

Na osnovu čl. 28. Zakona o zaštiti okoliša ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03), federalni ministar Federalnog ministarstva okoliša i turizma donosi

PRAVILNIK

O REGISTRIMA POSTROJENJA I ZAGAĐIVANJIMA

I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim Pravilnikom se reguliše uspostavljanje i održavanje Registra o postrojenjima i zagađivanjima (u daljnjem tekstu: "Registar"), koji predstavlja osnovu za izvještavanje u skladu sa zakonskim obavezama i međunarodnim ugovorima, uključujući i one koje proizlaze iz Kijevskog protokola i Aarhuske konvencije o pristupu informacijama, učešću javnosti, odlučivanju i pristup pravosuđu u oblasti okolinskih pitanja.

Ovim Pravilnikom se propisuju baze podataka: o ispuštanju zagađivanja, o okolišnim dozvolama, o aktivnostima okolišne inspekcije, o tvarima štetnim za zdravlje ljudi, način prikupljanja podataka i rokovi dostave godišnjih podataka od operatora u postupku vođenja Registra koji su u skladu sa Zakonom o zaštiti okoliša (u daljnjem tekstu: Zakon).

Član 2.

Djelokrug i primjena

Federalno ministarstvo okoliša i turizma, nadležno za okoliš u Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: "nadležno federalno ministarstvo") će uspostaviti i održavati elektronski Registar zasnovan na informacijama dostavljenim od strane nadležnog organa i/ili operatora postrojenja.

Elektronska mreža (u daljnjem tekstu: "mreža") kojom će nadležno federalno ministarstvo biti povezano sa ministarstvom nadležnim za okoliš na kantonalnom nivou, uspostaviti će se najkasnije do 2012. godine. Nadležno federalno ministarstvo će osigurati da Registar bude besplatno dostupan javnosti putem Interneta ili na neki drugi način.

II - DEFINICIJE

Član 3.

U smislu ovog Pravilnika slijedeći izrazi znače:

"lokacija" - znači geografsko mjesto postrojenja;

"ispuštanje" - znači ispuštanja zagađujućih materija u okoliš koja su rezultat ljudske aktivnosti, bilo namjernih ili slučajnih, rutinskih ili nerutinskih, koja uključuju prolijevanje, emitovanje, ispuštanje, ubacivanje, odlaganje ili bacanje, ili preko sistema kanalizacija bez završnog tretmana otpadne vode;

"godina izvještavanja" - znači kalendarska godina za koju se moraju prikupiti podaci o ispuštanju i prijenosu zagađivanja van lokacije;

"supstanca" - znači bilo koji hemijski element i njegova jedinjenja, gdje su izuzete radioaktivne supstance;

"zagađujuća materija" - znači supstanca ili grupa supstanci koje mogu biti štetne za okoliš ili zdravlje ljudi zbog svojih osobina i ispuštanja u okoliš;

"prijenos van lokacije" - znači kretanje otpada koji je određen za odlaganje ili povrat izvan granica postrojenja i zagađujućih materija u otpadnim vodama određenim za tretman otpadnih voda;

"Službene novine Federacije BiH", br. 82/07

"difuzni izvori" - znači puno manjih ili razbacanih izvora sa kojih zagađujuće materije mogu biti ispuštene u tlo, zrak ili vodu, čiji kombinovani uticaj na ove medije može biti značajan i sa kojih nije praktično prikupljati podatke o svakom pojedinačnom izvoru;

"otpad" - znači sve materije ili predmete koje vlasnik odlaže, namjerava odložiti ili se traži njihovo odlaganje sukladno jednom od kategorija otpada navedenog u listi otpada i utvrđenoj u Pravilniku o kategorijama otpada sa listama ("Službene novine Federacije BiH" br. 9/05);

"opasni otpad" - znači svaki otpad koji je utvrđen posebnim propisom i ima jednu ili više karakteristika koje uzrokuju opasnost po zdravlje ljudi i okoliš po svom porijeklu, sastavu ili koncentraciji, kao i onaj otpad koji je naveden u listi otpada kao opasan i reguliran Pravilnikom o postupanju s otpadom koji se ne nalazi na listi opasnog otpada ili čiji je sadržaj nepoznat ("Službene novine Federacije BiH" br. 9/05);

"otpadna voda" - znači korištena voda koja sadrži zagađujuće materije;

"odlaganje" - znači bilo koja radnja definirana u Aneksu 1. Zakona o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH" br.33/03);

"povrat komponenti" - znači bilo koja radnja definirana u Aneksu 1. Zakona o upravljanju otpadom;

"postrojenje A kategorije" - postrojenje za koje postupak izdavanja okolinske dozvole spada u nadležnost ministarstva kao što je definirano Pravilnikom o pogonima i postrojenjima za koje obavezna procjena utjecaja na okoliš i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu ("Službene novine Federacije BiH" br. 9/04);

"postrojenje B kategorije" - sva druga postrojenja osim postrojenja A kategorije za koja postupak izdavanja okolinske dozvole spada u nadležnost ministarstva za okoliš na kantonalnom nivou, ili na nivou općine, ako je to tako propisano kantonalnim propisom;

"nadležni organ uprave" - je nadležno federalno ministarstvo nadležno za pitanja okoliša ili od njega ovlaštena institucija za operatore postrojenja kategorije A i nadležno kantonalno ministarstvo za okoliš (u daljnjem tekstu: "kantonalno ministarstvo") za operatore postrojenja kategorije B.

PRTR - *"Registar ispuštanja i prijenosa zagađivanja"* - Pollutant Release and Transfer Register - na engleskom;

NRC - *"Nacionalni referentni centar"* - centar ovlašten od strane entitetskih vlada da objedinjava podatke iz raznih izvora za pojedini segment okoliša - zrak, vodu, tlo, more, otpad i biološku raznolikost. Kako bi postigli ovaj cilj, Nacionalni referentni centri organiziraju i koordiniraju rad svih drugih institucija i organizacija koji se bave bilo kojim relevantnim segmentom predmetnog područja:

- mjerenjima,
- praćenjem stanja,
- interpretacijom podataka i sl.

NRC određuje i usvaja nova tehnička rješenja u svrhu stvaranja jedinstvenog, operativnog sustava, standarde podataka zaštite okoliša, te metodologije i osiguravanje kvalitete podataka (LJA/LJC).

III - BAZE PODATAKA

Član 4.

Baza podataka o ispuštanju zagađivanja

U skladu sa čl. 28. Zakona, nadležno federalno ministarstvo objavljuje informacije, dobijene od nadležnih organa vlasti i operatora o:

1. Ispuštanju zagađujućih materija u zrak, vodu i tlo, navedenih u Tabeli 1 (1a i 1b):

- a) direktno iz postrojenja
- b) akcidentne emisije i
- c) difuzne emisije sa lokacije
2. Prijenos izvan lokacije:
 - a) otpada i opasnog otpada
 - b) zagađujućih materija koje se ispuštaju u kanalizaciju povezanu sa postrojenjima za tretman otpadnih voda
3. Potrošnji resursa i energije u postrojenju, a naročito:
 - vode
 - električne energije
 - druge energije
 - drugih resursa koji se koriste za proizvodnju struje i energije kao što je navedeno u Tabeli 3.

Član 5.

Baza podataka o dozvolama

Baza podataka o dozvolama će sadržavati podatke koji se odnose na okolinske, urbanističke, građevinske dozvole, dozvole za upravljanje otpadom i vodoprivredne dozvole izdate za postrojenja kao i izmjene i dopune istih, a naročito:

- naziv institucije koja je izdala dozvolu
- broj dozvole
- informaciju o tome kada je primljen zahtjev za izdavanje dozvole i kada je ista odobrena ili odbijena. U slučaju odobrene dozvole potrebno je navesti datum početka važenja dozvole i datum isteka.

Član 6.

Baza podataka o aktivnostima okolinske inspekcije

Baza podataka o aktivnostima okolinske inspekcije će sadržavati podatke o nadzoru okolinske inspekcije, naročito o:

- mjerama koje se preuzimaju,
- ime i kontakt telefon inspektora koji treba biti kontaktiran u slučaju dobijanja informacija,
- informacije o posljednjoj inspekciji,
- da li lokacija zadovoljava uvjete ili ne. U slučajevima kada ne zadovoljava, treba navesti podatke iz kojih će se vidjeti da li se radi o manjim ili većim nedostacima,
- traženoj promjeni kao i rokovima koji se trebaju ispoštovati,
- da li su preduzete upravne mjere i radnje ili kazne.

Član 7.

Baza podataka o supstancama štetnim za zdravlje ljudi

Izvori podataka i informacija o mogućem utjecaju supstanci na zdravlje ljudi trebaju biti pristupačne javnosti najkasnije do 01.01.2011. godine.

Nadležno federalno ministarstvo objavljuje informacije u zbirnom i pojedinačnom formatu što omogućava lako pretraživanje i identifikaciju ispuštanja (emisija) i transfera po različitim kriterijumima, a u većini slučajeva po:

1. Nazivu postrojenja
2. Geografskoj lokaciji kao i tijelu riječnog sliva
3. Djelatnosti postrojenja
4. Vlasniku ili operatoru u postrojenja i nazivu matične kompanije, ukoliko je to primjenjivo
5. Zagađujućoj materiji ili otpadu
6. Okolinskom mediju (zrak, voda, tlo) koji je predmet emisije zagađujuće materije
7. Transferu otpada izvan lokacije, procesu ponovnog korištenja ili odlaganja kao i destinaciji transfera otpada, ukoliko je to primjenjivo

8. Transferu zagađujućih materija u vodu izvan lokacija
9. Kalendarskoj godini

Nadležno federalno ministarstvo godišnje objavljuje podatke iz čl. 4., 5., 6 i 7. ovog Pravilnika, u periodu od maksimalno 15 mjeseci od kraja svake kalendarske godine na koju se odnose prikupljeni podaci o ispuštanju zagađujućih materija i transferu otpada izvan lokacije i zagađujućih materija u vodu.

Za prvu godinu izvještavanja nadležno federalno ministarstvo će objaviti informacije koje se zahtjevaju čl. 4., 5., 6. i 7. ovog Pravilnika, najkasnije do 30.06. 2009. godine.

Nadležno federalno ministarstvo je dužno čuvati informacije najmanje 10 godina nakon prvog objavljivanja istih.

U slučajevima gdje Registar nije dostupan javnosti direktno putem elektronskih medija, nadležno federalno ministarstvo će omogućiti elektronski pristup Registru.

Ukoliko se to od njega traži, nadležno federalno ministarstvo će obezbijediti informaciju iz Registra u alternativnom formatu u pisanoj formi, koja se može dobiti uz minimalnu administrativna naknada u skladu sa čl. 35. Zakona.

Nadležno federalno ministarstvo će na godišnjoj osnovi sve relevantne informacije, koje se odnose na Registar proslijediti Federalnom ministarstvu zdravlja ili instituciji ovlaštenoj od ministarstva zdravlja - Federalnom zavodu za javno zdravlje.

IV - NAČIN PRIKUPLJANJA PODATAKA I IZVJEŠTAVANJE

Član 8. Prikupljanje podataka

Operator postrojenja kategorije A izvještava nadležno federalno ministarstvo o podacima navedenim u Tabeli 2 na način propisan u Tabeli 3 i Tabeli 4.

Operator postrojenja kategorije B izvještava kantonalno ministarstvo o podacima navedenim u Tabeli 2 na način propisan u Tabeli 3.

Izveštaj treba biti poslan najkasnije do 30.06. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Tabele 1 (1a i 1b), 2, 3 i 4 su sastavni dio ovog Pravilnika.

Na zahtjev operatora nadležni organ uprave može, ovisno od slučaja, produžiti rok do 15. 08. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. Zahtjev za produženje roka treba biti podnesen najkasnije do 31.05. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Operator će nakon završetka godine izvještavanja, u periodu od 5 (pet) godina, omogućiti nadležnim organima uprave uvid u slijedeće:

1. Zapise o podacima na osnovu kojih je izrađena informacija o kojoj se izvještavalo

- metodologiji koja je korištena za prikupljanje podataka
- metodologiji koja je korištena za izračun ili procjenu emisija

Operator će navesti da li su informacije dobijene za svaku zagađujuću materiju posebno u svaki okolinski medij (zrak, voda, tlo) na osnovu mjerenja, proračuna ili procjene.

Operator će osigurati kvalitetnu informaciju u smislu tačnosti i potpunosti.

Nadležni organ uprave će izvršiti procjenu kvalitete podataka obezbijeđenih od strane operatora o postrojenjima, naročito u smislu njihove potpunosti, konzistentnosti i vjerodostojnosti. Nadležni organ uprave može zatražiti dodatne podatke u slučajevima kada je od operatora iste dobio nepotpune ili netačne.

Član 9.

Operatori postrojenja ne smiju na bilo koji način onemogućiti zaposlenike ili bilo koju drugu osobu, zbog toga što isti, ukazuje na kršenje propisa koji proizilaze iz ovog Pravilnika prema nadležnom organu uprave.

Organi uprave nadležni za sprovođenje ovog Pravilnika ne smiju ni na koji način onemogućavati osobe, zbog toga što isti ukazuje na kršenje propisa koji proizilaze iz ovog pravilnika prema nadležnom organu uprave.

Član 10.

Način prikupljanja i rokovi dostave godišnjih podataka od operatora

Poslije izvršene obrade podataka propisane čl. 8. stav 2. ovog pravilnika, kantonalno ministarstvo će proslijediti nadležnom federalnom ministarstvu podatke navedene u Tabeli 3 u propisanom elektronskom obliku kako je to propisano od strane nadležnog ministarstva, najkasnije do 30.09. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. Nadležno federalno ministarstvo će podatke dobijene od kantonalnog ministarstva unijeti u Registar 60 dana nakon prijema istih.

Poslije izvršene obrade podataka propisane čl. 8, stav 1. ovog Pravilnika nadležno federalno ministarstvo će:

- (a) proslijediti podatke navedene u Tabeli 4., za zrak, dobijene od operatora postrojenja A, NRC-u najkasnije do 31.07. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja. NRC će proslijediti obrađene podatke o izračunatim emisijama nadležnom federalnom ministarstvu u elektronskom obliku propisanom od strane nadležnog federalnog ministarstva, najkasnije do 30. 11. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.
- (b) u Registar unijeti podatke, navedene u Tabeli 3., obezbijeđene od strane operatora postrojenja kategorije A najkasnije do 31.10. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.
- (c) NRC će na pisani zahtjev operatora postrojenja, pružiti detalje o izračunu koji se koristio za procjenu emisija u zrak uzrokovanih od postrojenja.

Nadležno federalno ministarstvo će pokrenuti automatski računarski program za provjeru podataka u Registru kako bi se osiguralo da su podaci potpuni i vjerodostojni; konzistentni u odnosu na podatke istog postrojenja iz prethodnih godina i iz postrojenja industrija sličnog tipa. Ovaj postupak provjere podataka za svaku godinu će biti izvršen najkasnije do 31.12. tekuće za prethodnu godinu izvještavanja. Nadležno federalno ministarstvo može zatražiti od kantonalnog ministarstva da obezbijedi objašnjenje ili dodatne podatke od operatora.

Svi podaci za prethodnu godinu izvještavanja će biti dostupni javnosti najkasnije do 31.12. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Član 11.

Način prikupljanja i rokovi dostave podataka o dozvolama

Podaci o poslovnim subjektima i informacije koje se odnose na okolinsku dozvolu za postrojenja kategorije A moraju biti unijete direktno u Registar i potvrđene od strane nadležnog federalnog ministarstva najkasnije do 28.02. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Podaci koji se odnose na dozvole za upravljanje otpadom se unose direktno u Registar i potvrđuju od strane nadležnog federalnog ministarstva najkasnije do 28.02. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Kantonalno ministarstvo nadležnom federalnom ministarstvu dostavlja:

"Službene novine Federacije BiH", br. 82/07

1. podatke o poslovnim subjektima i podatke o okolinskim i građevinskim dozvolama za sva druga postrojenja za koja je postupak izdavanja okolinskih dozvola u nadležnosti jedinica lokalne samouprave, i
2. podatke o poslovnim subjektima i podatke o građevinskim dozvolama za sva druga postrojenja koja imaju ili mogu imati štetan uticaj na okoliš izuzev postrojenja kategorije A,

najkasnije do 28.02. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Nakon uspostavljanja elektronske mreže koja će povezivati Registar sa nadležnim kantonalnim ministarstvom i lokalnom jedinicom samouprave, isti će se mjesečno ažurirati sa novim podacima.

Kantonalno ministarstvo će unositi podatke dostavljene od jedinice lokalne samouprave u bazu podataka najkasnije do 31.04. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Nakon uspostavljanja mreže nadležno federalno ministarstvo će unijeti podatke dostavljene od kantonalnog ministarstva u roku od 14 dana od dana prijema istih.

Svi podaci za prethodnu godinu izvještavanja će biti dostupni javnosti najkasnije do 31.12. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Član 12. Povjerljivost podataka

Podaci dostavljeni od strane operatora čije objavljivanje može imati štetan uticaj na:

1. međunarodne odnose
2. državnu odbranu, javnu sigurnost, ili
3. javni poredak, sudski postupak, osobna prava na pravedno suđenje ili krivične, administrativne ili disciplinska istrage

ne mogu biti objavljeni. Odluka o neobjavljivanju podataka mora biti usklađena sa javnim interesima u primjenjivanju principa (test javnog interesa) postavljenih u čl. 9. Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.

Operator može zahtijevati da se slijedeći podaci drže u tajnosti:

1. podaci čijim objavljivanjem bi se otkrili lični podaci i bitno povrijedili interesi onih koji se tiču
2. podaci čijim objavljivanjem bi se povrijedila prava na intelektualno vlasništvo, naročito autorska prava
3. podaci čijim objavljivanjem bi se otkrile industrijske i poslovne tajne.

Operator će u pismenoj formi nadležnom federalnom ministarstvu prezentirati razloge svog zahtjeva za povjerljivost podataka. Nadležno federalno ministarstvo će razmotriti zahjev i izdati odluku u pismenoj formi. U slučaju kada prevlada javni interes ili kada se zakonom zahtijeva objavljivanje, zahtjev za neobjavljivanje će biti odbijen.

Operator ima pravo na pravni lijek protiv odluke navedene u stavu 2. ovog člana u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku. Za vrijeme trajanje postupka po pravnom lijeku informacije za koje je podnesen zahtjev za povjerljivost ne mogu biti objavljene.

Podaci zaštićeni stavom 2., tačka 1., 2. i 3. ovog člana će biti objavljene bez odgode kada odluka navedena u ovom stavu postane neopoziva.

Objavljivanje informacija o ispuštanjima (emisijama) u okoliš ne smije biti uskraćeno na osnovu stava 2., tačke 1. ovog člana.

"Službene novine Federacije BiH", br. 82/07

U slučaju kada informacije, navedene u Tabelama 1 (1a i 1b), 2., 3. i 4. nije moguće objaviti na osnovu stavova 1. ili 2. ovog člana, nadležno federalno ministarstvo može objaviti dio iste na koju se spomenuti stavovi ne odnose.

U slučaju kada informacija nije objavljena, nadležno federalno ministarstvo će navesti vrstu informacije i razlog zbog kojeg je uskraćena.

Član 13.

Saradnja sa inspektoratima

Nakon utvrđivanja valjanosti podataka, nadležno federalno ministarstvo će nadležnom inspektoratu poslati spisak lokacija (ukupno ne više od 5% od lokacija u Registru) zahtijevajući da inspektori provjere metod, podatke i proračune korištene za obradu i dostavu podataka koji se zahtijevaju čl. 4. i 5. ovog Pravilnika.

Saradnja sa inspektorima utvrdit će se Planom i programom rada Uprave za inspeksijske poslove na koji saglasnost daje resorno federalno ministarstvo.

Član 14.

Razvoj Registra

(1) Nadležno federalno ministarstvo će zahtijevati imenovanje predstavnika institucija i organa vlasti nadležnih za uspostavljanje i održavanje Registra kako bi osigurali harmonizaciju i kompatibilnost budućeg razvoja Registra.

(2) Nadležno federalno ministarstvo će obezbijediti javni pristup informacijama o predloženim mjerama koje se odnose na unapređenje Registra kao i podnošenju bilo kakvih komentara, informacija i analiza koje su relevantne za proces donošenja odluka u vezi okoliša.

(3) Nadležno federalno ministarstvo će uzeti u obzir mišljenje javnosti.

U slučaju kada je donijeta odluka za uspostavljanje ili za značajnu promjenu u Registru, informacija o odluci i razlozima na kojima se ona zasniva će biti pravovremeno dostupna javnosti od strane nadležnog federalnog ministarstva.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 15.

Prvi period izvještavanja će biti 2007. godina.

Svi rokovi koji se odnose na prikupljanje, izvještavanje, transfer i objavljivanje informacija, izuzev informacije koje se odnose na dozvole i inspekciju su produženi za tri mjeseca za prvu, 2007. godinu izvještavanja.

Poslije uspostavljanja državnog tijela za okoliš nadležno federalno ministarstvo će proslijediti sve informacije koje se zahtijevaju čl. 4. ovog Pravilnika, navedene u Tabelama 1 (1a i 1b), 2., 3. i 4., državnom tijelu za okoliš na godišnjoj osnovi najkasnije do 31.12. tekuće godine za prethodnu godinu izvještavanja.

Član 16.

Pravilnik će stupiti na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH."

Broj 05-02-1190-3/07
5. oktobra 2007. godine
Sarajevo

Ministar
dr. sc. **Nevenko Herceg**, s. r.