuando la circunstancia lo demande; de acuerdo con la representatividad institucional existente en el Centro de Operaciones de Emergencia y otras Instituciones del Estado. Equipos Sectoriales de evaluadores responsables de identificar y determinar los Daños y Pérdidas generadas durante la situación de emergencia o desastre. Presentan los informes de evaluación de daños y pérdidas del sector de planificación afectado que representan y contemplan en su análisis la organización de los datos según orden de prioridad establecido para ser considerado en las propuestas de inversión.

4.1.7. Los Comités de Prevención y Atención de Emergencias.

Comités presentes en el nivel regional y local responsables de la atención inmediata o primera respuesta de las áreas afectadas; elaboración de informes preliminares y finales del manejo de la emergencia, de las inversiones de recursos institucionales efectuados según sector de planificación, así como la identificación de necesidades en las áreas afectadas.

4.1.8. Las Unidades Ejecutoras

Instancia responsable de la elaboración de los Planes de Inversión con base en la información de daños y pérdidas, prioridad de inversión y necesidades de rehabilitación y reconstrucción contenida en el Plan Regulador.

5. Procedimientos Generales

El Poder Ejecutivo emite decreto ejecutivo de declaratoria de emergencia el cual publica en el diario oficial *La Gaceta*.

El Poder Ejecutivo elabora y publica en el diario oficial *La Gaceta* un decreto ejecutivo para dar por finalizada la situación de emergencia o desastre declarada según el decreto ejecutivo de declaratoria de emergencia elaborado y publicado para tal efecto. Tal decreto se elabora con base en las recomendaciones emanadas de la Junta Directiva de la CNE o con lo que considere conveniente el Poder Ejecutivo.

La Dirección Ejecutiva por medio de la Dirección de Gestión en Desastres activa y convoca a las instancias involucradas en la Atención Inmediata. La activación y convocatoria se realiza con un comunicado escrito y se transmite por los medios de comunicación establecidos: radio, fax, teléfono y la hoja de la CNE en la red de redes. El criterio para activar y convocar las instancias está establecido en la documentación existente para proceder con la atención de emergencias.

La Dirección Ejecutiva, por medio de la Dirección de Gestión en Desastres y demás instancias de la CNE, convoca y activa:

Los Comités de Prevención y Atención de Emergencias del nivel Regional y Local en las diferentes áreas afectadas por la emergencia o desastre.

Al Centro de Operaciones de Emergencia, constituido por las Instancias de Operaciones de las Instituciones de Atención Inmediata o Primera Respuesta del Gobierno e Instancias No Gubernamentales especializadas en dicha área.

Los Comités Asesores Técnicos que por su grado de especialización puedan brindar información técnico científica a la CNE, para el manejo adecuado de la emergencia o desastre.

Al personal técnico y profesional de la CNE.

La Dirección Ejecutiva, por medio de los recursos técnicos y profesionales de la CNE en la Dirección de Gestión en Desastres y Dirección Administrativa, procede con la elaboración de los diferentes documentos: texto, gráfico y estadístico que se deben contemplar para la elaboración del Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias y la respectiva presentación a la Junta Directiva de la CNE.

5.1. Procedimiento de evaluación de daños y pérdidas e inversiones de primera respuesta

5.1.1. Recopilación de Informes Preliminares del Manejo de la Emergencia e Inversiones Institucionales en Primera Respuesta (Primer Impacto) y Registro de Daños y Pérdidas.

Los Comités de Prevención y Atención de Emergencias elaboran los Informes Preliminares de Atención de la Emergencias y el Registro de Daños y Pérdidas de su respectiva localidad utilizando los instrumentos elaborados por la CNE: Informe Preliminar de Manejo de la Emergencia y Cuadros para el Registro de Daños y Pérdidas según Sector de Planificación.

Los Comités Locales de Prevención y Atención de Emergencias elaboran Informes Preliminares y Final de la Atención de la Emergencia y Registro de Daños y Pérdidas según Sector de Planificación.

Los Comités Locales de Prevención y Atención de Emergencias recopilan y validan los informes de emergencia y de daños y pérdidas que se realicen por parte de otras instancias comunitarias. Los datos e información generada se traslada al Comité Coordinador Regional de Prevención y Atención de Emergencias.

Los integrantes del Comité Coordinador Regional de Prevención y Atención de Emergencias, según su área de planificación revisan y validan la información contenida en los Informes Preliminares y Registros de Daños y Pérdidas procedente de los Comités Locales de Prevención y Atención de Emergencias.

El Comité Coordinador Regional de Prevención y Atención de Emergencias traslada la información a la Dirección de Gestión en Desastres de la CNE.

Con la Coordinación de la Dirección de Gestión en Desastres el Centro de Operaciones de Emergencia instala Equipos de Evaluación de Daños y Pérdidas según Sector de Planificación.

5.1.2. Organización de la Información Preliminar de Daños y Pérdidas e Inversiones Institucionales de Primera Respuesta por Sector de Planificación y Áreas Afectadas

La Dirección ejecutiva y su instancia la Dirección de Gestión en Desastres reciben la información preliminar y final de manejo de la emergencia por medio de los Informes Preliminar, Final y Registro de Daños y Pérdidas según Sector de Planificación, procedente de los Comités Coordinadores Regionales de Prevención y Atención de Emergencias y de los Equipos de Evaluadores según Sector de Planificación. De no existir una instancia regional se reciben directamente de los Comités Locales de Prevención y Atención de Emergencias.

La Dirección de Gestión en Desastres por medio de su instancia de Análisis e Información recibe, analiza, organiza y consolida la información preliminar de manejo de la emergencia y del registro de daños y pérdidas según sector de planificación.

La información recibida y consolidada en Informes Parciales por parte de la Dirección de Gestión en Desastres se traslada a los respectivos Comités Coordinadores Regionales para que sea rectificada si el caso lo amerita y validar su veracidad.

La Dirección de Gestión en Desastres traslada los Informes Preliminares a las instancias de Dirección Superior con el propósito de actualizar la información en tiempo adecuado para la respectiva toma de decisiones.

La Dirección de Gestión en Desastres recibe los Informes de Evaluación Sectorial de Daños y Pérdidas.

5.1.3. Elaboración de Informe Final del Manejo de la Emergencia y reporte de Daños, Pérdidas e Inversiones Institucionales de Primera Respuesta.

La Dirección de Gestión en Desastres elabora el Informe Final de Manejo de la Emergencia e Inversiones Institucionales estimadas en la Atención Inmediata con base en los Informes Preliminares procedentes de los Comités de Prevención y Atención de Emergencias de las áreas afectadas por la emergencia o desastre.

La Dirección de Gestión en Desastres elabora los Informes de Daños y Pérdidas generadas durante la Emergencia o Desastre con base en los Informes de los diferentes Equipos de Evaluación de Daños y Pérdidas según Sector de Planificación.

El Informe Final de Manejo de la Emergencia e Inversiones Institucionales estimadas en la Atención Inmediata y el Informe de Daños y Pérdidas se presenta

a la Junta Directiva de la CNE por medio, de la Dirección Ejecutiva y sus respectivas instancias con la prontitud que el caso lo amerite.

5.2. Elaboración del Plan Regulador

5.2.1. La Dirección Ejecutiva con base en el Informe Final de Manejo de la Emergencia y los Informes de Evaluación Sectorial de Daños y Pérdidas procede a elaborar el Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias, de ahora en adelante conocido como "Plan Regulador".

5.2.2. El Plan Regulador contempla como aspectos básicos lo siguiente: El conjunto de documentos, mapas, gráficos, medidas y acciones por tomar, relativo a la declaración de estado de necesidad y urgencia, a fin de que la Comisión pueda proceder de inmediato a emplear, en la mejor forma posible, los recursos humanos, técnicos y financieros disponibles, dentro de la zona o región del territorio nacional afectada por la declaratoria de emergencia.

- La descripción y evaluación de los daños personales y materiales ocasionados, así como de los que podrían producirse.
- Las medidas de acción inmediata.
- Las necesidades en recursos humanos indispensables para enfrentar el evento.
- Las medidas de realización mediata, como las referentes a la rehabilitación de las zonas afectadas, la erradicación y prevención de situaciones de riesgo inminente de emergencia de las causas que provocaron la situación de emergencia.

5.2.3. La Dirección Ejecutiva presenta el Plan Regulador a conocimiento de la Junta Directiva de la Comisión para que proceda a efectuarle los ajustes pertinentes, aprobarlo e indicar el inicio de su respectiva realización.

5.2.4. El conjunto único de documentos que componen el Plan Regulador aprobado por la Junta Directiva de la Comisión se folian, sellan y firman por la Secretaria de Actas de la Junta Directiva de la Comisión.

5.2.5. La estructura del documento básico del Plan Regulador es la siguiente:

- Base Jurídica**, se escribe los artículos de la legislación vigente que le dan sustento a la declaratoria de emergencia y elaboración del Plan Regulador, contenidos en la:
 - Constitución Política,
 - Artículos de la Ley Nacional de Emergencia y su reglamento,
 - Número del Decreto Ejecutivo,
 - Ubicación en *La Gaceta*,
- Eventos**, en este apartado se describe los eventos o fenómenos que se registraron de previo en los informes presentados. Pueden aparecer dentro del documento varios eventos o fenómenos registrados.
- Poblados Afectados**, se capturan los poblados afectados según los informes recibidos fuera de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgo y Atención de Emergencias. Se registran en un formulario titulado "Cantones Afectados por la Emergencia" con campos alfanuméricos, según:

Título: **Poblados Afectados por la Emergencia**
Fecha: de elaboración del cuadro

Provincia	Cantón	Distrito	Poblado
-----------	--------	----------	---------

- Descripción sectorial**, se indican según las responsabilidades de cada sector de planificación constituido por un conjunto de instituciones públicas, las acciones generales que les compete según sus funciones con relación al manejo general de la emergencia y al proceso de recuperación y reconstrucción.

Los sectores de planificación son:

- Ambiente y Energía,
- Agropecuaria,
- Educación,
- Salud y Acueductos,
- Social (Asistencia),
- Transportes,
- Vivienda,

- Objetivos**, se registran los objetivos generales y específicos que se desean alcanzar en el marco del Plan Regulador.

- Situación actual**, se registra el escenario de la emergencia, al momento de redacción del Plan Regulador.

g) **Daños y pérdidas**. Necesidades de Inversión Atención Inmediata (Inversiones Institucionales la Primera Respuesta), se registran da alfanuméricos en una tabla de la siguiente manera:

Título: **Resumen General de Pérdidas y necesidades de inversión**
Fecha: de elaboración del cuadro

Sector	Monto de pérdidas	Inversión para reconstrucción	Prioridad 1 de Inversión
Nombre del sector	Monto en colones	Monto en colones	Monto en colones
Totales			

Título: **Resumen General de Atención Inmediata**
Fecha: de elaboración del cuadro

Institución (o sector)	Area de atención	Inversión
Nombre del sector	Campo de Texto	Monto en colones

h) **Anexos**. Está integrado por todos aquellos documentos que han sido remitidos por las instancias responsables de elaborar los respectivos informes sectoriales y de la operación general de primera respuesta, así como las acciones que se considere conveniente incluir en materia de prevención, recuperación y reconstrucción.

5.2.6. Existirá un conjunto único de documentos originales Plan Regulador y las respectivas copias fotostáticas que sean necesarias, debidamente codificadas con un sistema de control.

5.3. Ampliación del Plan Regulador

5.3.1. La Dirección Ejecutiva con base en la emisión de otro Decreto Ejecutivo de Declaratoria de Emergencia vinculado con uno anterior y los respectivos Informe Final de Manejo de la Emergencia y los Informes de Evaluación Sectorial de Daños y Pérdidas procede a elaborar la Ampliación del Plan Regulador de Prevención de Situaciones de Riesgo Inminente de Emergencia y Atención de Emergencias, de ahora en adelante conocido como "Plan Regulador".

5.3.2. El Plan Regulador contempla como aspectos básicos lo siguiente: El conjunto de documentos, mapas, gráficos, medidas y acciones por tomar, relativo a la declaración de estado de necesidad y urgencia, a fin de que la Comisión pueda proceder de inmediato a emplear, en la mejor forma posible, los recursos humanos, técnicos y financieros disponibles, dentro de la zona o región del territorio nacional afectada por la declaratoria de emergencia.

- La descripción y evaluación de los daños personales y materiales ocasionados, así como de los que podrían producirse.
- Las medidas de acción inmediata.
- Las necesidades en recursos humanos indispensables para enfrentar el evento.
- Las medidas de realización mediata, como las referentes a la rehabilitación de las zonas afectadas, la erradicación y prevención de situaciones de riesgo inminente de emergencia de las causas que provocaron la situación de emergencia.

5.3.3. La Dirección Ejecutiva presenta la Ampliación del Plan Regulador a conocimiento de la Junta Directiva de la Comisión para que proceda a efectuarle los ajustes pertinentes, aprobarlo e indicar el inicio de su respectiva realización.

5.3.4. El conjunto de documentos únicos que componen la Ampliación Plan Regulador aprobado por la Junta Directiva de la Comisión se folian, sellan y firman por la Secretaria de Actas de la Junta Directiva de la Comisión.

5.3.5. La estructura del documento básico de Ampliación del Plan Regulador es la misma que se utiliza para elaborar el Plan Regulador.

5.3.6. Existirá un único conjunto de documentos originales de la Ampliación del Plan Regulador y las respectivas Copias fotostáticas que sean necesarias debidamente codificadas con un sistema de control.

NOTA: Los anexos están disponibles en la oficina de Prevención y mitigación de la CNE.

San José, 25 de mayo del 2001.—Ing. Orlando Quirós Rojas, Director Ejecutivo.—1 vez.—(37163).



IMPRESO POR IMPRENTA NACIONAL